**Пояснювальна записка**

**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України**

**«Про внесення змін до пункту 2 постанови**

**Кабінету Міністрів України від 31 жовтня 2023 р. № 1137»**

**1. Мета**

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 31 жовтня 2023 р. № 1137» (далі – проєкт акта) розроблено з метою забезпечення належного виконання положень Закону України «Про управління відходами» (далі – Закон) суб’єктами господарювання, які здійснюють операції з оброблення відходів в умовах збройної агресії російської федерації.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 18 березня
2022 р. № 314 «Деякі питання забезпечення провадження господарської діяльності в умовах воєнного стану», суб’єкти господарювання мали право здійснювати діяльність з оброблення відходів на підставі декларацій про провадження господарської діяльності щодо здійснення операцій з оброблення відходів до 09 червня 2024 року. Згідно із змінами, внесеними постановами Кабінету Міністрів України від 31 жовтня 2023 р. № 1137 «Про внесення змін у додаток 2 до постанови Кабінету Міністрів України від 18 березня 2022 р.
№ 314», від 04 червня 2024 р. № 637 «Про внесення зміни до пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 31 жовтня 2023 р. № 1137», від 01 листопада
2024 р. № 1262 «Про внесення змін до пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 31 жовтня 2023 р. № 1137» (далі – постанова № 1262), термін дії таких декларацій було подовжено до 09 квітня 2025 року.

Водночас дія постанови № 1262 не розповсюджується на господарську діяльність з управління небезпечними відходами. Оскільки дію декларацій про провадження господарської діяльності щодо здійснення операцій з оброблення відходів на операції з управління небезпечними відходами не було подовжено, це призводить до накопичення небезпечних відходів у місцях їх тимчасового зберігання та негативного впливу на навколишнє природне середовище в період дії воєнного стану в Україні.

Згідно з частиною другою статті 17 Закону суб’єкти господарювання у сфері управління відходами зобов’язані, зокрема:

мати дозвіл на здійснення операцій з оброблення відходів;

мати ліцензію на здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами та/або письмову згоду (повідомлення) на транскордонне перевезення небезпечних відходів чи висновок на транскордонне перевезення відходів відповідно до закону.

Зазначене підтверджується зверненнями, які надходять до Міндовкілля від суб’єктів господарювання, в тому числі ліцензіатів з проханням продовження терміну дії поданих ними декларацій про провадження господарської діяльності щодо здійснення операцій з оброблення відходів, на підставі яких було отримано ліцензію на здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами.

Водночас суб’єкти господарювання не мають можливості заключати господарські договори на надання послуг з оброблення відходів на перше півріччя 2025 року, зокрема, ті, що здійснюють транскордонне перевезення відходів. Оскільки відповідно до частини п’ятої статті 43 [Закону](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2320-20) до заяви про отримання письмової згоди (повідомлення) на транскордонне перевезення відходів додається, зокрема копія дозволу на здійснення операцій з управління відходами щодо відходів, запропонованих для експорту.

З огляду на викладене, постанови Кабінету Міністрів України
від 18 березня 2022 р. № 314 «Деякі питання забезпечення провадження господарської діяльності в умовах воєнного стану»; від 31 жовтня 2023 р. № 1137 «Про внесення змін у додаток 2 до постанови Кабінету Міністрів України
від 18 березня 2022 р. № 314» потребують актуалізації.

Отже, аналіз ситуації, що склалася в Україні з переробкою накопичених відходів, свідчить про недостатність існуючих потужностей з оброблення відходів.

У зв’язку з цим, міністерством розроблено проєкт акта, яким пропонується продовжити термін дії поданих суб’єктами господарювання декларацій про провадження господарської діяльності щодо здійснення операцій з оброблення відходів до 15 червня 2025 року.

Прийняття проєкту акта дасть змогу суб’єктам господарювання, які здійснюють операції з оброблення відходів та мають відповідні потужності здійснювати управління відходами, зокрема, управління небезпечними відходами, до отримання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів у порядку, строки та на умовах, що передбачені, та забезпечити здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами відповідно до вимог законодавства.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом акта пропонується продовжити термін дії до 15 червня 2025 року поданих суб’єктами господарювання декларацій про провадження господарської діяльності щодо здійснення операцій з оброблення відходів.

**4. Правові аспекти**

У цій сфері правового регулювання діють:

Закони України «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про управління відходами», «Про правовий режим воєнного стану»,
від 17 липня 2024 року № 3869-ІХ «Про внесення змін до деяких законів України щодо спрощення умов провадження господарської діяльності в період дії воєнного стану в Україні»;

постанови Кабінету Міністрів України від 18 березня 2022 р. № 314 «Деякі питання забезпечення провадження господарської діяльності в умовах воєнного стану»; від 31 жовтня 2023 р. № 1137 «Про внесення змін у додаток 2 до постанови Кабінету Міністрів України від 18 березня 2022 р. № 314».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація положень проєкту акта не потребує додаткових фінансових витрат з державного або місцевих бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

На виконання вимог постанови Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації держаної політики» проєкт акта було розміщено на офіційному вебсайті Міндовкілля для проведення консультацій із громадськістю.

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності і не потребує консультацій із Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

**7. Оцінка відповідності**

Проєкт акта не містить положень, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

Проєкт акта не впливає на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, на ринок праці, та не містить положень, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Норми проєкту акта не містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією; відсутні положення, які створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

Проєкт акта буде направлено до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи).

**8. Прогноз результатів**

Реалізація акта матиме позитивний вплив на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання і держави; екологію та навколишнє природне середовище, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення накопиченими відходами.

**Міністр захисту довкілля та**

**природних ресурсів України Світлана ГРИНЧУК**

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2024 р.