

Національна доповідь про впровадження Протоколу про реєстри викидів і перенесення забруднюючих речовин 2025 (за період 2021-2024 рр.)

Наступна доповідь подається від імені України Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів

Ім'я посадової особи, відповідальної за подання національної доповіді:	Міністр захисту довкілля та природних ресурсів України Світлана ГРИНЧУК
Підпис:	
Дата:	

Національна доповідь

Будь ласка, надайте такі відомості про походження цього звіту.

Сторона/Підписант	Україна
Національний координатор	
Повна назва установи:	Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України
Ім'я та посада посадової особи:	Катерина ЛУЧКО, начальник відділу реєстрації викидів та захисту озонового шару Департаменту запобігання промислового забрудненню та кліматичної політики
Postal address:	вул. Митрополита Василя Липківського, 35, м. Київ, 03035
Telephone:	+ 38 044 206 31 15
Fax:	-
E-mail:	luchko.k@mepri.gov.ua

Надайте короткий опис процесу підготовки цієї доповіді, включно з інформацією про те, з якими органами державної влади проводилися консультації або які органи брали участь у підготовці доповіді, як проводилися консультації з громадськістю та як враховувалися результати публічних консультацій, а також про матеріал, який був покладений в основу підготовки доповіді.

ВІДПОВІДЬ:

Ця доповідь розроблена фахівцями Департаменту запобігання промислового забрудненню та кліматичної політики за участю фахівців Департаменту цифрової трансформації, електронних публічних послуг та управління відходами Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України.

Доповідь 2025 року оновлено з урахуванням попередньої доповіді, поданої в 2021 році.

Доповідь було підготовлено відповідно до затверджених вимог, зокрема, було проведено консультації з громадськістю.

Статті 3, 4 та 5

Перелічіть законодавчі, регулятивні та інші заходи, які реалізують загальні положення статей 3 (загальні положення), 4 (основні елементи системи реєстру викидів і переносу забруднюючих речовин (РВПЗ) і 5 (проект і структура).

Зокрема, опишіть:

<p>(a) стосовно пункту 1 статті 3, заходи, вжиті для забезпечення виконання положень Протоколу, включаючи заходи примусу;</p>
<p>(b) щодо пункту 2 статті 3, заходи, вжиті для запровадження більш широкого або більш загальнодоступного РВПЗ, ніж вимагається Протоколом;</p>
<p>(c) що стосується пункту 3 статті 3, заходи, вжиті для того, щоб працівники закладу та представники громадськості, які повідомляють органам державної влади про порушення установою національних законів, що імплементують цей Протокол, не піддавалися покаранню, переслідуванню чи переслідуванням за свої дії щодо повідомлення про порушення;</p>
<p>(d) стосовно пункту 5 статті 3, чи була система РВПЗ інтегрована в інші механізми звітності та, якщо така інтеграція була здійснена, в які системи. Чи призвела така інтеграція до усунення дублюючої звітності? Чи виникли або подолали якісь особливі труднощі під час інтеграції та як?</p>
<p>(e) стосовно пункту 1 статті 5, як можна шукати та ідентифікувати викиди та перенесення відповідно до параметрів, перелічених у підпунктах (a)-(f);</p>
<p>(f) щодо пункту 4 статті 5 надати універсальне посилання на ресурс (url) або адресу в Інтернеті, де можна постійно та негайно отримати доступ до реєстру, або інші електронні засоби з еквівалентним ефектом;</p>
<p>(g) стосовно пунктів 5 і 6 статті 5 надати інформацію про посилання з реєстру Сторони на відповідні існуючі загальнодоступні бази даних з питань, пов'язаних із захистом навколишнього середовища, якщо такі є, а також посилання на РВПЗ інших Сторін.</p>
<p>ВІДПОВІДЬ:</p> <p>(a) Нормативно-правова база:</p> <p>Закон України «Про ратифікацію Протоколу про реєстри викидів і перенесення забруднюючих речовин».</p> <p>Закон України «Про Національний реєстр викидів та перенесення забруднювачів».</p> <p>Постанова Кабінету Міністрів України від 02.06.2023 № 560 «Про затвердження Порядку ведення Національного реєстру викидів та перенесення забруднювачів».</p> <p>Постанова Кабінету Міністрів України від 18.04.2024 № 352 «Про затвердження Порядку складання та оприлюднення звіту уповноваженого органу про викиди та перенесення забруднювачів і відходів».</p> <p>Наказ Міндовкілля від 06.03.2024 № 247 «Про затвердження Методичних рекомендацій»</p> <p>08.10.2023 розпочав роботу Національний реєстр викидів та перенесення забруднювачів (далі - Національний РВПЗ), як один із сервісів Єдиної екологічної платформи «ЕкоСистема».</p> <p>(b) Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України продовжує реалізовувати амбітні плани щодо подальшої цифровізації охорони навколишнього середовища. Адже цифровізація – це, перш за все, прозорість, доступність та ефективність. Для цього створено Єдину екологічну платформу «ЕкоСистема» (далі – ЕкоСистема).</p> <p>ЕкоСистема - загальнодержавна екологічна автоматизована інформаційно-аналітична система забезпечення доступу до екологічної інформації та її мережа, що забезпечує створення, збирання, одержання, зберігання, використання, поширення, охорону, захист інформації, а також електронну взаємодію між фізичними та юридичними особами, фізичними особами - підприємцями, суб'єктами надання адміністративних послуг, суб'єктами надання публічних (електронних публічних) послуг, центрами надання адміністративних послуг з метою отримання адміністративних та інших публічних (електронних публічних) послуг у сфері охорони навколишнього природного середовища. Власником ЕкоСистеми є держава в особі Міндовкілля, яке забезпечує захист інформації в ЕкоСистемі та контроль за нею. ЕкоСистема містить онлайн послуги, реєстр відкритих екологічних даних та інтегровані інформаційні ресурси. Робота ЕкоСистеми є одним зі шляхів виконання Україною своїх зобов'язань за Орхуською конвенцією.</p> <p>(c) Закон України «Про охорону навколишнього природного середовища» встановлює основи державної політики в галузі охорони навколишнього природного середовища та визначає екологічні права та обов'язки громадян.</p> <p>(d) Система Національного РВПЗ не була інтегрована в інші механізми звітності.</p>

(е) Національний РВПЗ відображає дані про викиди та перенесення забруднювачів і відходів в узагальненій та деталізованій формах таким чином, щоб викиди та перенесення забруднювачів і відходів можна було ідентифікувати за допомогою одного або кількох таких параметрів:

- 1) об'єкт, зокрема місце розташування промислового майданчика;
- 2) вид діяльності згідно з переліком видів діяльності;
- 3) вид забруднювача згідно з переліком забруднювачів чи відходів та класифікацією відходів;
- 4) компонент довкілля (атмосферне повітря, вода, земля), в який здійснюється викид забруднювачів;
- 5) перенесення за межі промислового майданчика відходів та їх подальше призначення (у разі відновлення або видалення відходів);

6) перенесення за межі промислового майданчика забруднювачів у зворотних (стічних) водах, призначених для очищення

(ф) Стосовно пункту 4 статті 5 надаються такі посилання:

<https://eco.gov.ua/registers/natsionalnyi-reiestr-vykydiv-ta-perenesennia-zabrudniuvachiv> - Національний РВПЗ.

<https://mepr.gov.ua/wp-content/uploads/2024/08/Natsionalnyi-zvit-10.pdf> - звіт уповноваженого органу про викиди та перенесення забруднювачів за 2023 рік.

Відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації», постанови Кабінету Міністрів України від 21.10.2024 № 835 «Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних» (далі - Положення) в Україні забезпечено функціонування Єдиного державного веб-порталу відкритих даних (далі - Портал).

(г) Відповідно до абзацу 3 пункту 9 Положення розпорядники інформації зобов'язані оприлюднювати у формі відкритих даних усю публічну інформацію у формі відкритих даних, яка перебуває в їх володінні та стосується конкретного набору даних. Будь-яка особа може вільно копіювати, публікувати, поширювати, використовувати, у тому числі в комерційних цілях, у поєднанні з іншою інформацією або шляхом включення до власного продукту публічну інформацію у формі відкритих даних з обов'язковим посиланням на джерело такої інформації.

Цілями Порталу є:

забезпечувати своєчасне розміщення державними органами інформації, що підлягає оприлюдненню, а також будь-яких інших даних, що відповідають визначенню публічної інформації, у формі відкритих даних;

публікувати та регулярно оновлювати інформаційний розпорядник відкритих даних на Порталі;

забезпечити всім користувачам інформаційного простору єдині правила оприлюднення інформаційних матеріалів у формі відкритих даних;

забезпечувати своєчасне розміщення повної та достовірної інформації;

забезпечити ефективний двосторонній зв'язок і канали зворотного зв'язку.

Вимоги до структури наборів даних, опублікованих на Порталі.

Посилання на Портал:

<https://data.gov.ua/>

Консультації з іншими органами виконавчої влади не проводились.

Стаття 7

Перелічіть законодавчі, нормативні та інші заходи, спрямовані на виконання статті 7 (вимоги до звітності).

Опишіть або визначте відповідно:

(а) Стосовно параграфу 1, чи дотримуються вимоги до звітності пункту 1 (а) чи вимоги пункту 1 (б) як вимагає національна система РВПЗ;

(б) щодо параграфів 1, 2 і 5, чи власник кожного окремого об'єкта, зобов'язаний виконувати вимоги

звітності, чи це оператор;
(с) Стосовно пункту 1 і додатку I, чи є будь-яка різниця між переліком видів діяльності, для яких вимагається звітування згідно з Протоколом, або пов'язаними з ними пороговими значеннями, та переліком видів діяльності та відповідними пороговими значеннями, для яких вимагається звітування згідно з Національним РВПЗ;
(d) Стосовно параграфу 1 і додатку II, будь-яка різниця між переліком забруднювачів, щодо яких вимагається звітування згідно з Протоколом, або пов'язаними з ними пороговими значеннями, та переліком забруднюючих речовин і пов'язаними з ними пороговими значеннями, щодо яких вимагається звітування відповідно до національного РВПЗ система;
(е) Стосовно пункту 3 і додатку II, незалежно від того, чи стосується будь-якого конкретного забруднювача чи забруднювачів, перелічених у додатку II Протоколу, Сторона застосовує інший тип порогового значення, ніж той, який згаданий у відповідях на пункт (а) вище, та , якщо так, то чому;
(f) щодо параграфу 4, компетентний орган, призначений для збору інформації про викиди забруднюючих речовин з дифузних джерел, зазначених у пунктах 7 і 8;
(g) Стосовно параграфів 5 і 6, чи є будь-які відмінності між обсягом інформації, яку мають надати власники або оператори відповідно до Протоколу, та інформацією, необхідною відповідно до національної системи РВПЗ, а також те, чи базується національна система на конкретних забруднювачах (пункт 5 (d) (i)) або звітність про переміщення за конкретними відходами (параграф 5 (d) (ii));
(h) Стосовно параграфів 4 і 7, де дифузні джерела були включені до реєстру, які дифузні джерела були включені і як вони можуть бути знайдені та ідентифіковані користувачами, у відповідній просторовій дезагрегації; або, якщо вони не були включені, надати інформацію про заходи для початку звітування про дифузні джерела;
(i) Що стосується параграфу 8, типи методології, що використовуються для отримання інформації про дифузні джерела.
<p>ВІДПОВІДЬ:</p> <p>(а) Прийнято наказ Міндовкілля від 13.04.2023 № 221 «Про затвердження форми Звіту оператора про викиди та перенесення забруднювачів і відходів та інструкції щодо її заповнення», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 01.06.2023 за № 914/39970.</p> <p>Вимоги щодо звітності операторів дотримуються.</p> <p>(b) Оператор реєструє об'єкти в Національному РВПЗ.</p> <p>(с) Перелік видів діяльності Національного реєстру викидів та перенесення забруднюючих речовин відповідає переліку заходів Протоколу.</p> <p>(d) Перелік забруднюючих речовин, щодо яких вимагається звітування відповідно до Протоколу, відповідає переліку забруднюючих речовин і пов'язаних з ними порогових значень, щодо яких вимагається звітування згідно з національною системою РВПЗ.</p> <p>(е) Порогові значення викидів забруднюючих речовин відповідають пороговим значенням Протоколу.</p> <p>(f) Компетентним органом, призначеним для збору інформації про викиди забруднюючих речовин з дифузних джерел, є Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України.</p> <p>(g) Національний РВПЗ має той самий перелік забруднюючих речовинах, що й Протокол. Що стосується відходів, коди відходів, як небезпечних, так і безпечних, були додані до Національного РВПЗ для подальшого уточнення зібраної інформації.</p> <p>(h), (i) Можливість звітування щодо дифузних джерел наразі відсутня. Розробляється проєкт наказу Міндовкілля, яким будуть затверджені форми довідок про дифузні джерела та порядок подання таких довідок залученими органами.</p>

Стаття 8

Для кожного звітного циклу з моменту останньої національної доповіді про впровадження (або

дати набрання чинності Протоколом), будь ласка, вкажіть:

- (а) Звітний рік (календарний рік, якого стосується звітна інформація);
- (b) кінцевий(і) термін(и), до якого власники або оператори об'єктів повинні були звітувати компетентному органу;
- (c) Дата, до якої інформація повинна була бути загальнодоступною в реєстрі, враховуючи вимоги статті 8 (цикл звітності);
- (d) чи дотримувалися на практиці різноманітні терміни для звітування об'єктами та для того, щоб інформація була загальнодоступною в реєстрі; а якщо вони затрималися, то причини цього;
- (e) Чи використовувалися методи електронного звітування для полегшення включення інформації, необхідної до національного реєстру, і якщо такі методи використовувалися, частка електронного звітування установами та будь-яким програмним забезпеченням, що використовується для підтримки такого звітування.

ВІДПОВІДЬ:

- (а) Першим звітним роком згідно із Законом України «Про Національний реєстр викидів та перенесення забруднювачів» був 2023 рік.
- (b) Згідно із Законом «Про Національний реєстр викидів та перенесення забруднювачів» звіт оператора подається до уповноваженого органу разом із заявою про прийняття звіту оператора не пізніше 31 березня року, наступного за звітним.
- (c) (d) У зв'язку з введенням в Україні воєнного стану внаслідок російської військової агресії проти України, Верховна Рада України ухвалила Закон України «Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни». Відповідно до підпункту 1 пункту 1 цього Закону, фізичні особи, фізичні особи - підприємці, юридичні особи, крім тих, які наділені бюджетними повноваженнями згідно із законодавством, подають облікові, фінансові, бухгалтерські, розрахункові, аудиторські звіти та будь-які інші документи, подання яких вимагається відповідно до норм чинного законодавства в документальній та/або в електронній формі, протягом трьох місяців після припинення чи скасування воєнного стану або стану війни за весь період неподання звітності чи обов'язку подати документи. Тобто наразі суб'єкти господарювання не зобов'язані подавати звітність та можуть здійснювати звітування і після закінчення звітного періоду.
- (e) Постановою Кабінету Міністрів України від 02.06.2023 № 560 «Про затвердження Порядку ведення Національного реєстру викидів та перенесення забруднювачів» передбачено лише електронну звітність, щоб полегшити введення інформації та виключити передачу документів у паперовому вигляді.

Стаття 9

Опишіть законодавчі, регуляторні та інші заходи, що забезпечують збір даних і ведення записів, а також встановлення типів методологій, що використовуються для збору інформації про викиди та переміщення, відповідно до статті 9 (збір даних і ведення записів).

ВІДПОВІДЬ:

Збір даних (включаючи методологію) та ведення записів регулюються положеннями Протоколу про реєстри викидів та перенесення забруднювачів та Регламенту (ЄС) № 166/2006 від 18.01.2006, а також нормативними документами Європейської Комісії щодо впровадження реєстрів викидів та перенесення забруднюючих речовин.

Основними нормативно-правовими актами, які запровадили збір інформації та методологію, є прийнятий Верховною Радою України Закон України «Про Національний реєстр викидів і перенесення забруднюючих речовин», Постанова Кабінету Міністрів України від 02.06.2023 № 560 «Про затвердження Порядку ведення Національного реєстру викидів та перенесення забруднювачів» та наказ Міндовкілля від 06.03.2024 № 247 «Про затвердження Методичних рекомендацій».

Стаття 10

Опишіть правила, процедури та механізми, що забезпечують якість даних, що містяться в національному РВПЗ, і те, що вони показали про якість звітних даних, беручи до уваги вимоги статті 10 (оцінка якості).

ВІДПОВІДЬ:

1. Відповідно до частин першої та другої статті 18 Закону «Про Національний реєстр викидів та

перенесення забруднювачів» оператор об'єкта упродовж кожного звітнього року повинен здійснювати збирання та аналіз даних, необхідних для визначення здійснених у звітньому році на відповідному об'єкті викидів та перенесення забруднювачів і відходів, щодо яких подається звіт оператора.

Оператор зобов'язаний забезпечити якість даних (повноту узгодженість та достовірність), що включаються до звіту оператора.

2. Щоб забезпечити якість поданих даних, оператор об'єкта може взяти до уваги інформацію, надану в Довідковому звіті Об'єднаного дослідницького центру Європейської Комісії (JRC) щодо моніторингу викидів у повітря та воду з охоплених Директивою 2010/75/ЄС від 24.11.2010 про промислові викиди (інтегрований підхід до запобігання та контролю забруднення) установок.

<https://eippcb.jrc.ec.europa.eu/reference/monitoring-emissions-air-and-water-ied-installations-0>

3. Повнота інформації означає, що звітні дані охоплюють усі викиди та перенесення за межі майданчика всіх забруднюючих речовин і відходів, що перевищують граничні обсяги для всіх об'єктів, діяльність яких перевищує граничні значення потужності згідно з Переліком видів діяльності із зазначенням порогових значень їх потужностей, які визначені додатком 1 до Закону «Про Національний реєстр викидів та перенесення забруднювачів». Метою порогових значень звітності є мінімізація навантаження на звітування, хоча звітування про викиди нижче порогових значень також дозволено.

Повнота інформації також означає, що вся додаткова необхідна інформація щодо ідентифікації об'єкта та видів діяльності згідно з Переліком видів діяльності із зазначенням порогових значень їх потужностей, які визначені додатком 1 до Закону «Про Національний реєстр викидів та перенесення забруднювачів» надається в повному обсязі.

4. Узгодженість інформації означає, що дані повинні бути представлені на основі однозначних та єдиних визначень, ідентифікації джерела та надійних методологій для визначення викидів протягом кількох років. Гармонізована звітність операторів дозволить Міндовкілля здійснювати послідовну звітність у стандартизованих форматах. Це дозволить порівняти надані дані з даними про попередні викиди об'єктів, що звітують, або з даними з подібних джерел в інших країнах. У зв'язку з цим, важливим є реєстраційний номер об'єкта в Національному РВПЗ (ідентифікатор об'єкта в Реєстрі).

5. Достовірність інформації стосується автентичності, порівнянності та прозорості даних. У контексті реєстрів викидів і перенесення забруднюючих речовин надійність тісно пов'язана з узгодженістю. Якщо підходи та джерела даних, що використовуються в процесі розробки кадастру, вважаються послідовними, тоді користувачі матимуть прийнятний ступінь довіри до даних про викиди, розроблених на основі цих методів. Також важливо, щоб інформація в Реєстрі була порівнянною, щоб вона дозволяла об'єктивні та надійні порівняння викидів і переносів за межі підприємства з різних об'єктів у країні або в інші країни. Оператор також повинен надати детальну інформацію про те, чи були виміряні, розраховані чи оцінені викиди або переміщення за межі об'єкта, а також точну специфікацію того, яка методологія вимірювання чи розрахунку була використана для визначення переміщення за межі об'єкта. Ця інформація допомагає зробити дані прозорими та забезпечує надійність даних.

Міндовкілля здійснює попередню оцінку якості даних, що включені до звіту оператора, довідки про дифузні джерела на предмет їх повноти, узгодженості та достовірності під час прийняття звіту оператора, довідки про дифузні джерела відповідно до статті 20 Закону «Про Національний реєстр викидів та перенесення забруднюючих речовин».

Стаття 11

Опишіть спосіб(и), у який(-і) забезпечується доступ громадськості до інформації, що міститься в реєстрі, з урахуванням вимог статті 11 (публічний доступ до інформації).

ВІДПОВІДЬ:

Національний РВПЗ на ЕкоСистемі:

забезпечує громадянам можливість реалізації своїх прав у частині вільного доступу до інформації про стан навколишнього природного середовища;

підвищує прозорість прийняття рішень органами державної влади, органами місцевого самоврядування та впровадження ефективного механізму запобігання корупції і посилення громадського контролю за використанням природних ресурсів;

забезпечує прозорий, рівний та швидкий доступ до послуг у сфері охорони навколишнього

природного середовища;

забезпечує створення, збирання, одержання, зберігання, використання, поширення, охорона, захист інформації про стан навколишнього природного середовища для можливості оперативного реагування, прогнозу, прийняття управлінських рішень, звітності та планування;

систематизує та переводить у цифровий формат інформацію про стан навколишнього природного середовища.

Однією з проблем, яка виникла під час впровадження Національного РВПЗ, були заходи безпеки, оскільки об'єкти критичної інфраструктури одними з перших постраждали внаслідок військової агресії з боку російської федерації проти України. Здійснювалась персональна ідентифікація для доступу до Національного РВПЗ, оскільки вона містить важливу інформацію, яку ворог може використовувати у власних цілях. Однак публічна частина вилучається з Національного РВПЗ та стає доступною без ідентифікації.

На основі даних першого звітного 2023 року за допомогою електронних інструментів ЕкоСистеми було сформовано комплексний звіт, який оприлюднено на офіційному вебсайті Міндовкілля для ознайомлення всіх зацікавлених сторін. (<https://mepr.gov.ua/wp-content/uploads/2024/08/Natsionalnyj-zvit-10.pdf>)

Стаття 12

Якщо будь-яка інформація в реєстрі є конфіденційною, вкажіть типи інформації, яка може бути прихована, і частоту, з якою вона приховується, враховуючи вимоги статті 12 (конфіденційність). Будь ласка, надайте коментарі щодо практичного досвіду та проблем, які виникли під час розгляду претензій щодо конфіденційності, зокрема щодо вимог, викладених у параграфі 2.

ВІДПОВІДЬ:

1. Відповідно до частини дванадцятої статті 14 Закону «Про Національний реєстр викидів та перенесення забруднюючих речовин» інформацією з обмеженим доступом є інформація, передбачена статтею 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

У разі обмеження доступу до інформації в Національному РВПЗ зазначаються вид інформації, що не розголошувалася, та причина нерозголошення.

Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації»:

1. Інформація з обмеженим доступом - це:

- 1) конфіденційна інформація;
- 2) таємна інформація;
- 3) службова інформація.

Враховуючи безпекову ситуацію в Україні, оператори звертаються до Міндовкілля з листом із зазначенням типу інформації, доступ до якої необхідно обмежити, та причини невключення до відомостей про об'єкт цієї інформації.

2. Відповідно до частини шостої статті 17 Закону «Про Національний реєстр викидів та перенесення забруднюючих речовин» оператор має право не включати до звіту оператора дані, передбачені частиною третьою цієї статті, якщо такі відомості віднесено до інформації з обмеженим доступом згідно з частиною третьою статті 13 Закону України «Про інформацію». Оператор повинен надати уповноваженому органу пояснення з обґрунтуванням причини невключення зазначених даних до звіту оператора.

Претензії щодо конфіденційності, зокрема щодо вимог, викладених у параграфі 2 Протоколу про реєстри викидів та перенесення забруднювачів до Міндовкілля не надходили.

Стаття 13

Опишіть можливості участі громадськості в розробці національної системи РВПЗ відповідно до статті 13 (участь громадськості в розробці національних реєстрів викидів і переносу забруднюючих речовин), а також будь-який відповідний досвід участі громадськості в розробці

системи.

ВІДПОВІДЬ:

Консультації з громадськістю проводяться відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики». Консультації щодо проектів законів, постанов і розпоряджень проводяться шляхом отримання та аналізу пропозицій і зауважень, що надійшли під час громадських обговорень, електронних консультацій з громадськістю. Таблиця врахування зауважень і пропозицій фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань оприлюднюється на офіційному вебсайті Міндовкілля після остаточного доопрацювання проекту постанови. Така процедура проходила і щодо нормативно-правових актів у сфері реєстрації викидів та перенесення забруднюючих речовин.

Також було організовано онлайн-зустріч з представниками громадських організацій щодо проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку ведення Національного реєстру викидів та перенесення забруднювачів» та обговорено отримані зауваження.

Крім того, після прийняття зазначеної постанови Міндовкілля проведено онлайн-тренінг для всіх зацікавлених сторін щодо використання електронної системи Національного РВПЗ.

Стаття 14

Опишіть процедуру перегляду, встановлену законом, до якої мають доступ усі особи, якщо вони вважають, що їхній запит на інформацію було проігноровано, неправомірно відмовлено або іншим чином не розглянуто відповідно до положень статті 14 (доступ до правосуддя), а також будь-яке використання цього.

ВІДПОВІДЬ:

Процедура перегляду запиту на інформацію, який було проігноровано, неправомірно відмовлено у наданні відповіді або не розглянуто відповідно до положень статті 14 Орхуської конвенції, регулюється низкою нормативно-правових актів України, зокрема, Законом України «Про доступ до публічної інформації» та іншими відповідними актами.

Відповідно до статті 23 Закону України «Про доступ до публічної інформації»:

1. Рішення, дії чи бездіяльність розпорядників інформації можуть бути оскаржені до керівника розпорядника, вищого органу або суду.

2. Запитувач має право оскаржити:

1) відмову в задоволенні запиту на інформацію;

2) відстрочку задоволення запиту на інформацію;

3) ненадання відповіді на запит на інформацію;

4) надання недостовірної або неповної інформації;

5) несвоєчасне надання інформації;

6) невиконання розпорядниками обов'язку оприлюднювати інформацію відповідно до статті 15 цього Закону;

7) інші рішення, дії чи бездіяльність розпорядників інформації, що порушили законні права та інтереси запитувача.

3. Оскарження рішень, дій чи бездіяльності розпорядників інформації до суду здійснюється відповідно до Кодексу адміністративного судочинства України.

Стаття 55 Конституції України: «Кожен має право на оскарження в суді рішень, дій чи бездіяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування».

Крім того, відповідно до статті 14 Орхуської конвенції: «Кожен має право на доступ до правосуддя у разі порушення своїх прав на доступ до екологічної інформації».

Використання процедури:

Процедура перегляду, передбачена законодавством, є важливим механізмом для забезпечення

громадського контролю над діяльністю органів влади та сприяє підвищенню прозорості у сфері публічної інформації. Вона дає громадянам можливість захищати свої права на доступ до публічної інформації, включаючи інформацію щодо стану довкілля, яка є важливою для забезпечення екологічної прозорості та участі громадськості у прийнятті рішень щодо навколишнього середовища. Використання цієї процедури допомагає громадянам реалізувати свої права відповідно до вимог Орхуської конвенції та національного законодавства.

Процедура перегляду забезпечує громадянам доступ до правосуддя, що є основним елементом демократичної та правової держави, а також сприяє дотриманню міжнародних зобов'язань України щодо забезпечення доступу до екологічної інформації, встановлених Орхуською конвенцією.

Стаття 15

Опишіть, як Сторона сприяла інформуванню громадськості про свій РВПЗ, і надайте деталі, відповідно до статті 15 (розбудова потенціалу), щодо:

(а) Зусилля, спрямовані на забезпечення належного розвитку потенціалу та керівництва державними органами для надання їм допомоги у виконанні їхніх обов'язків згідно з Протоколом;

(б) Допомога та рекомендації громадськості щодо доступу до Національного реєстру та розуміння використання інформації, що міститься в ньому.

ВІДПОВІДЬ:

(а) Для посилення спроможності інформувати громадськість про державні послуги у сфері охорони навколишнього середовища розроблено ЕкоСистему, де вся екологічна інформація та послуги доступні для громадськості.

Система дозволяє онлайн подавати документи для отримання адміністративних послуг, повідомляти про порушення природоохоронного законодавства, брати участь у громадських обговореннях, процедурах стратегічної екологічної оцінки чи оцінки впливу на довкілля та стати активним учасником вирішення важливих екологічних питань.

Міндовкілля проводило онлайн-тренінги для всіх зацікавлених сторін щодо використання електронної системи Національного РВПЗ.

(б) В електронній системі, під час реєстрації в Національному РВПЗ та поданні звіту, знаходяться підказки з посиланнями на нормативно-правові акти та зразки заповнення.

Разом з тим, Міндовкілля має профільний структурний підрозділ, спеціалісти якого надають консультації засобами телефонного зв'язку з питань роботи з Національним РВПЗ.

Стаття 16

Опишіть, як Сторона співпрацювала та допомагала іншим Сторонам і заохочувала співпрацю між відповідними міжнародними організаціями, у відповідних випадках, зокрема:

(а) у міжнародних діях на підтримку цілей цього Протоколу відповідно до пункту 1 (а);

(б) на основі взаємних домовленостей між зацікавленими Сторонами при впровадженні національних систем відповідно до цього Протоколу відповідно до пункту 1 (б);

(с) в обміні інформацією відповідно до цього Протоколу про викиди та перенесення в межах прикордонних районів відповідно до пункту 1 (с);

(д) в обміні інформацією відповідно до цього Протоколу щодо передач між Сторонами відповідно до пункту 1 (д);

(е) шляхом надання технічної допомоги Сторонам, які є країнами, що розвиваються, і Сторонам з перехідною економікою у питаннях, що стосуються цього Протоколу, відповідно до пункту 2 (с).

ВІДПОВІДЬ:

(а) - (е) Оскільки 2023 рік є першим звітним роком і роком набрання чинності нормативними актами щодо Національного РВПЗ, Україна змогла представити свої досягнення лише під час Робочої зустрічі Сторін Протоколу про реєстри викидів та перенесення забруднювачів у 2023 та 2024 роках в м. Женева,

Швейцарська Конфедерація.

Плани розвитку системи Національного РВПЗ включають інтеграцію з Європейським РВПЗ та розповсюдження інформації на інформаційну панель OECD.

Надайте будь-які подальші коментарі, що стосуються імплементації Стороною або, у випадку Підписантів, підготовки до імплементації Протоколу. Сторонам і підписантам пропонується визначити будь-які труднощі або перешкоди, які виникли під час створення, збору даних і заповнення реєстру.

ВІДПОВІДЬ:

Широкомасштабна війна внесла свої корективи у сферу доступу до екологічної інформації. Одним з проблемних питань, було запровадження Національного РВПЗ. Враховуючи безпекові заходи, внаслідок російської військової агресії проти України, страждають в першу чергу об'єкти критичної інфраструктури. Запроваджено персональну ідентифікацію для доступу до Національного РВПЗ, оскільки в ньому зберігається інформація про географічні координати об'єктів.