**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо визначення повноважень центральних органів виконавчої влади щодо поводження з інвазійними чужорідними видами рослинного та тваринного світу, в тому числі запровадження заходів щодо протидії та запобігання поширенню таких видів»**

**1. Мета**

Проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо визначення повноважень центральних органів виконавчої влади щодо поводження з інвазійними чужорідними видами рослинного та тваринного світу, в тому числі запровадження заходів щодо протидії та запобігання поширенню таких видів» (далі – проєкт Закону) розроблено з метою:

визначення повноважень центральних органів виконавчої влади щодо формування та реалізації державної політики стосовно поводження з інвазійними чужорідними видами рослинного і тваринного світу та інших живих організмів і їх використання у різних сферах господарської діяльності;

формування законодавчих положень стосовно поводження з чужорідними видами, протидії та запобігання проникненню, контролю за поширенням, запобігання, припинення або пом’якшення негативного впливу інвазійних чужорідних видів рослинного та тваринного світу на навколишнє природне середовище, місцеві види, біорізноманіття, економіку та здоров’я людини;

виконання відповідних міжнародних зобов’язань і взаємодії з Європейським Союзом, органами влади іноземних держав (їх компетентними органами і організаціями) з питань стосовно інвазійних чужорідних видів.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Згідно зі Стратегією біобезпеки та біологічного захисту, схваленою Радою національної безпеки і оборони України від 15 жовтня 2021 року і уведеною в дію указом Президента України від 17 грудня 2021 року № 668/2021 (далі – Стратегія), практично всі екосистеми України тією чи іншою мірою потерпають від негативного впливу чужорідних видів. Значна частина чужорідних видів проявляє інвазійні властивості, а явище їх масового розвитку характеризують як біологічне забруднення. Інвазійні чужорідні види є одним із головних чинників негативного впливу на біорізноманіття, який призводить до зменшення чисельності та зникнення ряду місцевих (автохтонних, аборигенних) видів дикої флори та фауни шляхом зміни структури екосистем, хижацтва, конкуренції, розповсюдження захворювань тощо. Інвазійні чужорідні види завдають багатомільйонні збитки сільському господарству та іншим сферам господарської діяльності, а деякі види становлять загрозу якості життя та здоров’ю людей і тварин.

Відповідно до Регламенту (ЄС) Європейського Парламенту і Ради
від 22 жовтня 2014 року № 1143/2014 про запобігання проникненню і поширенню інвазійних чужорідних видів та управління ними, майже 12000 видів у навколишньому природному середовищі Союзу та в інших європейських країнах є чужорідними, з них приблизно 10-15% оцінюють як інвазійні. Згідно даних державних кадастрів рослинного та тваринного світу в Україні є 64 види чужорідних рослин і 425 чужорідних видів тварин, які проявляють інвазійні властивості та впливають на біорізноманіття, функції та послуги екосистем, економіку і здоров’я людини.

Нині існують недоліки у законодавчому та інституційному аспектах з питань поводження з чужорідними видами. Питання запобігання та контролю за поширенням і негативним впливом інвазійних чужорідних видами не врегульоване законодавством. Також потребують узгодження дії на центральному та регіональному рівнях щодо методів і шляхів контролю за поширенням і станом популяцій інвазійних чужорідних видів. Проблема інвазійних чужорідних видів стосується багатьох соціальних, економічних та екологічних інтересів, включаючи торгівлю, охорону здоров’я, сільське, лісове, рибне і водне господарство, управління ресурсами, розвиток інфраструктури, садівництво, аквакультуру, туризм і відпочинок.

Пунктом 3 Плану заходів з реалізації Стратегії біобезпеки та біологічного захисту на 2022-2025 роки, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 7 липня 2022 року № 573-р. передбачено проведення заходів з удосконалення законодавства щодо визначення повноважень центральних органів виконавчої влади щодо поводження з інвазійними чужорідними видами рослинного та тваринного світу, в тому числі запровадження заходів щодо протидії та запобігання поширенню таких видів.

Формування положень законодавства щодо повноважень центральних органів виконавчої влади та визначення загальних рамок щодо поводження з інвазійними чужорідними видами рослинного і тваринного світу та видами інших живих організмів, в тому числі запровадження заходів щодо протидії та запобігання поширенню таких видів, сприятиме збереженню навколишнього природного середовища, біорізноманіття, територій та об’єктів, що потребують особливої охорони, а також економіки та здоров’я людини. Зазначені положення створюють можливість для розробки та схвалення відповідних підзаконних актів і запровадження заходів з контролю за поширенням та негативним впливом таких видів уповноваженими органами, господарюючими одиницями, установами та організаціями.

Прийняття пропонованих змін відповідає зобов’язанням України відповідно до Конвенції про охорону біологічного різноманіття та інших міжнародних договорів України і узгоджується з євроінтеграційним курсом України та законодавством ЄС.

Враховуючи зазначене, доцільно внести зміни до Лісового та Митного кодексів України, Законів України «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо державної системи моніторингу довкілля, інформації про стан довкілля (екологічної інформації) та інформаційного забезпечення управління у сфері довкілля», «Про рослинний світ», «Про захист рослин», «Про карантин рослин», «Про благоустрій населених пунктів», «Про тваринний світ», «Про мисливське господарство та полювання», «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів», «Про аквакультуру», «Про ветеринарну медицину», «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» для формування положень законодавства стосовно повноважень центральних органів виконавчої влади щодо поводження з інвазійними чужорідними видами рослинного і тваринного світ, запровадження заходів щодо протидії та запобігання поширенню таких видів.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом Закону передбачено:

уведення терміну «інвазійний чужорідний вид» до законодавства України та віднесення таких видів до шкідливих організмів;

створення рамкових положень для забезпечення формування та реалізації державної політики щодо поводження з інвазійними чужорідними видами рослинного і тваринного світу та видами інших живих організмів, затвердження офіційного Переліку інвазійних чужорідних видів України, визначення відповідних повноважень центральних органів виконавчої влади, органів державної влади на території Автономної Республіки Крим, областей, міст Києва та Севастополя;

віднесення до повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища, встановлення порядку щодо поводження з інвазійними чужорідними видами, віднесення чужорідних видів до інвазійних та затвердження відповідного офіційного Переліку інвазійних чужорідних видів України, затвердження планів дій щодо таких видів, взаємодії з Європейським Союзом, органами влади іноземних держав (їх компетентними органами і організаціями) з питань стосовно інвазійних чужорідних видів;

віднесення до повноважень інших уповноважених центральних органів виконавчої влади питань підготовки пропозицій та реалізації планів дій щодо інвазійних чужорідних видів, здійснення заходів контролю за їх поширенням та використанням, надання дозволів на їх використання у відповідних випадках;

встановлення заборони на ввезення на територію України (у тому числі з метою транзиту) та вивезення інвазійних чужорідних видів, включених до відповідного переліку Європейського Союзу з території України на територію Європейського Союзу, акліматизація, інтродукція, введення в культуру, вивільнення у навколишнє природне середовище, утримання та відтворення (розведення, розмноження) у відкритих системах і запровадження до них правового режиму, як до об’єктів регулювання для цілей імпорту, експорту та реекспорту, для цілей контролю за переміщенням територією України;

введення дозвільної системи та встановлення відповідних вимог щодо використання інвазійних чужорідних видів, інтродукованих та введених в обіг (культуру) в Україні до їх включення до Переліку інвазійних чужорідних видів України, у сільському, лісовому, мисливському, рибному господарстві та аквакультурі, в зелених насадженнях у містах та інших населених пунктах;

встановлення заборони на використання інвазійних чужорідних видів, що передбачає їх відтворення (розмноження, розведення, культивування) в межах територій та об’єктів природно-заповідного фонду та інших природоохоронних територій, за виключенням їх утримання в контрольованих умовах в складі наукових колекцій або для проведення наукових досліджень в межах штучно створених територій та об’єктів природно-заповідного фонду (зоопарків, ботанічних садів, дендропарків, парків-пам’яток садово-паркового мистецтва);

формування положення щодо збереження біологічного різноманіття, охорони рослинного і тваринного світу шляхом запровадження заходів щодо запобігання проникненню, вилучення, здійснення контролю за поширенням, запобігання, припинення або пом’якшення (мінімізація) негативного впливу інвазійних чужорідних видів на біорізноманіття, екосистемні послуги, економіку та здоров’я людини;

формування положень для притягнення до відповідальності винних у самовільному проведенні інтродукції, акліматизації чи допущені поширення інвазійних чужорідних видів, використанні таких видів без дозволів, несвоєчасному проведенні заходів з контролю за поширенням інвазійних чужорідних видів.

**4. Правові аспекти**

Конституція України;

Земельний кодекс України;

Лісового кодекс України;

Митний кодекс України;

Закон України «Про Основні засади (стратегію) державної екологічної політики України на період до 2030 року»;

Закон України «Про охорону навколишнього природного середовища»;

Закон України «Про рослинний світ»;

Закон України «Про тваринний світ»;

Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо державної системи моніторингу довкілля, інформації про стан довкілля (екологічної інформації) та інформаційного забезпечення управління у сфері довкілля»;

Закон України «Про захист рослин»;

Закон України «Про карантин рослин»;

Закон України «Про мисливське господарство та полювання»;

Закон України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів»;

Закон України «Про аквакультуру»;

Закон України «Про ветеринарну медицину»;

Закон України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності»;

Закон України «Про природно-заповідний фонд України»;

Конвенція про охорону біологічного різноманіття;

Регламент Європейського Парламенту і Ради (ЄС) № 1143/2014
від 22 жовтня 2014 року про запобігання проникненню і поширенню інвазійних чужорідних видів та управління ними;

Делегований Регламент Комісії (ЄС) 2018/968 від 30 квітня 2018 року, що доповнює Регламент (ЄС) № 1143/2014 Європейського Парламенту та Ради (ЄС) щодо оцінки ризику щодо інвазивних чужорідних видів;

Імплементаційний Регламент Комісії (ЄС) 2016/145 від 4 лютого
2016 року про прийняття формату документа, який є доказом дозволу, виданого компетентними органами держав-членів, що дозволяє установам здійснювати певну діяльність щодо інвазивних чужорідних видів, що викликають занепокоєння Союзу, відповідно до Регламенту (ЄС) 1143/2014 Європейського Парламенту та Ради

Імплементаційний Регламент Комісії (ЄС) 2016/1141 від 13 липня
2016 року про затвердження переліку інвазійних чужорідних видів, що становлять загрозу всьому Союзу, відповідно до Регламенту Європейського Парламенту і Ради (ЄС) 1143/2014;

Імплементаційний регламент Комісії (ЄС) 2024/574 від 15 лютого
2024 року, що визначає технічні формати для звітності держав-членів відповідно до Регламенту (ЄС) 1143/2014 Європейського Парламенту та Ради та скасовує Імплементаційний Регламент Комісії (ЄС) 2017/1454.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Витрати, пов’язані із виконанням нових повноважень центральних органів виконавчої влади будуть здійснені в рамках фінансування, виділеного на забезпечення їх функціонування.

Витрати, пов’язані із забезпеченням дотримання обмежень, здійснення заходів з запобігання проникненню та контролю за поширенням, запобігання, пом’якшення (мінімізації) або припинення негативного впливу інвазійних чужорідних видів у сільському, лісовому, мисливському, рибному господарстві та аквакультурі, благоустрою населених пунктів та у сфері охорони навколишнього природного середовища і біорізноманіття будуть здійснені за рахунок відповідних підприємств, установ, організацій, землевласників та землекористувачів.

Можливі додаткові витрати, пов’язані із забезпеченням контролю за поширенням та негативним впливом інвазійних чужорідних видів будуть здійснені за рахунок підприємств, установ, організацій, землевласників та землекористувачів в межах відповідних земельних ділянок, і за рахунок державного та місцевих бюджетів в рамках фінансування заходів передбачених пунктом 46-1 «Заходи щодо запобігання інтродукції та поширення чужорідних видів рослин, які загрожують природним екосистемам» Переліку видів діяльності, що належать до природоохоронних заходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 р. № 1147.

Зважаючи на зазначене, положення проєкту Закону щодо визначення повноважень центральних органів виконавчої влади щодо поводження з інвазійними чужорідними видами, запровадження заходів щодо контролю та запобігання поширенню таких видів не мають прямого впливу на надходження та витрати державного або місцевих бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

На виконання вимог постанови Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» проєкт Закону буде розміщено на офіційному вебсайті Міндовкілля у рубриці «Консультації з громадськістю».

Проект Закону обговорено на засіданнях Міжвідомчої робочої групи щодо інвазивних чужорідних видів тваринного і рослинного світу при Міндовкіллі, утвореної відповідно до наказу Міндовкілля від 05 липня 2023 року № 466.

Проєкт Закону не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проєкт Закону не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної і не потребує погодження уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об’єднань та всеукраїнських об’єднань організацій роботодавців, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.

**7. Оцінка відповідності**

У проєкті Закону відсутні положення, що:

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Відповідно до абзацу другого пункту 1 § 372 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950, проєкт Закону буде направлено до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи проєкту Закону не проводилися.

**8. Прогноз результатів**

Реалізація проєкту Закону матиме вплив на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, держави, на стан навколишнього природного середовища, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп.

Реалізація проєкту Закону не матиме вплив на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад.

Реалізація проєкту Закону забезпечить збереження біорізноманіття, покращення економіки та здоров’я людини від негативного впливу на навколишнє природне середовище внаслідок запровадження заходів з контролю за поширенням і використанням інвазійних чужорідних видів.

**Міністр захисту довкілля**

**та природних ресурсів України Світлана ГРИНЧУК**

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2025 року