ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України в частині імплементації положень актів права Європейського Союзу щодо збереження тваринного і рослинного світу України»**

**1. Мета**

Проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів в частині імплементації положень актів права Європейського Союзу щодо збереження тваринного і рослинного світу України» (далі – проєкт акта) розроблено з метою гармонізації законодавства України та приведення його у відповідність до деяких актів права Європейського Союзу, які регулюють питання збереження тваринного і рослинного світу.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Відповідно до пункту 34 Рішення Ради національної безпеки і оборони України від 14.09.2020, введеного в дію Указом Президента України
від 14.09.2020 № 392 набуття повноправного членства України в Європейському Союзі та в Організації Північноатлантичного договору – стратегічний курс держави.

Євроінтеграція є головним і незмінним зовнішньополітичним пріоритетом України, а подальша розбудова та поглиблення взаємовідносин між Україною та ЄС здійснюється на принципах політичної асоціації та економічної інтеграції.

Законом України «Про Загальнодержавну програму адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу» визначено, що адаптація законодавства України до законодавства ЄС є пріоритетною складовою процесу інтеграції України до Європейського Союзу, що в свою чергу є пріоритетним напрямом української зовнішньої політики.

Проєкт акта охоплюється статтями 360-363 Глави 6 «Навколишнє середовище» Розділу V «Економічне та галузеве співробітництво» угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, зокрема з метою збереження, захисту, поліпшення і відтворення якості навколишнього середовища у сфері охорони природи, зокрема збереження і захисту біологічного та ландшафтного різноманіття (екомережі).

Проєкт акта розроблено на виконання пункту 1711 плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.10.2017 № 1106 «Про виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони» та глави 27 Рекомендацій Європейської Комісії, представлених у Звіті про прогрес України в рамках розширення Європейського Союзу
2024 року від 30.10.2024, якими наголошено на необхідності подальших дій для захисту біорізноманіття, в тому числі щодо acquis про тюленів.

Відповідно до Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» Україна здійснює на своїй території екологічну політику, спрямовану на збереження безпечного для існування живої і неживої природи навколишнього середовища, захисту життя і здоров’я населення від негативного впливу, зумовленого забрудненням навколишнього природного середовища, досягнення гармонійної взаємодії суспільства і природи, охорону, раціональне використання і відтворення природних ресурсів.

Тваринний світ є одним з компонентів навколишнього природного середовища, національним багатством України, джерелом духовного та естетичного збагачення і виховання людей, об’єктом наукових досліджень, а також важливою базою для одержання промислової і лікарської сировини, харчових продуктів та інших матеріальних цінностей.

В інтересах нинішнього і майбутніх поколінь в Україні за участю підприємств, установ, організацій і громадян здійснюються заходи щодо охорони, науково обґрунтованого, невиснажливого використання і відтворення тваринного світу.

Ураховуючи зазначене та набуття Україною статусу кандидата на членство в Європейському Союзі, і необхідністю приведення законодавства країни у відповідність до вимог права Європейського Союзу, потребують адаптації окремі положення законів України «Про тваринний світ» та «Про рослинний світ» до таких актів права ЄС:

Директива Ради № 83/129/ЄЕС від 28.03.1983 щодо імпорту до держав-членів шкір певних дитинчат тюленів та продуктів, отриманих з них імплементується з метою захисту популяції тюленів, особливо від впливу нетрадиційного полювання на збереження та стан їх популяції шляхом обмеження імпорту виробів з тюленів;

Регламент (ЄС) № 1007/2009 Європейського Парламенту та Ради
від 16.09.2009 про торгівлю продукцією з тюленів імплементується з метою захисту популяції тюленів шляхом обмеження імпорту виробів з тюленів;

Імплементаційний регламент Комісії (ЄС) 2023/2770 від 12.12.2023 про заборону інтродукції до Союзу зразків певних видів дикої фауни та флори відповідно до Регламенту Ради (ЄС) № 338/97 про захист видів дикої фауни та флори шляхом регулювання торгівлі нею імплементується з метою захисту деяких видів дикої фауни та флори від надмірної експлуатації в міжнародній торгівлі шляхом запровадження заборони ввезення на територію України;

Регламент Ради (ЄЕС) № 348/81 від 20.01.1981 про спільні правила імпорту китів або інших продуктів китоподібних імплементується з метою збереження китоподібних шляхом обмеження імпорту продуктів з китоподібних.

Крім цього, з метою запровадження суворої охорони видів тваринного та рослинного світу, зазначених в Додатку ІV Директиви Ради № 92/43/ЄЕС
від 21.05.1992 про збереження природних оселищ та дикої фауни і флори, проєктом акта передбачається обмеження ввезення на територію України та вивезення з її території об’єктів тваринного та рослинного світу, вилучених із дикої природи.

Також враховуючи те, що відповідно до Конвенції про міжнародну торгівлю видами дикої фауни і флори, що перебувають під загрозою зникнення
від 03.03.1973 народи і держави є й повинні бути найкращими оберегами їхньої власної дикої фауни та флори, з метою збереження біорізноманіття тваринного світу України проєктом акта із застосуванням статті ХIV зазначеної Конвенції пропонується обмеження вивезення за межі України деяких видів тваринного світу включених до додатку ІІІ цієї Конвенції.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом акта передбачено:

введення заборони ввезення на територію України та вивезення з її території деяких видів об’єктів тваринного світу, які перебувають під загрозою зникнення або підлягають особливій охороні та продуктів з них;

введення заборони ввезення на територію України та вивезення з її території деяких видів об’єктів рослинного світу, які перебувають під загрозою зникнення або підлягають особливій охороні.

**4. Правові аспекти**

У цій сфері правового регулювання діють:

Конституція України;

Закон України «Про Загальнодержавну програму адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу»;

Закон України «Про охорону навколишнього природного середовища»;

Закон України «Про тваринний світ»;

Закон України «Про рослинний світ»;

Закон України «Про приєднання України до Конвенції про міжнародну торгівлю видами дикої фауни і флори, що перебувають під загрозою зникнення».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проєкту акта не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України та місцевих бюджетів та буде здійснюватись у межах бюджетних призначень.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Оскільки проєкт акта спрямований на виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, то відповідно до абзацу дев’ятнадцятого частини другої статті 3 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» дія цього Закону не поширюється на нього.

На виконання вимог постанови Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» проєкт акта буде розміщено на офіційному вебсайті Міндовкілля у рубриці «Консультації з громадськістю».

**7. Оцінка відповідності**

У проєкті акта відсутні положення, що:

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Проєкт акта стосується зобов’язань України у сфері європейської інтеграції.

Відповідно до абзацу другого пункту 1 § 372 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950 проєкт акта буде направлено до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

**8. Прогноз результатів**

Реалізація проєкту акта не матиме впливу: на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці: у проєкті акта відсутні положення, що впливають на ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Проєкт акта сприятиме координації міжнародної співпраці із збереження вразливих видів дикої фауни і флори та удосконаленню законодавства у сфері охорони, використання і відтворення тваринного та рослинного світу.

**Міністр захисту довкілля та**

**природних ресурсів України Світлана ГРИНЧУК**

« \_\_ » \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2024 року