Додаток

до наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про відмову у видачі висновку з оцінки впливу на довкілля»

Перелік та опис причин, що стали підставою для відмови у видачі висновку з оцінки впливу на довкілля

За результатами опрацювання матеріалів планованої діяльності ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ДОЛОМІНЕ» (далі – ТОВ «ДОЛОМІНЕ») «Розробка та технічна рекультивація Негребівського родовища доломітів (І черга – Південна ділянка), розташованого у Житомирському районі Житомирської області України (Радомишльська міська територіальна громада)» (реєстраційний номер справи в Єдиному реєстрі з оцінки впливу на довкілля – 9153) встановлено:

* ТОВ «ДОЛОМІНЕ» планується розробка та технічна рекультивація Негребівського родовища доломітів (І черга – Південна ділянка), розташованого у Житомирському районі Житомирської області України (Радомишльська міська територіальна громада);
* ТОВ «ДОЛОМІНЕ» має спеціальний дозвіл на користування надрами, виданий Державною службою геології та надр України від 01.11.2010 № 5210 (наказ 19.01.2017 № 27 про внесення змін) з метою видобування доломітів для скляної промисловості, виробництва облицювальних блоків і плит із супутнім отриманням декоративного щебеню і піску, муки для вапнування кислих ґрунтів; серпентинізованих доломітів і кальцифірів для виробництва облицювальних блоків і плит з супутнім отриманням декоративного щебеню і піску; гранітів, гнейсів, пегматитів, амфіболітів для виробництва декоративного щебеню і піску, будівельного щебеню, бутового каменю з супутнім отриманням піску із відсіву подрібнення на Негребівському родовищі. Відповідно до спеціального дозволу на користування надрами, ліцензійна площа Негребівського родовища становить 50,7 га;
* планованою діяльністю передбачається розробка та технічна рекультивація Південної ділянки Негребівського родовища доломітів (I черга), площею 25,106 га. Загальна площа земельного відводу, необхідна для здійснення планованої діяльності складає 51,6 га, у т.ч.: під кар’єр – 25,106 га, під зовнішні відвали – 23,782 га, під промисловий майданчик – 0,8 га, під під’їзні шляхи – 1,1 га, під запобіжний вал та прилеглі площі – 0,76 га.

Відповідно до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля»   
(далі – Закон) та Порядку передачі документації для надання висновку з оцінки впливу на довкілля та фінансування оцінки впливу на довкілля, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13.12.2017 № 1026 (далі – Порядок) суб’єкт господарювання передає уповноваженому центральному органу документацію для надання висновку з оцінки впливу на довкілля.

За результатами опрацювання матеріалів встановлено, що наявна інформація та наведені у звіті з оцінки впливу на довкілля (далі – Звіт з ОВД) дані з оцінки впливу планованої діяльності з розробки та технічної рекультивації Негребівського родовища доломітів (І черга – Південна ділянка), розташованого у Житомирському районі Житомирської області України (Радомишльська міська територіальна громада) на фактори довкілля не відповідають вимогам частини другої статті 6 Закону, не дають можливості в повній мірі оцінити вплив на довкілля при реалізації планованої діяльності та визначити допустимість чи обґрунтувати недопустимість провадження даної планованої діяльності, а також визначити екологічні умови її провадження.

Враховуючи викладене, на підставі пунктів 2-4 частини першої статті 91 Закону відмовляємо у видачі висновку з оцінки впливу на довкілля ТОВ «ДОЛОМІНЕ»:

1. Згідно з пунктом 3.1 повідомлення про плановану діяльність, яка підлягає оцінці впливу на довкілля, Радомишльська міська територіальна громада вказана як громада, що може зазнати впливу планованої діяльності. Враховуючи розрахункові показники зони впливу, наведені в таблиці 5.3.1.3 Звіту з ОВД, для кар’єру Південної ділянки Негребівського родовища доломітів максимальна зона впливу становитиме 3500 м. Ситуаційна карта схема з нанесеною зоною впливу наведена в додатку 19 до Звіту з ОВД, відповідно до якої вбачається, що в зону впливу планованої діяльності потрапляють населені пункти Забілоччя та Гута-Забілоцька.

Ураховуючи наведене, вбачається невідповідність забезпечення гласності оцінки впливу на довкілля вимогам частини третьої статті 4 Закону, зокрема, повідомлення про плановану діяльність, яка підлягає оцінці впливу на довкілля та оголошення про початок громадського обговорення звіту з оцінки впливу на довкілля не були розміщені суб’єктом господарювання в усіх населених пунктах, які можуть зазнати впливу планованої діяльності (с. Забілоччя та   
с. Гута-Забілоцька).

2. У порушення вимог пункту 18 Порядку проведення громадських слухань у процесі оцінки впливу на довкілля, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13.12.2017 № 989, суб’єктом господарювання не надано письмові відповіді на всі запитання громадськості, надані під час громадських слухань.

Відповідно до листів ТОВ «Доломіне» від 09.01.2025 № 3-01 та № 02/01 не надано відповіді на запитання Никоненко А.Д. щодо ризику деградації ґрунтів (пункт 1 таблиці «Запитання та відповіді до доповідачів» протоколу громадських слухань) та на запитання Оптімах Н.С. стосовно моніторингу існуючого рівня води, залучення громадськості до такого моніторингу, заходів щодо запобігання втрати питної води та альтернативних джерел водопостачання, у разі впливу на колодязі мешканців (пункт 6 таблиці «Запитання та відповіді до доповідачів» протоколу громадських слухань).

3. Згідно з вимогами абзаців четвертого та п’ятого пункту 1, абзаців першого-третього пункту 5 частини другої статті 6 Закону, Звіт з ОВД має включати, крім іншого, опис та оцінку характеристик діяльності протягом виконання підготовчих і будівельних робіт, а також використанням у процесі провадження планованої діяльності природних ресурсів, зокрема земель, ґрунтів, води та біорізноманіття.

Відповідно до Звіту з ОВД, у період підготовки до розробки родовища передбачається проведення рубки дерев і чагарників на земельних ділянках, необхідних для розробки родовища.

За даними досліджень, на площі, визначеній спецдозволом на користування надрами реєстрували крім інших, фрагменти біотопів G1А1: Ліси з домінуванням Quercus, Fraxinus, Carpinus betulus на евтрофічних і мезотрофічних ґрунтах (фрагменти біотопів), в долині р. Білка – фрагменти природних оселищ G:1.114 Вербові зарості стоячих вод.

У Звіті з ОВД зазначається про відсутність необхідності обліку кількості дерев і чагарників, таксації, у дозвільних документах на проведення рубок деревостанів, які будуть вилучені під час провадження планованої діяльності та розгляду планованих шляхів поводження з деревиною.

Крім того, у Звіті з ОВД надано суперечливі відомості щодо розташування території планованої діяльності відносно екомережі. Так, згідно з листом Департаменту екології та природних ресурсів Житомирської обласної військової адміністрації від 02.12.2024 № 3019/1/1-9/2-4-2423 (додаток 5.1 до Звіту з ОВД), територія планованої діяльності входить до складу сполучної території національного рівня екологічної мережі Житомирської області.

При зіставленні схеми екологічної мережі Житомирської області, наведеної на рис. 3.3.2 Звіту з ОВД з картографічними матеріалами, що є у загальному доступі, вбачається, що територія планованої діяльності входить до складу сполучної території національного рівня екологічної мережі Житомирської області.

Проте, відповідно до відомостей, наданих у звіті із науково-дослідної роботи «Польові дослідження щодо впливу діяльності з розробки Негребівського родовища доломітів на біологічне різноманіття, природні оселища, рідкісні та зникаючі види флори і фауни» (додаток 16 до Звіту з ОВД), територія Негребівського родовища доломітів не входить до компонентів екологічної мережі Житомирської області.

Ураховуючи відсутність у Звіті з ОВД таксаційних характеристик наявних на території планованої діяльності деревостанів (вік насаджень, густота, діаметр, середня висота, відносна повнота тощо), їх кількість, а також оцінки впливу на довкілля від знесення зелених насаджень (викиди в атмосферне повітря, шумове навантаження, утворення відходів, тощо), не вбачається за можливе оцінити вплив від реалізації планованої діяльності на біорізноманіття.

Відповідно до статті 28 Закону України «Про рослинний світ» під час проведення експертизи проектів схем розвитку i розміщення продуктивних сил, генеральних планів розвитку населених пунктів, схем районного планування та іншої документації, а також під час здійснення оцінки впливу на довкілля, проектів будівництва i реконструкції (розширення, технічного переоснащення) підприємств, споруд та інших об’єктів, впровадження нової техніки, технології обов’язково повинен враховуватися ïx вплив на стан рослинного світу та умови його місцезростання.

Відповідно до наданих матеріалів, площа родовища знаходиться на малопродуктивних землях, представлених пасовищами, штучними водотоками (каналами, колекторами, канавами), викритими заболоченими землями, в тому числі низинні землі, землями порушеними гірничими роботами та відвалами розкривних порід. Реалізація планованої діяльності передбачається в межах земельного відводу загальною площею 51,6 га (у т. ч. проєктний кар’єр –   
25,106 га; зовнішні відвали – 23,782 га; виробничий майданчик – 0,8 га; під’їзні шляхи – 1,1 га; запобіжний вал та прилеглі площі – 0,76 га). Відповідно до таблиці 1.5.2.6 Звіту з ОВД, загальна площа пасовищ, передбачених під територію планованої діяльності становить 15,39 (без зазначення одиниць вимірювання). Також, із зазначеної таблиці вбачається, що розміщення відвалів розкривних порід передбачається влаштовувати частково на територіях, представлених болотами та каналами. Згідно зі Звітом з ОВД,   
ДП «Житомирський науково-дослідний та проектний інститут землеустрою» проведено обстеження земельних ділянок на предмет встановлення ґрунтового покриву на родовищі, на площах 12,32 га (пасовища) та 2,31 га (пасовища).

Ураховуючи відсутність у Звіті з ОВД відомостей щодо репрезентативності обстежених ділянок, а також відсутність досліджень ґрунтового покриву на інших угіддях (території з багаторічними насадженнями, болота та канали, інші угіддя) та можливості розташування відвалів розкривних порід на заболочених територіях, не вдається за можливе оцінити вплив від планованої діяльності на ґрунти.

Принагідно зазначаємо, що на сторінках 26-27 Звіту з ОВД надаються відомості щодо площі земельного відводу при будівництві кар’єру, відмінні від задекларованих для реалізації планованої діяльності.

Відповідно до частини другої статті 49 Закону України «Про охорону земель» розміщення об’єктів, які справляють негативний вплив на екологічний стан і якість земельних ресурсів, проводиться з урахуванням результатів інтегральної оцінки цього впливу і розробки відповідних заходів щодо запобігання небезпечним екологічним і санітарно-гігієнічним наслідкам та раціонального використання і охорони земель лише після здійснення оцінки впливу на довкілля в порядку, визначеному законом.

Згідно зі Звітом з ОВД, на п’ятий, двадцятий рік та кінець розробки Південної ділянки водоприток із верхніх водоносних горизонтів складатиме 1024 м3/добу. Водоприток у дослідний кар’єр з горизонту тріщинуватої зони кристалічних порід складатиме 1860 м3/добу. Водоприток за рахунок атмосферних опадів на кінець розробки Південної ділянки складатиме   
2900 м3/добу. Максимальний приток за рахунок злив складатиме 13180 м3/добу.

З наведеного вбачається, що максимальний обсяг водопритоку в кар’єр на кінець його розробки без урахування притоку за рахунок злив становить   
3174 м3/добу. Проте у Звіті з ОВД вказується максимально можливий обсяг водопритоку в кар’єр, що складатиме 2900 м3/добу (1058,5 тис.м3/рік). Зауважуємо, що така кількість води регламентована дозволом на спеціальне водокористування, виданим Державним агентством водних ресурсів України від 19.07.2024 № 118/ЖТ/49д-24.

Ураховуючи значний обсяг води, що передбачається скидати в малу   
р. Білка, Звіт з ОВД не містить даних щодо моделювання руху новоутвореного масиву стоку, що може призвести до зміни швидкості течії, ймовірного підвищення рівня води, розмивання берегів, підтоплення територій, тощо.

Згідно зі звітом «Складання експертного висновку щодо впливу експлуатації Негребівського доломітного кар’єру, що планується, на зміну гідрогеологічних умов в районі с. Негребівка Радомишльського району Житомирської області», виконаним ДУ «НІЦ РПД НАН України (додаток 18 до Звіту з ОВД), при розрахунку значень зниження рівнів ґрунтових вод використовувалися дані щодо рівнів ґрунтових вод у колодязях с. Негребівка станом на середину 80-х років минулого століття.

Оцінка впливу на водне середовище за результатами проведених досліджень не враховує актуальні гідрологічні умови даної місцевості.   
Звіт з ОВД не містить опис передбачених заходів, спрямованих на запобігання, відвернення, уникнення, зменшення, усунення значного негативного впливу на підземні водоносні горизонти, у тому числі (за можливості) компенсаційних заходів у разі зниження рівнів ґрунтових вод у колодязях населених пунктів, розташованих у зоні впливу кар’єру.

Звіт з ОВД не містить інформації щодо місця розташування Негребівського водоносного горизонту (про який зазначається в підрозділі 7.2.1 Регіональної доповіді про стан навколишнього природного середовища Житомирської області у 2023 році) відносно території планованої діяльності, а також відомостей щодо гідрологічного зв’язку з родовищем доломітів та оцінки ймовірного впливу планованої діяльності на зазначений водоносний горизонт.

Відповідно до Звіту з ОВД, розміщення виробничого майданчика планується на площі 0,8 га. Передбачається облаштування автостоянки на 11 машиномісць, ділянки пасирування блоків, складу відходів видобутку та пасирування блоків, місць тимчасового зберігання відходів, розміщення дизельгенераторів, зварювальної та металообробної дільниць, проте у   
Звіті з ОВД відсутні відомості щодо кількості та шляхів поводження зі стічними водами, що утворюватимуться при випадінні атмосферних опадів на території промислового майданчика з урахуванням розміщення на ньому вищенаведених об’єктів.

Відповідно до п. 8.33 ДСП-173-96, розмір санітарно-захисної зони для териконів і відвалів гірничодобувної промисловості, золошламових сумішей металургійних підприємств і об’єктів енергетики встановлюється розрахунковим методом, але не менше 300 м. Згідно з даними Звіту з ОВД, вбачається, що в санітарно-захисну зону відвалу потрапляє р. Білка, що протікає на відстані близько 75 м від проєктованого зовнішнього відвалу. Водночас, у Звіті з ОВД не наведено оцінку впливу на даний водний об’єкт від проектованого відвалу розкривних порід.

Відповідно до вимог пункту 4 частини першої статті 44 Водного кодексу України водокористувачі зобов’язані використовувати ефективні сучасні технічні засоби і технології для утримання своєї території в належному стані, а також здійснювати заходи щодо запобігання забрудненню водних об’єктів стічними (дощовими, сніговими) водами, що відводяться з неї.

Згідно з вимогами статті 70 Водного кодексу України, скидати стічні води, використовуючи рельєф місцевості (балки, пониззя, кар’єри тощо), забороняється.

Також, згідно з частиною третьою статті 96 Водного кодексу України забороняється здійснення проектів господарської та іншої діяльності без оцінки їх впливу на стан вод.

У зв’язку із вищенаведеним не вбачається за можливе оцінити вплив планованої діяльності на біорізноманіття, ґрунти, гідрогеологічне середовище та поверхневі водні об’єкти, розташовані в зоні впливу планованої діяльності.

4. Згідно з вимогами абзацу шостого пункту 1, абзаців першого та четвертого пункту 5 частини другої статті 6 Закону, Звіт з ОВД має включати, крім іншого, оцінку можливого впливу, зумовленого викидами забруднюючих речовин, шумового та вібраційного забруднення, які виникають у результаті провадження планованої діяльності.

Згідно зі Звітом з ОВД, розрахунок шумового навантаження та розрахунок розсіювання приземних концентрацій забруднюючих речовин у період експлуатації кар’єру виконувалися в контрольних точках, розташованих на межі нормативної санітарно-захисної зони та найближчої житлової забудови. У Звіті з ОВД зазначається, що найближча житлова забудова знаходиться на відстані 320 м від проєктної межі кар’єру. Водночас, на рис. 3 Звіту з ОВД позначені контрольні точки (житлова забудова) із зазначеними відстанями   
304 м та 310 м.

Відповідно до Звіту з ОВД, у період підготовчих та будівельних робіт в атмосферне повітря передбачається викид, крім інших забруднюючих речовин, уайт-спіриту, який не вказано при обрахунку валових викидів та при розрахунку доцільності проведення розрахунку розсіювання.

Відповідно до даних листа Житомирського обласного центру з гідрометеорології (Житомирський ЦГМ) від 26.03.2024 № 996-01-45/271, наведеного в додатку 14 до Звіту з ОВД, швидкість вітру, повторюваність перевищення якої складає 5% становить 6-7 м/с.

Проте, в таблиці 1 «Опис метеорологічних умов та географічна прив’язка» «ЕОЛ+» прийнята гранична швидкість вітру – 10 м/с, що перевищує параметри, надані в листі Житомирського ЦГМ.

Принагідно зазначаємо, що Звіт з ОВД містить розбіжності щодо сумарної кількості викидів парникових газів.

Також Звіт з ОВД не містить відомостей щодо вібраційних характеристик передбаченого до використання технологічного обладнання (каменерізна барова установка, пасирувальна установка, дробарно-сортувальний комплекс) та оцінки впливу вібрації на довкілля від його використання.

Ураховуючи викладене, результати розрахунків шумового впливу, розрахунків розсіювання забруднюючих речовин, вплив на атмосферне середовище та оцінка впливу на здоров’я населення, наведені в Звіті з ОВД є нерелевантними.

5. Згідно з вимогами абзацу шостого пункту 1, абзаців першого та четвертого пункту 5 частини другої статті 6 Закону, Звіт з ОВД має включати, крім іншого, оцінку радіаційного забруднення, яке виникає у результаті провадження планованої діяльності.

Відповідно до Звіту з ОВД, за результатами попередніх радіологічних досліджень в районі кар’єра Негребівського родовища доломітів, гірничі породи мають відносно рівномірний розподіл радіонуклідів без наявності аномальних концентрацій радіоактивних елементів. За ступенем радіоактивності породи родовища відповідають матеріалам першого класу та придатні для всіх видів будівництва без обмежень. За результатами проведення радіаційно-гігієнічної оцінки виявлено, що радіоактивність усіх порід відповідають вимогам нормативних документів.

Водночас, Звіт з ОВД не містить документів, що підтверджують наведені висновки.

6. У порушення вимог абзацу п’ятого пункту 5 частини другої статті 6 Закону Звіт з ОВД не містить оцінку можливого впливу, зумовленого ризиками для об’єктів культурної спадщини.

Відповідно до листа Житомирської обласної військової адміністрації   
від 06.12.2024 № 01-18/4557 (додаток 27 до Звіту з ОВД), на території Раковицького та Забілоцького старостинських округів наявні об’єкти культурної спадщини, перелік яких наведено в даному листі.

У Звіті з ОВД зазначається, що на території об’єкта планованої діяльності та в зоні безпосереднього впливу, об’єкти культурної спадщини чи їх частини, об’єкти або предмети археологічної спадщини, знахідки археологічного або історичного характеру, об’єкти архітектурної спадщини та їх охоронні зони, не обліковуються.

Водночас, Звіт з ОВД не містить підтвердження відомостей щодо відсутності в межах території планованої діяльності об’єктів культурної спадщини згідно з переліком, наведеним в листі Житомирської обласної військової адміністрації.

Відповідно до статті 37 Закону України «Про охорону культурної спадщини» будівельні, меліоративні, шляхові та інші роботи, що можуть призвести до руйнування, знищення чи пошкодження об’єктів культурної спадщини, проводяться тільки після повного дослідження цих об’єктів за рахунок коштів замовників зазначених робіт.

Принагідно зазначаємо, що у Звіті з ОВД вказується про облаштування місця скиду кар’єрних вод фільтром марки ФН 0,5 м 200СТ (або аналог) з метою захисту поверхневих вод від забруднення нафтопродуктами. Однак, дані фільтри після їх періодичної заміни не враховані при оцінці за видами і кількістю очікуваних відходів, також не зазначено відомостей щодо подальшого управління такими відходами.

Також у Звіті з ОВД зазначається, що розробку та рекультивацію Південної ділянки Негребівського родовища доломітів (I черга) передбачається здійснювати у відповідності до робочого проєкту «Розробка та технічна рекультивація Негребівського родовища доломітів, розташованого у Радомишльському районі Житомирської області України», розробленого гірничою проєктно-виробничою партією ПАТ «Укргеолбудм». Однак додатки 1 та 7 до Звіту з ОВД містять лише титульний аркуш згаданого робочого проєкту.

Аналогічно до попереднього зауваження, додатки 11, 12 та 17 до   
Звіту з ОВД містять лише титульний аркуш представлених документів.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_