Таблиця врахування коментарів та зауважень громадськості,

які надійшли до Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України,

до проекту постанови Кабінету Міністрів України  «Про внесення змін до Порядку реалізації експериментального проекту щодо спрощеного порядку отримання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Коментарі до запропонованих змін | Зміст відповідного положення проекту акта | Враховано/враховано частково/не враховано |

|  |
| --- |
| **Товариство з обмеженою відповідальністю «Стоп корупції ТБ»**  |
| 1 | «суб’єктів господарювання, які здійснюють операції з відходами за кодами R1 – R13 та за кодами D1 – D15 відповідно до додатків 1 та 2 до Закону України “Про управління відходами” за наявності одного з наступних документів:» доповнити словами «, якщо діяльність яка оцінена висновком державної екологічної експертизи або висновком з оцінки впливу на довкілля відповідає вимогам Закону України «Про управління відходами» (а саме: код відходів, операція з управління відходами та інше)»; | До пункту 1 проекту акта:«Пункт 3 доповнити абзацами сьомим – п’ятнадцятим такого змісту: «суб’єктів господарювання, які здійснюють операції з відходами за кодами R1 – R13 та за кодами D1 – D15 відповідно до додатків 1 та 2 до Закону України “Про управління відходами” за наявності одного з наступних документів: а) позитивного висновку державної екологічної експертизи відповідно до Закону України «Про екологічну експертизу» на поводження з відходами:небезпечними (збирання, перевезення, сортування, зберігання, оброблення, перероблення, утилізація, видалення, знешкодження і захоронення);побутовими (оброблення, перероблення, утилізація, знешкодження і захоронення);б) позитивного висновку з оцінки впливу на довкілля, яким визначено допустимість провадження видів планованої діяльності та об’єктів поводження з відходами відповідно до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля»:операції у сфері поводження з небезпечними відходами (зберігання, оброблення, перероблення, утилізація, видалення, знешкодження і захоронення);операції у сфері поводження з побутовими та іншими відходами (оброблення, перероблення, утилізація, видалення, знешкодження і захоронення) обсягом 100 тонн на добу або більше;установки для промислової утилізації, видалення туш тварин та/або відходів тваринництва;утилізація, видалення, оброблення, знешкодження, захоронення побутових відходів.». | **Враховано частково.** Пункт 1 проекту акта викладено в такій редакції:«1. Пункт 3 доповнити абзацами сьомим – п’ятнадцятим такого змісту:«суб’єктів господарювання, які здійснюють операції з відходами за кодами R1 – R13 та за кодами D1 – D15 відповідно до додатків 1 та 2 до Закону України «Про управління відходами» за наявності одного з наступних документів, якщо діяльність яка оцінена висновком державної екологічної експертизи або висновком з оцінки впливу на довкілля відповідає вимогам Закону України «Про управління відходами»: а) позитивного висновку державної екологічної експертизи відповідно до Закону України «Про екологічну експертизу» на поводження з відходами:небезпечними (збирання, перевезення, сортування, зберігання, оброблення, перероблення, утилізація, видалення, знешкодження і захоронення);побутовими (оброблення, перероблення, утилізація, знешкодження і захоронення);б) висновку з оцінки впливу на довкілля, яким визначено допустимість провадження видів планованої діяльності та об’єктів поводження з відходами відповідно до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля»:операції у сфері поводження з небезпечними відходами (зберігання, оброблення, перероблення, утилізація, видалення, знешкодження і захоронення);операції у сфері поводження з побутовими та іншими відходами (оброблення, перероблення, утилізація, видалення, знешкодження і захоронення) обсягом 100 тонн на добу або більше;установки для промислової утилізації, видалення туш тварин та/або відходів тваринництва;утилізація, видалення, оброблення, знешкодження, захоронення побутових відходів.»». |
| 2 | «позитивного висновку з оцінки впливу на довкілля, яким визначено допустимість провадження видів планованої діяльності та об’єктів поводження з відходами відповідно до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля»:» замінити на «висновку з оцінки впливу на довкілля, яким визначено допустимість провадження видів планованої діяльності та об’єктів поводження з відходами відповідно до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля»:»; | До пункту 1 проекту акта:«Пункт 3 доповнити абзацами сьомим – п’ятнадцятим такого змісту: «суб’єктів господарювання, які здійснюють операції з відходами за кодами R1 – R13 та за кодами D1 – D15 відповідно до додатків 1 та 2 до Закону України “Про управління відходами” за наявності одного з наступних документів: а) позитивного висновку державної екологічної експертизи відповідно до Закону України «Про екологічну експертизу» на поводження з відходами:небезпечними (збирання, перевезення, сортування, зберігання, оброблення, перероблення, утилізація, видалення, знешкодження і захоронення);побутовими (оброблення, перероблення, утилізація, знешкодження і захоронення);б) позитивного висновку з оцінки впливу на довкілля, яким визначено допустимість провадження видів планованої діяльності та об’єктів поводження з відходами відповідно до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля»:операції у сфері поводження з небезпечними відходами (зберігання, оброблення, перероблення, утилізація, видалення, знешкодження і захоронення);операції у сфері поводження з побутовими та іншими відходами (оброблення, перероблення, утилізація, видалення, знешкодження і захоронення) обсягом 100 тонн на добу або більше;установки для промислової утилізації, видалення туш тварин та/або відходів тваринництва;утилізація, видалення, оброблення, знешкодження, захоронення побутових відходів.». | **Враховано.**Пункт 1 проекту акта викладено в такій редакції:«1. Пункт 3 доповнити абзацами сьомим – п’ятнадцятим такого змісту:«суб’єктів господарювання, які здійснюють операції з відходами за кодами R1 – R13 та за кодами D1 – D15 відповідно до додатків 1 та 2 до Закону України «Про управління відходами» за наявності одного з наступних документів, якщо діяльність яка оцінена висновком державної екологічної експертизи або висновком з оцінки впливу на довкілля відповідає вимогам Закону України «Про управління відходами»: а) позитивного висновку державної екологічної експертизи відповідно до Закону України «Про екологічну експертизу» на поводження з відходами:небезпечними (збирання, перевезення, сортування, зберігання, оброблення, перероблення, утилізація, видалення, знешкодження і захоронення);побутовими (оброблення, перероблення, утилізація, знешкодження і захоронення);б) висновку з оцінки впливу на довкілля, яким визначено допустимість провадження видів планованої діяльності та об’єктів поводження з відходами відповідно до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля»:операції у сфері поводження з небезпечними відходами (зберігання, оброблення, перероблення, утилізація, видалення, знешкодження і захоронення);операції у сфері поводження з побутовими та іншими відходами (оброблення, перероблення, утилізація, видалення, знешкодження і захоронення) обсягом 100 тонн на добу або більше;установки для промислової утилізації, видалення туш тварин та/або відходів тваринництва;утилізація, видалення, оброблення, знешкодження, захоронення побутових відходів.»». |
| 3 | «Для отримання дозволу на діючі об’єкти оброблення відходів суб’єкти господарювання, визначені абзацами сьомим - п’ятнадцятим пункту 3 цього Порядку, діяльність яких не зазнала розширень та змін, передбачених пунктом 22 частини другої та пунктом 14 частини третьої статті 3 Закону України “Про оцінку впливу на довкілля”, подають документи, визначені Порядком видачі, відмови у видачі, анулювання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 19 грудня 2023 р. № 1328 (Офіційний вісник України, 2024 р., № 8, ст. 391)» доповнити наступним «Для отримання дозволу на діючі об’єкти оброблення відходів суб’єкти господарювання, визначені абзацами сьомим - п’ятнадцятим пункту З цього Порядку, діяльність яких не зазнала розширень та змін, передбачених пунктом 22 частини другої та пунктом 14 частини третьої статті 3 Закону України “Про оцінку впливу на довкілля”, а також якщо діяльність яка оцінена висновком державної екологічної експертизи або висновком з оцінки впливу на довкілля відповідає вимогам Закону України «Про управління відходами» (а саме: код відходів, операція з управління відходами та інше), подають документи, визначені Порядком видачі, відмови у видачі, анулювання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 19 грудня 2023 р. № 1328 (Офіційний вісник України, 2024 р., № 8, ст. 391)». | До пункту 3 проекта акта:«3. Доповнити пунктом 111 такого змісту:«Для отримання дозволу на діючі об’єкти оброблення відходів суб’єкти господарювання, визначені абзацами сьомим – п’ятнадцятим пункту 3 цього Порядку, діяльність яких не зазнала розширень та змін, передбачених пунктом 22 частини другої та пунктом 14 частини третьої статті 3 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля», подають документи, визначені Порядком видачі, відмови у видачі, анулювання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 19 грудня 2023 р. № 1328 (Офіційний вісник України, 2024 р., № 8, ст. 391). Дія дозволів на здійснення операцій з оброблення відходів, отриманих відповідно до цього пункту, припиняється 1 вересня 2025 року.До 1 вересня 2025 року для отримання ліцензії на провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами суб’єктами господарювання можуть подаватися документи, визначені абзацами сьомим – п’ятнадцятим пункту 3 цього Порядку. Дія ліцензії на провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами для суб’єктів господарювання визначених сьомим – п’ятнадцятим пункту 3 цього Порядку припиняється 1 вересня 2025 року.»». | **Враховано частково.** Пункт 1 проекту акта викладено в такій редакції:«1. Пункт 3 доповнити абзацами сьомим – п’ятнадцятим такого змісту:«суб’єктів господарювання, які здійснюють операції з відходами за кодами R1 – R13 та за кодами D1 – D15 відповідно до додатків 1 та 2 до Закону України «Про управління відходами» за наявності одного з наступних документів, якщо діяльність яка оцінена висновком державної екологічної експертизи або висновком з оцінки впливу на довкілля відповідає вимогам Закону України «Про управління відходами»: а) позитивного висновку державної екологічної експертизи відповідно до Закону України «Про екологічну експертизу» на поводження з відходами:небезпечними (збирання, перевезення, сортування, зберігання, оброблення, перероблення, утилізація, видалення, знешкодження і захоронення);побутовими (оброблення, перероблення, утилізація, знешкодження і захоронення);б) висновку з оцінки впливу на довкілля, яким визначено допустимість провадження видів планованої діяльності та об’єктів поводження з відходами відповідно до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля»:операції у сфері поводження з небезпечними відходами (зберігання, оброблення, перероблення, утилізація, видалення, знешкодження і захоронення);операції у сфері поводження з побутовими та іншими відходами (оброблення, перероблення, утилізація, видалення, знешкодження і захоронення) обсягом 100 тонн на добу або більше;установки для промислової утилізації, видалення туш тварин та/або відходів тваринництва;утилізація, видалення, оброблення, знешкодження, захоронення побутових відходів.»».Пункт 1 проекту акту містить відповідні положення про відповідність.  |
| **Європейська Бізнес Асоціація** |
| 1. | 3. Дія цього Порядку поширюється на суб’єктів господарювання, які виявили намір приєднатися до реалізації експериментального проєкту, зокрема: <…> суб’єктів господарювання, які здійснюють операції з видалення відходів, що не є небезпечними, за кодами D1-D5, D12 - D15 відповідно до додатка 1 до Закону України «Про управління відходами»; суб’єктів господарювання, які здійснюють операції з відходами, що не є небезпечними, за кодом R3 - R5, R9, R11-R13 виключно в частині демонтажу, сортування, дроблення, ущільнення, гранулювання, сушіння природним шляхом, подрібнення та R13 відповідно до додатка 2 до Закону України «Про управління відходами»; суб’єктів господарювання, які здійснюють операції з відходами за кодами R1 – R13 та за кодами D1 – D15 відповідно до додатків 1 та 2 до Закону України «Про управління відходами» за наявності одного з наступних документів: а) позитивного висновку державної екологічної експертизи відповідно до Закону України «Про екологічну експертизу» на поводження з відходами, яким, в тому числі, надано оцінку діяльності, пов’язаної з поводженням з відходами:небезпечними (збирання, перевезення, сортування, зберігання, оброблення, перероблення, утилізація, видалення, знешкодження і захоронення, інші дії, спрямовані на запобігання утворенню відходів); побутовими (оброблення, перероблення, утилізація, знешкодження і захоронення); б) позитивного висновку з оцінки впливу на довкілля, яким визначено допустимість провадження видів планованої діяльності та об’єктів поводження з відходами відповідно до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля»: операції у сфері поводження з небезпечними відходами (зберігання, оброблення, перероблення, утилізація, видалення, знешкодження і захоронення, інші дії, спрямовані на запобігання утворенню відходів); операції у сфері поводження з побутовими та іншими відходами (оброблення, перероблення, утилізація, видалення, знешкодження і захоронення, інші дії, спрямовані на запобігання утворенню відходів) обсягом 100 тонн на добу або більше; установки для промислової утилізації, видалення туш тварин та/або відходів тваринництва; утилізація, видалення, оброблення, знешкодження, захоронення побутових відходів. суб’єктів господарювання, що здійснюють операції з видалення власних відходів, що не є небезпечними, в тому числі на місці утворення за кодом D1, D4, відповідно до додатку 1 до Закону України «Про управління відходами»; що введені в експлуатацію до набрання чинності Закону України «Про екологічну експертизу»;суб’єкти господарювання, що здійснюють операції з оброблення власних відходів або використовують відходи в якості сировини для виготовлення товарної продукції, що введені в експлуатацію до набрання чинності Закону України «Про екологічну експертизу».Експерти Комітету промислової екології та сталого розвитку (далі – Комітет) Асоціації зауважують, що в більшості випадків екологічна експертиза проводилась на основний вид діяльності підприємства, а не на діяльність з поводження з відходами. Запропонована редакція дозволить також використовувати висновки державної екологічної експертизи (далі – Висновок ДЕЕ), у яких надано оцінку діяльності, пов’язаної з поводженням з відходами.Як повідомляють експерти Комітету Асоціації, до набрання чинності Законом України «Про екологічну експертизу» №45/95-ВР від 9 лютого 1995 року (втратив чинність) не передбачалося обов’язкове проведення екологічної експертизи для діючих виробничих підприємств. Разом з тим, деякі суб’єкти господарювання здійснювали діяльність з видалення/оброблення власних відходів. У зв’язку з чим пропонуємо додати таких суб’єктів господарювання до Проєкту Постанови. | До пункту 1 проекту акта:«Пункт 3 доповнити абзацами сьомим – п’ятнадцятим такого змісту: «суб’єктів господарювання, які здійснюють операції з відходами за кодами R1 – R13 та за кодами D1 – D15 відповідно до додатків 1 та 2 до Закону України “Про управління відходами” за наявності одного з наступних документів: а) позитивного висновку державної екологічної експертизи відповідно до Закону України «Про екологічну експертизу» на поводження з відходами:небезпечними (збирання, перевезення, сортування, зберігання, оброблення, перероблення, утилізація, видалення, знешкодження і захоронення);побутовими (оброблення, перероблення, утилізація, знешкодження і захоронення);б) позитивного висновку з оцінки впливу на довкілля, яким визначено допустимість провадження видів планованої діяльності та об’єктів поводження з відходами відповідно до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля»:операції у сфері поводження з небезпечними відходами (зберігання, оброблення, перероблення, утилізація, видалення, знешкодження і захоронення);операції у сфері поводження з побутовими та іншими відходами (оброблення, перероблення, утилізація, видалення, знешкодження і захоронення) обсягом 100 тонн на добу або більше;установки для промислової утилізації, видалення туш тварин та/або відходів тваринництва;утилізація, видалення, оброблення, знешкодження, захоронення побутових відходів.». | **Не враховано.** Частиною третьої статті 13 Закону України «Про екологічну експертизу» визначено, що здійснення державної екологічної експертизи є обов'язковим для видів діяльності та об'єктів, що становлять підвищену екологічну небезпеку. Перелік видів діяльності та об'єктів, що становлять підвищену екологічну небезпеку ( 808-2013-п ), встановлюється Кабінетом Міністрів України за поданням центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища, і центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я.Перелік видів діяльності та об’єктів, що становлять підвищену екологічну небезпеку затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 28 серпня 2013 р. № 808 (далі – Постанова № 808).Пунктом 11 Постанови № 808 визначено: Поводження з відходами:небезпечними (збирання, перевезення, сортування, зберігання, оброблення, перероблення, утилізація, видалення, знешкодження і захоронення);побутовими (оброблення, перероблення, утилізація, знешкодження і захоронення).Пунктом 11 Постанови Кабінету Міністрів України від 30 серпня 2024 р. № 1003Про реалізацію експериментального проекту щодо спрощеного порядку отримання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів вже визначено, що для отримання дозволу на діючі об’єкти оброблення відходів суб’єкти господарювання, які здійснюють видалення відходів, що не є небезпечними, за кодами D1, D4, D5 відповідно до додатка 1 до Закону України “Про управління відходами”, діяльність яких не зазнала розширень та змін, передбачених пунктом 22 частини другої та пунктом 14 частини третьої статті 3 Закону України “Про оцінку впливу на довкілля”, подають документи, визначені Порядком видачі, відмови у видачі, анулювання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 19 грудня 2023 р. № 1328 (Офіційний вісник України, 2024 р., № 8, ст. 391), крім додатка 13 до зазначеного Порядку, за умови надання суб’єктам господарювання рішення про провадження планової діяльності до набрання чинності Закону України “Про оцінку впливу на довкілля”.Щодо розширення дії експериментального проекту на суб’єкти господарювання, що здійснюють операції з оброблення власних відходів або використовують відходи в якості сировини для виготовлення товарної продукції, що введені в експлуатацію до набрання чинності Закону України «Про екологічну експертизу», відсутній опис механізму отримання дозволів на здійснення операцій з оброблення відходів, не вказані операції з оброблення відходів, які здійснюють суб’єкти господарювання, механізм реалізації та контролю відповідно до законодавства.  |
| 2. | 111. Для отримання дозволу на діючі об’єкти оброблення відходів суб’єкти господарювання, визначені абзацами сьомим – п’ятнадцятим пункту 3 цього Порядку, діяльність яких не зазнала розширень та змін, передбачених пунктом 22 частини другої та пунктом 14 частини третьої статті 3 Закону України “Про оцінку впливу на довкілля”, подають документи, визначені Порядком видачі, відмови у видачі, анулювання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 19 грудня 2023 р. № 1328 (Офіційний вісник України, 2024 р., № 8, ст. 391). Дія дозволів на здійснення операцій з оброблення відходів, отриманих відповідно до цього пункту, припиняється 1 січня 2027 року. До 1 січня 2027 року для отримання ліцензії на провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами суб’єктами господарювання можуть подаватися документи, визначені абзацами сьомим – п’ятнадцятим пункту 3 цього Порядку.Дія ліцензії на провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами для суб’єктів господарювання визначених сьомим – п’ятнадцятим пункту 3 цього Порядку припиняється 1 січня 2027 року.Представники бізнесу зауважують, що період дії Дозволів є недостатнім. Зокрема, це пов’язано з тим, що деяким компаніям для отримання Дозволу необхідно пройти процедуру з оцінки впливу на довкілля (далі – ОВД) саме на діяльність з управління відходами та отримати Висновок з ОВД. При цьому, експерти Асоціації зауважують, що на сьогодні не затверджені Правила технічної експлуатації полігонів, припинення експлуатації, рекультивації та догляду за полігонами після припинення їх експлуатації6, з урахуванням вимог яких потрібно розробляти проєкти реконструкції, рекультивації діючих місць зберігання відходів, які необхідні для проведення процедури з ОВД. Тому, на думку експертів Комітету Асоціації, термін дії Дозволу повинен враховувати строки розробки проєктів рекультивації, що становлять не менше 8 місяців та строки проведення процедури з ОВД, що становлять приблизно 7 місяців. У зв’язку з чим пропонуємо змінити строк дії Дозволу на більш тривалий, наприклад, до 1 січня 2027 року. | До пункту 3 проекта акта:«3. Доповнити пунктом 111 такого змісту:«Для отримання дозволу на діючі об’єкти оброблення відходів суб’єкти господарювання, визначені абзацами сьомим – п’ятнадцятим пункту 3 цього Порядку, діяльність яких не зазнала розширень та змін, передбачених пунктом 22 частини другої та пунктом 14 частини третьої статті 3 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля», подають документи, визначені Порядком видачі, відмови у видачі, анулювання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 19 грудня 2023 р. № 1328 (Офіційний вісник України, 2024 р., № 8, ст. 391). Дія дозволів на здійснення операцій з оброблення відходів, отриманих відповідно до цього пункту, припиняється 1 вересня 2025 року.До 1 вересня 2025 року для отримання ліцензії на провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами суб’єктами господарювання можуть подаватися документи, визначені абзацами сьомим – п’ятнадцятим пункту 3 цього Порядку. Дія ліцензії на провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами для суб’єктів господарювання визначених сьомим – п’ятнадцятим пункту 3 цього Порядку припиняється 1 вересня 2025 року.»». | **Не враховано.**Пунктом 7 § 32 Постанови Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 р. № 950 Про затвердження Регламенту Кабінету Міністрів України визначено, що проекти актів Кабінету Міністрів, що стосуються реалізації експериментальних проектів, зокрема повинні містити строк реалізації проекту, який не повинен перевищувати двох років. Відповідно до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 30 серпня 2024 р. № 1003 Про реалізацію експериментального проекту щодо спрощеного порядку отримання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів (далі – постанова № 1003), Кабінет Міністрів України постановляє:1. Погодитися з пропозицією Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів стосовно реалізації протягом двох років з дня набрання чинності цією постановою експериментального проекту щодо спрощеного порядку отримання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів (далі - експериментальний проект).Набрання чинності постановою № 1003 відбулося 04.09.2024.Наказ Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України від 10 лютого 2025 року № 263 «Про затвердження Правил технічної експлуатації полігонів, припинення експлуатації, рекультивації та догляду за полігонами після припинення їх експлуатації», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 13 березня 2025 року за № 405/43811. |
| **Асоціація професіоналів довкілля** |
|  |

|  |
| --- |
| 8. Суб’єкти господарювання в сфері управління відходами, визначені пунктом 3 цього Порядку, мають право на отримання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів у спрощеному порядку з урахуванням вимог Закону України “Про управління відходами” шляхом здійснення реєстраційної дії в Інформаційній системі згідно з пунктом 5 цього Порядку або отримання дозволу на діючі об’єкти оброблення відходів згідно з пунктами 11 **~~та 11~~~~1~~**цього Порядку.  |

 | До пункту 2 проекту акта:«2. Пункт 8 викласти в такій редакції: «Суб’єкти господарювання в сфері управління відходами, визначені пунктом 3 цього Порядку, мають право на отримання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів у спрощеному порядку з урахуванням вимог Закону України “Про управління відходами” шляхом здійснення реєстраційної дії в Інформаційній системі згідно з пунктом 5 цього Порядку або отримання дозволу на діючі об’єкти оброблення відходів згідно з пунктами 11 та 111 цього Порядку.». | **Враховано частково.** У зв’язку зі зміною структури проекту акту пункт 3 проекту акта вважати пунктом 4.Пункт 4 проекту акта викладено в такій редакції:«Доповнити пунктом 111 такого змісту:«Для отримання дозволу на діючі об’єкти оброблення відходів суб’єкти господарювання, визначені абзацами сьомим - п’ятнадцятим пункту З цього Порядку, діяльність яких не зазнала розширень та змін, передбачених пунктом 22 частини другої та пунктом 14 частини третьої статті 3 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля», подають документи, визначені Порядком видачі, відмови у видачі, анулювання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 19 грудня 2023 р. № 1328 (Офіційний вісник України, 2024 р., № 8, ст. 391).Дія дозволів на здійснення операцій з оброблення відходів, отриманих відповідно до цього пункту, припиняється 1 вересня 2025 року.»». |
|  | Виключити | До пункту 3 проекту акта: «3. Доповнити пунктом 111 такого змісту:Для отримання дозволу на діючі об’єкти оброблення відходів суб’єкти господарювання, визначені абзацами сьомим – п’ятнадцятим пункту 3 цього Порядку, діяльність яких не зазнала розширень та змін, передбачених пунктом 22 частини другої та пунктом 14 частини третьої статті 3 Закону України “Про оцінку впливу на довкілля”, подають документи, визначені Порядком видачі, відмови у видачі, анулювання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 19 грудня 2023 р. № 1328 (Офіційний вісник України, 2024 р., № 8, ст. 391). Дія дозволів на здійснення операцій з оброблення відходів, отриманих відповідно до цього пункту, припиняється 1 вересня 2025 року.До 1 вересня 2025 року для отримання ліцензії на провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами суб’єктами господарювання можуть подаватися документи, визначені абзацами сьомим – п’ятнадцятим пункту 3 цього Порядку. Дія ліцензії на провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами для суб’єктів господарювання визначених сьомим – п’ятнадцятим пункту 3 цього Порядку припиняється 1 вересня 2025 року.». | **Враховано частково.**У зв’язку зі зміною структури проекту акту пункт 3 проекту акта вважати пунктом 4.Пункт 4 проекту акта викладено в такій редакції:«Доповнити пунктом 111 такого змісту:«Для отримання дозволу на діючі об’єкти оброблення відходів суб’єкти господарювання, визначені абзацами сьомим - п’ятнадцятим пункту З цього Порядку, діяльність яких не зазнала розширень та змін, передбачених пунктом 22 частини другої та пунктом 14 частини третьої статті 3 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля», подають документи, визначені Порядком видачі, відмови у видачі, анулювання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 19 грудня 2023 р. № 1328 (Офіційний вісник України, 2024 р., № 8, ст. 391).Дія дозволів на здійснення операцій з оброблення відходів, отриманих відповідно до цього пункту, припиняється 1 вересня 2025 року.»». |
| **МБО «ЕКОЛОГІЯ-ПРАВО-ЛЮДИНА»** |
| 1.  | 1. Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.Виходячи з аналізу законодавства, можливість реалізації експериментальних проектів закріплений у пункті 2 Прикінцевих положень Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо повноважень в галузі охорони навколишнього природного середовища», згідно з яким Кабінету Міністрів України надана можливість забезпечення прийняття рішень з питань, що потребують законодавчого врегулювання, крім випадків, визначених статтею 92 Конституції України, щодо проведення у сферах, відповідальність за які несе Кабінет Міністрів України, зокрема екології, державного управління, охорони здоров'я, експерименту, строк якого не перевищує двох років.Пунктом 6 частини першої статті 92 Конституції України встановлено, що виключно законами України визначаються основи екологічної безпеки.Питання регулювання поводження з небезпечними відходами безсумнівно є питанням екологічної безпеки держави, адже вже десятиліття небезпечні відходи неналежно утилізуюються, захороняються, що призводить до порушенням екологічної безпеки та рівноваги.Тому вважаємо, що питання отримання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів, яке відноситься до забезпечення екологічної безпеки, не може бути предметом постанов Кабінету Міністрів України та предметом експериментальних проєктів, оскільки вказанні питання регулюються виключно на рівні законів.  | До проэкту акта в цілому.  | **Не враховано.** Пунктом 7 § 32 Постанови Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 р. № 950 Про затвердження Регламенту Кабінету Міністрів України визначено, що Проекти актів Кабінету Міністрів, що стосуються реалізації експериментальних проектів, повинні містити:мету експериментального проекту, яка стосується виключно питань, що потребують законодавчого врегулювання у сферах, відповідальність за які несе Кабінет Міністрів, крім випадків, визначених статтею 92 Конституції України;строк реалізації проекту, який не повинен перевищувати двох років;перелік координаторів та учасників експериментального проекту, умови участі у такому проекті;строк подання Кабінетові Міністрів звіту за результатами реалізації експериментального проекту.Проект акта Кабінету Міністрів, поданий з порушенням вимог цього пункту, підлягає поверненню в порядку, встановленому пунктом 4 § 52 цього Регламенту.Про результати реалізації експериментального проекту керівник органу, який є головним розробником, звітує на засіданні Кабінету Міністрів не пізніше ніж через два місяці після його завершення та інформує про законодавчі акти, які потребують внесення змін за результатами реалізації експериментального проекту. |
| 2.  | 2. Запровадження експерименту за рішенням Кабінету Міністрів України допускається лише з питань, які потребують законодавчого регулювання.Звертаємо увагу що 09.07.2023 року набрав чинності Закон України «Про управління відходами».Відповідно до статей 41, 42 вказаного Закону суб'єкти господарювання, які мають намір здійснювати або здійснюють діяльність у сфері оброблення відходів, зобов'язані створити обліковий запис в інформаційній системі управління відходами та внести до системи визначені законодавством необхідні відомості та зобов'язані отримати дозвіл на здійснення операцій з оброблення відходів до початку своєї діяльності.Видача, відмова у видачі, припинення дії дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів здійснюються відповідно до законів України "Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності" та "Про адміністративні послуги" з урахуванням особливостей, визначених цим Законом.Порядок видачі, відмови у видачі, припинення дії дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів затверджується Кабінетом Міністрів України.Частинами другою та четвертою ст.42 Закону «Про управління відходами» визначено перелік документів, які подаються для отримання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів.Відповідно до пункту 10 частини першої статті 19 та абзацу другого частини першоїстатті 42 Закону України «Про управління відходами», Постановою Кабінету Міністрів України від 19 грудня 2023 року № 1328 затверджено «Порядок видачі, відмови у видачі, припинення дії дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів».Таким чином, питання видачі дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів та перелік документів, які необхідні для його отримання, вже давно встановлено на рівні закону.Згідно ст.4 Закону «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються:необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види:дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру;платність або безоплатність видачі (переоформлення, - припаненния ді) документа дозвільного характеру;строк видачі документа дозвільного характеру або відмови у його видачі;вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, припинення дії документа дозвільного характеру;строк дії документа дозвільного характеру або необмеженість строку дії такого документа;перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності;перелік та вимоги до документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для одержання документа дозвільного характеру.Тому вважаємо, що питання спрощеного отримання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів, знову ж таки не може бути предметом експериментальних постанов Кабінету Міністрів України, оскільки питання видачі вказаних дозволів уже законодавчо врегульовано. | До проєкту акта в цілому.  | **Не враховано.**Пунктом 7 § 32 Постанови Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 р. № 950 Про затвердження Регламенту Кабінету Міністрів України визначено, що Проекти актів Кабінету Міністрів, що стосуються реалізації експериментальних проектів, повинні містити:мету експериментального проекту, яка стосується виключно питань, що потребують законодавчого врегулювання у сферах, відповідальність за які несе Кабінет Міністрів, крім випадків, визначених статтею 92 Конституції України;строк реалізації проекту, який не повинен перевищувати двох років;перелік координаторів та учасників експериментального проекту, умови участі у такому проекті;строк подання Кабінетові Міністрів звіту за результатами реалізації експериментального проекту.Проект акта Кабінету Міністрів, поданий з порушенням вимог цього пункту, підлягає поверненню в порядку, встановленому пунктом 4 § 52 цього Регламенту.Про результати реалізації експериментального проекту керівник органу, який є головним розробником, звітує на засіданні Кабінету Міністрів не пізніше ніж через два місяці після його завершення та інформує про законодавчі акти, які потребують внесення змін за результатами реалізації експериментального проекту.Відповідно до запропонованих змін до постанови Кабінету Міністрів України від 30 серпня 2024р. № 1003 (далі – постанова № 1003) Про реалізацію експериментального проекту щодо спрощеного порядку отримання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів суб’єкти господарювання подають документи для отримання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів, визначених Порядком видачі, відмови у видачі, анулювання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 19 грудня 2023 р. № 1328, окрім висновку оцінки з впливу на довкілля отриманого після набрання чинності Законом України «Про управління відходами».Відповідно до пункту 3 постанови № 1003, дія цього Порядку поширюється на суб’єктів господарювання, які виявили намір приєднатися до реалізації експериментального проекту. |
| 3.  | 3. Відповідно до тексту постанови та порівняльної таблиці до неї, вбачається що Мінприроди розширює сферу дії експериментального проекту на операції у сфері поводження з небезпечними відходами (зберігання, оброблення, перероблення, утилізація, видалення, знешкодження і захоронення), в тому числі змінюється перелік документів необхідних для отримання відповідних ліцензій.Тобто вказаною постановою змінюється порядок отримання ліцензії на поводження з небезпечними відходами, їхня чинність та спрощується перелік документів, які слід подати для отримання ліцензії.Звертаємо увагу, що питання отримання ліцензій на поводження з небезпечними відходами врегульоване Законом України «Про ліцензування видів господарської діяльності» та постановою Кабінету Міністрів України від 5.12.2023 № 1278 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами».Таким чином, Мінприроди постановою запропоновано та частково запроваджено за змістом альтернативне регулювання отримання дозволів та ліцензій, яке суперечить Закону України «Про управління відходами» та «Про ліцензування видів господарської діяльності» та фактично змінено перелік та види документів, які подаються для отримання дозволів та ліцензій.Більше того, регулювання хоч і тимчасового порядку видачі ліцензії не може регулюватися Постановою Кабінету Міністрів «Про реалізацію експериментального проєкту щодо спрощеного порядку отримання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів» № 1003, оскільки в назві вказаної постанови є згадка про експеримент щодо дозволів на здійснення операцій із оброблення відходів, і зовсім не ліцензій. Тому такі зміни суперечать нормотворчій техніці. | До пункту 3 проекту акта: «3. Доповнити пунктом 111 такого змісту:Для отримання дозволу на діючі об’єкти оброблення відходів суб’єкти господарювання, визначені абзацами сьомим – п’ятнадцятим пункту 3 цього Порядку, діяльність яких не зазнала розширень та змін, передбачених пунктом 22 частини другої та пунктом 14 частини третьої статті 3 Закону України “Про оцінку впливу на довкілля”, подають документи, визначені Порядком видачі, відмови у видачі, анулювання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 19 грудня 2023 р. № 1328 (Офіційний вісник України, 2024 р., № 8, ст. 391). Дія дозволів на здійснення операцій з оброблення відходів, отриманих відповідно до цього пункту, припиняється 1 вересня 2025 року.До 1 вересня 2025 року для отримання ліцензії на провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами суб’єктами господарювання можуть подаватися документи, визначені абзацами сьомим – п’ятнадцятим пункту 3 цього Порядку. Дія ліцензії на провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами для суб’єктів господарювання визначених сьомим – п’ятнадцятим пункту 3 цього Порядку припиняється 1 вересня 2025 року.». | **Враховано.**У зв’язку зі зміною структури проекту акту пункт 3 проекту акта вважати пунктом 4.Пункт 4 проекту акта викладено в такій редакції:«Доповнити пунктом 111 такого змісту:«Для отримання дозволу на діючі об’єкти оброблення відходів суб’єкти господарювання, визначені абзацами сьомим - п’ятнадцятим пункту З цього Порядку, діяльність яких не зазнала розширень та змін, передбачених пунктом 22 частини другої та пунктом 14 частини третьої статті 3 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля», подають документи, визначені Порядком видачі, відмови у видачі, анулювання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 19 грудня 2023 р. № 1328 (Офіційний вісник України, 2024 р., № 8, ст. 391).Дія дозволів на здійснення операцій з оброблення відходів, отриманих відповідно до цього пункту, припиняється 1 вересня 2025 року.»». |
| 4.  | 4. Вважаємо, що такий підхід викладений в «експериментальній постанові» суперечить:4.1. Статті 92 Конституції України в частині регулювання відносин в сфері екологічної безпеки можливе виключно на рівні закону;4.2. Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», оскільки відповідно до частини першої статті 2 вказаного Закону відносини щодо видачі (прийняття), набрання чинності, припинення дії документів дозвільного характеру, проведення дозвільної (погоджувальної) процедури регулюються Законом України "Про адміністративну процедуру" з урахуванням особливостей, визначених цим Законом. Крім того відповідно до абзацу десятого частини першої статті 4 Закону встановлено, що виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, перелік та вимоги до документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для одержання документа дозвільного характеру.Крім того порушуються принципи доцільності, адекватності та збалансованості встановлені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;4.3. Закону України «Про управління відходами» оскільки відповідно до частини першої статті 2 вказаного Закону відносини пов'язані із запобіганням утворенню та з управлінням відходами, що утворюються в Україні, регулюються саме законом; а статтями 42 та 44 чітко встановлено переліки документів, що подаються для отримання дозволів та ліцензій, та строки чинності цих дозвільних документів.4.4. Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» оскільки відповідно до частини першої статті 2 вказаного Закону, саме ним регулюється суспільні відносини у сфері ліцензування видів господарської діяльності, визначається виключний перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, встановлюється уніфікований порядок їх ліцензування, нагляду і контролю у сфері ліцензування, відповідальність за порушення законодавства у сфері ліцензування видів господарської діяльності; | До проєкту акта в цілому.  | **Враховано частково.** У зв’язку зі зміною структури проекту акту пункт 3 проекту акта вважати пунктом 4.Пункт 4 проекту акта викладено в такій редакції:«Доповнити пунктом 111 такого змісту:«Для отримання дозволу на діючі об’єкти оброблення відходів суб’єкти господарювання, визначені абзацами сьомим - п’ятнадцятим пункту З цього Порядку, діяльність яких не зазнала розширень та змін, передбачених пунктом 22 частини другої та пунктом 14 частини третьої статті 3 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля», подають документи, визначені Порядком видачі, відмови у видачі, анулювання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 19 грудня 2023 р. № 1328 (Офіційний вісник України, 2024 р., № 8, ст. 391).Дія дозволів на здійснення операцій з оброблення відходів, отриманих відповідно до цього пункту, припиняється 1 вересня 2025 року.»».Пунктом 7 § 32 Постанови Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 р. № 950 Про затвердження Регламенту Кабінету Міністрів України визначено, що Проекти актів Кабінету Міністрів, що стосуються реалізації експериментальних проектів, повинні містити:мету експериментального проекту, яка стосується виключно питань, що потребують законодавчого врегулювання у сферах, відповідальність за які несе Кабінет Міністрів, крім випадків, визначених статтею 92 Конституції України;строк реалізації проекту, який не повинен перевищувати двох років;перелік координаторів та учасників експериментального проекту, умови участі у такому проекті;строк подання Кабінетові Міністрів звіту за результатами реалізації експериментального проекту.Проект акта Кабінету Міністрів, поданий з порушенням вимог цього пункту, підлягає поверненню в порядку, встановленому пунктом 4 § 52 цього Регламенту.Про результати реалізації експериментального проекту керівник органу, який є головним розробником, звітує на засіданні Кабінету Міністрів не пізніше ніж через два місяці після його завершення та інформує про законодавчі акти, які потребують внесення змін за результатами реалізації експериментального проекту.Відповідно до запропонованих змін до постанови Кабінету Міністрів України від 30 серпня 2024р. № 1003 (далі – постанова № 1003) Про реалізацію експериментального проекту щодо спрощеного порядку отримання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів суб’єкти господарювання подають документи для отримання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів, визначених Порядком видачі, відмови у видачі, анулювання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 19 грудня 2023 р. № 1328, окрім висновку оцінки з впливу на довкілля отриманого після набрання чинності Законом України «Про управління відходами».Відповідно до пункту 3 постанови № 1003, дія цього Порядку поширюється на суб’єктів господарювання, які виявили намір приєднатися до реалізації експериментального проекту. |
| 5.  | 5. Пояснювальної записка до проекту постанови не містить посилання на норми законів тощо, а також обгрунтування необхідності збільшення кола суб'єктів, які матимуть право на отримання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів у спрощеному порядку та ліцензії на провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами.Крім того не зрозуміло, які проблеми виникають у суб'єктів в рамках діючих процедур отримання дозволів та ліцензій передбачених законодавством, та чим викликана необхідність запровадження «спрощених процедур». Єдиним обгрунтуванням прийняття вказаних змін є необхідність функціонування системи управління відходами в очікуваних межах (р.8 Прогноз результатів Пояснювальної записки). Що це означає і які є кількісні показники цих очікуваних меж - є загадкою?Натомість відповідно до пояснювальної записки «Змінами, що вносяться проєктом акта пропонується дозволити суб'єктам господарювання, у яких в наявності позитивні висновки державної екологічної експертизи відповідно до Закону України «Про екологічну експертизу» або позитивні висновки з оцінки впливу на довкілля відповідно до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» приєднатися до експериментального проекту щодо спрощеного порядку отримання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів».Вказане і так передбачено частиною третьою статті 17 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля», відповідно до якої висновки державної екологічної експертизи, одержані до введення в дію цього Закону, зберігають чинність та мають статус висновку з оцінки впливу на довкілля. |  | **Враховано.**Преамбула проекту постанови Про внесення змін до Порядку реалізації експериментального проекту щодо спрощеного порядку отримання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів викладено в такій редакції:«З метою забезпечення належного управління відходами, що утворюються в умовах дії правового режиму воєнного стану, запобігання їх негативному впливу на навколишнє природне середовище та здоровʼя людей, внести до Порядку реалізації експериментального проекту щодо спрощеного порядку отримання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 серпня 2024 р. № 1003 (Офіційний вісник України, 2024 р., № 82, ст. 4853) зміни, що додаються.».Пункт 2 пояснювальної записки до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку реалізації експериментального проекту щодо спрощеного порядку отримання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів» викладено в такій редакції:«2. Обґрунтування необхідності прийняття акта.Воєнні дії призводять до суттєвого збільшення обсягів утворення відходів у тому числі небезпечних, які є джерелом забруднення навколишнього природнього середовища та погіршення санітарно-епідеміологічної ситуації.Наразі 38 суб’єктів господарювання отримали ліцензію на провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами, 19 з яких мають дозвіл на здійснення операцій з оброблення відходів. Така ситуація унеможливлює управління небезпечними відходами, які є джерелом забруднення.Встановлена потужність обладнання цих суб’єктів господарювання є недостатньою для забезпечення оброблення відходів за їх обсягами та видами.Утримання відходів на об’єктах збирання, у тому числі до їх оброблення, більше одного року з моменту їх утворення для утворювачів відходів несе ризики й додаткові фінансові навантажень, а саме сплата екологічного податку, адміністративна відповідальність, вимушене використання додаткових промислових площ тощо.Потрібно зазначити, що на територіях де проводяться бойові дії, територіях, що безпосередньо розташовані поблизу районів бойових дій управління відходами не може здійснюватися у повній мірі. Той факт, що діючі об’єкти оброблення відходів розташовані на значному віддалені від місць утворення, збирання, зберігання відходів, транспортування відходів спричиняє додатково наступні ризики: збільшення витрат на транспортування, ризики потрапляння під обстріли транспортних засобів, що транспортують відходи, недостатня наявність персоналу, що може здійснювати ці операції (збирання, перевезення відходів).Прийняття цього проекту акта дозволить ширшому колу суб’єктів господарювання у сфері управління відходами, що здійснюють оброблення відходів отримати дозвільні документи відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 19 грудня 2023 року № 1328 «Про затвердження Порядку видачі, відмови у видачі, анулювання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів» за наявності позитивного висновку державної екологічної експертизи відповідно до Закону України «Про екологічну експертизу» або висновку з оцінки впливу на довкілля відповідно до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля». Прийняття проекту акта дасть змогу суб’єктам господарювання, які здійснюють операції з оброблення відходів та мають відповідні потужності здійснювати управління відходами, зокрема, управління небезпечними відходами, до отримання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів у порядку, строки та на умовах, що передбачені, та забезпечити здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами відповідно до вимог законодавства.». |
| 6.  | 6.У підсумку, проектом постанови запропоновано альтернативне регулювання видачі дозволу та ліцензії - запропоновану «спрощену процедуру» прийняття рішення про видачу дозволів та ліцензій, без необхідності подачі повного пакету документів передбаченого, спеціальними законами.Фактично нормами постанови Кабміну підмінюються норми законів України, що є недопустимим та груби порушенням.Проект постанови спрямований на запровадження регулювання, яке за своїм змістом є альтернативним по відношенню до вже існуючих порядків, деталізованих урядом на підставі закріплених на законодавчому рівні Верховною Радою України дозвільних процедур.Законом України «Про Кабінет Міністрів України» та «Про центральні органи виконавчої влади» не передбачено повноважень затвердження порядків та процедур, які не передбачені законом, суперечать закону, та допускається у виключних випадках у разі відсутності правового регулювання відповідних процедур.Таким чином, запровадження таких «експериментальних» та «спрощених» проектів за рішенням Кабінету Міністрів України, у випадку наявності існуючого законодавчого регулювання призведе до вчинення ним дій та прийняття рішень, які виходять за межі його повноважень та порушення закону.Також хочемо наголосити, що вказані зміни до Порядку реалізації експериментального проекту щодо спрощеного порядку отримання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів суперечать очікуванням Європейського союзу від імплементації прогресивного та євроінтеграційного Закону «Про управління відходами», створюючи серйозні регуляторні перешкоди у залученні інвестицій в сфері управління відходами, підвищуючи корупційні ризики для нових та діючих суб'єктів господарювання в сфері управління відходами, дискримінуючи тих сумлінних суб'єктів господарювання, які вже встигли отримати ліцензію з управління небезпечними відходами за законною процедурою. | До проєкту акта в цілому.  | **Враховано частково.**У зв’язку зі зміною структури проекту акту пункт 3 проекту акта вважати пунктом 4.Пункт 4 проекту акта викладено в такій редакції:«Доповнити пунктом 111 такого змісту:«Для отримання дозволу на діючі об’єкти оброблення відходів суб’єкти господарювання, визначені абзацами сьомим - п’ятнадцятим пункту З цього Порядку, діяльність яких не зазнала розширень та змін, передбачених пунктом 22 частини другої та пунктом 14 частини третьої статті 3 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля», подають документи, визначені Порядком видачі, відмови у видачі, анулювання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 19 грудня 2023 р. № 1328 (Офіційний вісник України, 2024 р., № 8, ст. 391).Дія дозволів на здійснення операцій з оброблення відходів, отриманих відповідно до цього пункту, припиняється 1 вересня 2025 року.»».Пунктом 7 § 32 Постанови Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 р. № 950 Про затвердження Регламенту Кабінету Міністрів України визначено, що Проекти актів Кабінету Міністрів, що стосуються реалізації експериментальних проектів, повинні містити:мету експериментального проекту, яка стосується виключно питань, що потребують законодавчого врегулювання у сферах, відповідальність за які несе Кабінет Міністрів, крім випадків, визначених статтею 92 Конституції України;строк реалізації проекту, який не повинен перевищувати двох років;перелік координаторів та учасників експериментального проекту, умови участі у такому проекті;строк подання Кабінетові Міністрів звіту за результатами реалізації експериментального проекту.Проект акта Кабінету Міністрів, поданий з порушенням вимог цього пункту, підлягає поверненню в порядку, встановленому пунктом 4 § 52 цього Регламенту.Про результати реалізації експериментального проекту керівник органу, який є головним розробником, звітує на засіданні Кабінету Міністрів не пізніше ніж через два місяці після його завершення та інформує про законодавчі акти, які потребують внесення змін за результатами реалізації експериментального проекту.Відповідно до запропонованих змін до постанови Кабінету Міністрів України від 30 серпня 2024р. № 1003 (далі – постанова № 1003) Про реалізацію експериментального проекту щодо спрощеного порядку отримання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів суб’єкти господарювання подають документи для отримання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів, визначених Порядком видачі, відмови у видачі, анулювання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 19 грудня 2023 р. № 1328, окрім висновку оцінки з впливу на довкілля отриманого після набрання чинності Законом України «Про управління відходами».Відповідно до пункту 3 постанови № 1003, дія цього Порядку поширюється на суб’єктів господарювання, які виявили намір приєднатися до реалізації експериментального проекту.Зазначений експеримент застосовується протягомчітко визначеного строку та передбачає участь суб’єктів господарювання, які виявили намір прийняти участь в експерименті у сфері управління відходамиВідповідно до статті 24 Директиви Європейського Парламенту і Ради 2008/98/ЄС від 19 листопада 2008 року «Про відходи та про скасування деяких директив», Держави-члени можуть звільнити від вимоги отримання дозволу, встановленої у статті 23(1), установи або підприємства, які здійснюють такі операції:(a) видалення власних відходів, що не є небезпечними у місці їх утворення; або(b) відновлення відходів. |
| **«ДП БОНДАРІВКА»** |
| 1. | 1. ч. 9 ст. 42 Закону України «Про управління відходами» і ч. 12 ст. 13 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» встановлено безстроковість (необмежений строк) дозволів на здійснення операцій з оброблення відходів і ліцензій з управління небезпечними відходами, відповідно, що не може бути змінено постановою | До проєкту акта в цілому. | **Враховано.**У зв’язку зі зміною структури проекту акту пункт 3 проекту акта вважати пунктом 4.Пункт 4 проекту акта викладено в такій редакції:«Доповнити пунктом 111 такого змісту:«Для отримання дозволу на діючі об’єкти оброблення відходів суб’єкти господарювання, визначені абзацами сьомим - п’ятнадцятим пункту З цього Порядку, діяльність яких не зазнала розширень та змін, передбачених пунктом 22 частини другої та пунктом 14 частини третьої статті 3 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля», подають документи, визначені Порядком видачі, відмови у видачі, анулювання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 19 грудня 2023 р. № 1328 (Офіційний вісник України, 2024 р., № 8, ст. 391).Дія дозволів на здійснення операцій з оброблення відходів, отриманих відповідно до цього пункту, припиняється 1 вересня 2025 року.»». |
| 2. | 2. п. 3 ст. 17 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» встановлено, що висновки державної екологічної експертизи, одержані до введення в дію цього Закону, зберігають чинність та мають статус висновку з оцінки впливу на довкілля; | До проєкту акта в цілому.  | **Не враховано.** згідно з частиною дев’ятою статті 9 Закону України«Про оцінку впливу на довкілля» висновок з оцінки впливу на довкілля втрачає силу через п’ять років у разі, якщо не було прийнято рішення про провадження планованої діяльності. Якщо до отримання рішення про провадження планованої діяльності внесено зміни до проектної документації чи зміни до законодавства, які вимагають зміни екологічних умов, визначених у висновку з оцінки впливу на довкілля, оцінка впливу на довкілля здійснюється повторно.Висновок з оцінки впливу на довкілля та інші результати оцінки впливу на довкілля протягом п’яти років з дня прийняття рішення згідно з частиною дев’ятою статті 9 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» висновок з оцінки впливу на довкілля втрачає силу через п’ять років у разі, якщо не було прийнято рішення про провадження планованої діяльності. Якщодо отримання рішення про провадження планованої діяльності внесено зміни до проектної документації чи зміни до законодавства, які вимагають зміни екологічних умов, визначених у висновку з оцінки впливу на довкілля, оцінка впливу на довкілля здійснюється повторно.Висновок з оцінки впливу на довкілля та інші результати оцінки впливу на довкілля протягом п’яти років з дня прийняття рішення про провадження планованої діяльності можуть бути використані для отримання інших документів дозвільного характеру, передбачених законодавством, за умови що вони не передбачаютьвстановлення (затвердження) змін у діяльності, затвердженій (схваленій) рішенням про провадження планованої діяльності або подовження строків її провадження (частина десята статті 9 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля»).Крім того, відповідно до частини першої статті 9 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» уповноважений територіальний орган, а у випадках, визначених частинами третьою і четвертою статті 5 цього Закону, – уповноважений центральний орган видає висновок з оцінки впливу на довкілля, яким виходячи з оцінки впливу на довкілля планованої діяльності, зокрема величини та масштабів такого впливу (площа території та чисельність населення, які можуть зазнати впливу), характеру (у тому числі – транскордонного), інтенсивності і складності, ймовірності, очікуваного початку, тривалості, частоти і невідворотності впливу (включаючи прямий і будь-який опосередкований, побічний, кумулятивний, транскордонний, короткостроковий, середньостроковий та довгостроковий, постійний і тимчасовий, позитивний і негативний впливи), передбачених заходів, спрямованих на запобігання, відвернення, уникнення, зменшення, усунення впливу на довкілля, визначає допустимість чи обґрунтовує недопустимість провадження планованої діяльності та визначає екологічні умови її провадження. |
| 3. | 3. постанова Кабінету Міністрів України «Про реалізацію експериментального проєкту щодо спрощеного порядку отримання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів» від 30.08.2024 № 1003 стосується виключно ДОЗВОЛІВ на здійснення операцій з оброблення відходів, а не ліцензій з управління небезпечними відходами. | До проєкту акта в цілому.  | **Враховано.** У зв’язку зі зміною структури проекту акту пункт 3 проекту акта вважати пунктом 4.Пункт 4 проекту акта викладено в такій редакції:«Доповнити пунктом 111 такого змісту:«Для отримання дозволу на діючі об’єкти оброблення відходів суб’єкти господарювання, визначені абзацами сьомим - п’ятнадцятим пункту З цього Порядку, діяльність яких не зазнала розширень та змін, передбачених пунктом 22 частини другої та пунктом 14 частини третьої статті 3 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля», подають документи, визначені Порядком видачі, відмови у видачі, анулювання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 19 грудня 2023 р. № 1328 (Офіційний вісник України, 2024 р., № 8, ст. 391).Дія дозволів на здійснення операцій з оброблення відходів, отриманих відповідно до цього пункту, припиняється 1 вересня 2025 року.»». |