Таблиця врахування коментарів та зауважень громадськості,

які надійшли до Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України,

до проекту наказу «Про затвердження Правил технічної експлуатації полігонів, припинення експлуатації,

рекультивації та догляду за полігонами після припинення їх експлуатації»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Коментарі до запропонованих змін | Зміст відповідного положення проекту акта | Враховано/враховано частково/не враховано |

|  |
| --- |
| **Європейська Бізнес Асоціація**  |
| 1 | І. Загальні Положення3. Ці Правила поширюються на полігони, щоексплуатуються, полігони, що прийняті в експлуатацію після набрання чинності цимиПравилами, полігони, що припинили експлуатацію та рекультивуються, полігони, за якими здійснюється догляд після припинення їх експлуатації.З 1 січня 2030 року забороняється експлуатація місць розміщення відходів (полігонів, звалищ), що не оснащені системами вилучення та знешкодження біогазу та фільтрату, системами моніторингу викидів в атмосферне повітря та моніторингу забруднення ґрунтів і підземних вод.Компанії-члени Асоціації відмічають, що наказом Міндовкілля «Про визнання такими, що втратили чинність, деяких наказів» №578 від 18 серпня 2023 року, паспорти місць видалення відходів були скасовані. При цьому відповідно до пункту 27 частини 1 статті 1 Закону України «Про управління відходами» №2320-IX від 20 червня 2022 року (далі – Закон №2320-IX) «полігон – місце захоронення відходів, призначене для їх розміщення на поверхні чи під поверхнею (підземне) землі, включаючи: внутрішні місця для видалення відходів, на яких утворювач відходів – суб’єкт господарювання здійснює видалення власних відходів на місці утворення; постійні місця, на яких відходи розміщуються понад один рік». У зв’язку з цим, просимо внести зміни в це положення з метою його актуалізації.Пропонуємо викласти це положення в редакції, що узгоджуватиметься із пунктом 5 розділу XI «Прикінцеві та перехідні положення» Закону №2320-IX. | І. Загальні Положення3. Ці Правила поширюються на полігони, що експлуатуються, полігони, що прийняті в експлуатацію після набрання чинності цими Правилами, полігони, що припинили експлуатацію та рекультивуються, полігони, за якими здійснюється догляд після припинення їхексплуатації та місця розміщення відходів, що не є небезпечними, які мають у наявності паспорта місць видалення відходів та щодо яких регіональним та місцевим планом управління відходами передбачено продовження строку їх експлуатації.Місця розміщення відходів (полігони, звалища), що експлуатуються, мають бути приведені у відповідність до цих Правил до 1 січня 2030 року. | **Не враховано.**З метою надання рівних можливостей усім суб’єктам господарювання, до проєкту наказу включені паспортизовані місця розміщення відходів. Положення проєкту наказу не суперечить вимогам викладеним у Законі, а доповнює його.  |
| 2 | І. Загальні Положення4. Ці правила поширюються також на полігони діючих суб’єктів господарювання у сфері металургійної та коксохімічної промисловості за винятком: пункту 3, абзацу третього пункту 5, абзацу сьомого, восьмого, десятого пункту 8 Розділу ІІ, абзацу другого пункту 3 Розділу ІІІ, пунктів 3, 4, 7, 8, 17 Розділу IV, пунктів 10 – 12, 15 Розділу V, пунктів 1 – 4, 6 – 18 Розділу VI, пунктів 6, 8 – 11, 14 – 20, 25 Розділу VII, пунктів 2, 6, 7 Розділу X, пунктів 15 – 20, 23, 25 – 28 Розділу XI цих Правил.Експерти Асоціації пропонують доповнити перелік положень Проєкту Правил, які не поширюються на полігони, розташовані в межах діючих підприємств металургійної такоксохімічної промисловості, у зв’язку з неможливістю виконання відповідних вимог або їх нерелевантністю.Наприклад, як зазначають компанії-члени Асоціації, виконання заходу, запропонованого абзацом 2 пункту 3 розділу ІІІ Проєкту Правил, щодо запобігання або зменшення виділення запахів і пилу, шуму від виробничих процесів та транспорту на території полігона не є можливим, оскільки полігони знаходяться в межах виробничої зони підприємств. Окрім цього, пропоновані пунктами 18 та 19 розділу VII Проєкту Правил заходи зі створення ізолюючого/ізоляційного шару, на переконання представників бізнесу, не є доцільними при формуванні, наприклад, шлакових відвалів, що утворюються в результаті діяльності металургійного підприємства. Крім того, пропоноване пунктом 28 розділу ХІ Проєкту Правил встановлення обладнання для відлякування птахів не є релевантним, адже птахи не гніздяться на полігонах підприємств металургії та коксохімічних підприємствах. | І. Загальні Положення4. Ці правила поширюються також на полігони діючих суб’єктів господарювання у сфері металургійної та коксохімічної промисловості за винятком: пункту 3, абзацу третього пункту 5, абзацу сьомого, восьмого, десятого пункту 8 Розділу ІІ, пунктів 3, 4, 7, 8, 17 Розділу IV, пунктів 10 – 12, 15 Розділу V, пунктів 1 – 4, 6 – 18 Розділу VI, пунктів 6, 8 – 11, 14 – 17, 20, 25 Розділу VII, пунктів 15 – 20, 25 – 27 Розділу XI цих Правил. | **Не враховано.** У зв’язку з відсутністю актуальних релевантних даних щодо неможливості забезпечення запобігання зменшення виділення запаху і пилу шуму на території полігона.Щодо доцільності виконання вимог зі створення ізолюючого/ізоляційного шару, відсутні обґрунтовуючи матеріали для виключення цієї вимоги. Відсутні наявні релевантні дані, що птахи не гніздяться на полігонах підприємств металургії та коксохімічних підприємствах. |
| 3 | І. Загальні Положення6. Ці Правила не поширюються на:об’єкти, призначені для поводження з радіоактивними відходами;об’єкти для перевантаження відходів, на якихздійснюються операції з підготовки відходів до подальшого транспортування для оброблення в іншому місці;місця/об’єкти зберігання відходів до проведення операцій з оброблення строком до одного року;місця/об’єкти для розміщення відходів, щоутворилися в результаті здійснення робіт ізгеологічного вивчення, видобування (включаючи розробку кар’єрів), переробки та зберігання корисних копалин;місця внесення або видалення осадів, включаючи осад стічних вод і донні осади відднопоглиблювальних робіт, що не є небезпечними, які розміщуються на поверхніґрунту для його удобрення чи покращення стану ґрунтів або видаляються на об’єктах;місця видалення донних осадів, що не є небезпечними, видалених з поверхових водних об’єктів, у тому числі з технологічних водойм, з метою проведення днопоглиблювальних робіт, очищення водних об’єктів, управління водами та водними шляхами, попередження повеней, пом’якшення наслідків повеней та посухи, або для меліоративних робіт;гідротехнічні споруди для видалення рідких ішламових (мулових) відходів;використання на полігонах інертних відходів,придатних для рециклінгу/відновлення тазворотного заповнення або будівельних робіт для здійснення рекультивації, покриття або обладнання полігона.Згідно з Додатком 1 до Закону №2320-IX, рідкі і шламові відходи «скидаються», а не «розміщуються», а саме: «D4 Скидання на поверхню рідких і шламових (мулових) відходів, у тому числі скидання рідких або шламових відходів у котловани, ставки чи відстійники тощо».У зв’язку з цим, пропонуємо зазначити загальну операцію відповідно до Додатку 1 до Закону №2320-IX – «видалення» або «скидання» (D4). | І. Загальні Положення6. Ці Правила не поширюються на:об’єкти, призначені для поводження зрадіоактивними відходами;об’єкти для перевантаження відходів, на яких здійснюються операції з підготовки відходів до подальшого транспортування для оброблення в іншому місці;місця/об’єкти зберігання відходів до проведення операцій з оброблення строком до одного року;місця/об’єкти для розміщення відходів, що утворилися в результаті здійснення робіт із геологічного вивчення, видобування (включаючи розробку кар’єрів), переробки та зберігання корисних копалин;місця внесення осадів, включаючи осад стічних вод і донні осади від днопоглиблювальних робіт, що не є небезпечними, які розміщуються на поверхні ґрунту для його удобрення чипокращення стану ґрунтів;місця розміщення донних осадів, що не єнебезпечними, в поверхневих водних об’єктах з метою управління водами та водними шляхами, попередження повеней, пом’якшення наслідків повеней та посухи, або для меліоративних робіт;гідротехнічні споруди для розміщення рідких і шламових (мулових) відходів;використання на полігонах інертних відходів, придатних для рециклінгу/відновлення та зворотного заповнення або будівельних робіт для здійснення рекультивації, покриття або обладнання полігона. | **Не враховано.**Використання терміну «розміщення» не суперечить термінології Директиви 1999/31.   |
| 4 | II. Класи полігонів, критерії приймання відходів на полігони для відходів та заборона захоронення2. На полігон дозволяється приймати тількивідходи, про які наявна інформація щодо складу і властивостей, та які відповідають переліку відходів, що наведений в дозволі на здійснення операцій з оброблення відходів, в разі захоронення небезпечних відходів – в ліцензії на здійснення господарської діяльності з управління небезпечними та відповідають критеріям приймання відходів на полігон для відходів, визначених у додатках 1 – 4 до цих Правил.За інформацією компаній-членів Асоціації, наразі в Україні відсутня єдина методика визначення вилуговування та зміни стану відходів у довгостроковій перспективі. Відтак, з метою уникнення неоднозначного розуміння, пропонуємо виключити це уточнення з редакції положення. | II. Класи полігонів, критерії приймання відходів на полігони для відходів та заборона захоронення2. На полігон дозволяється приймати тільки відходи про які наявна інформація щодо складу і властивостей, здатності до вилуговування, зміні їхнього стану в довгостроковій перспективі, та які відповідають переліку відходів, що наведений в дозволі на здійснення операцій з оброблення відходів, в разі захоронення небезпечних відходів – в ліцензії на здійснення господарської діяльності з управління небезпечними та відповідають критеріям приймання відходів на полігон для відходів, визначених у додатках 1 – 4 до цих Правил. | **Не враховано.**Перелік стандартів, що застосовуються для випробування на відповідність критеріям приймання відходів, зазначено в Додатку 6 до проєкту наказу, в том числі на вилуговування. Зазначені стандарти містяться в каталогу національних стандартів та кодексів усталеної практики, який розміщено на офіційному веб-сайті національного органу стандартизації uas.org.ua (Головна сторінка > Національний фонд нормативних документів > Каталог національних стандартів та кодексів усталеної практики) |
| 5 | III. Організаційні заходи забезпечення експлуатації полігонів11. На полігоні, що експлуатується, операторполігона по кожному виду відходів повинен вести їх облік за масою, джерелами утворення, даними про утворювача відходів та робочими картами/відсіками полігона, де було складовано/розміщено відходи, згідно з вимогами Порядку ведення державного обліку відходів та подання звітності, затвердженого Міндовкілля.Пропонуємо уточнити, що облік повинен вестись за масою. | III. Організаційні заходи забезпечення експлуатації полігонів11. На полігоні, що експлуатується, оператор полігона по кожному виду відходів повинен вести їх облік за обсягом, джерелами утворення, даними про утворювача відходів та робочими картами/відсіками полігона, де було складовано/розміщено відходи, згідно з вимогами Порядку ведення державного обліку відходів та подання звітності, затвердженого Міндовкілля. | **Не враховано.** Відповідно до пункту 4 частини першої статті 15 Закону України «Про управління відходами»:4. Передача суб’єктам господарювання у сфері управління відходами відходів (крім побутових відходів) з метою збирання, перевезення та оброблення здійснюється на підставі договору, укладеного відповідно до законодавства, в якому зазначається код відходів згідно з Національним класифікатором відходів, їх обсяг, найменування та код операції з відновлення та/або видалення відходів.Порядок обліку відходів затверджено наказом Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про затвердження Порядку ведення державного обліку відходів та подання звітності та Типової форми обліку відходів» |
| 6 | III. Організаційні заходи забезпечення експлуатації полігонів13. За результатами топографічних досліджень або проведення геологорозвідувальних робіт, об’єм фактично розміщених відходів на полігоні може бути змінений.За інформацією компаній-членів Асоціації, після довготривалого зберігання відходи ущільнюються. Крім того, на полігоні можутьзнаходитися підприємства, які займаються сортуванням, фракціонуванням відходів та їхвивезенням на утилізацію або для вторинноговикористання в якості сировинних замінників.Таким чином, об’єм фактично розміщених відходів змінюється та підлягає коригуванню. | III. Організаційні заходи забезпечення експлуатації полігонівПоложення відсутнє. | **Не враховано.** Через невизначеність підстав для проведення топографічних досліджень або геологорозвідувальних робіт та їх періодичності.Крім того, експлуатація полігонів має здійснюватися відповідно до проектної, експлуатаційної і дозвільної документації**.**Вимоги щодо організаційних заходів забезпечення експлуатації полігонів відповідають положенням Директиви 1999/31. |
| 7 | IV. Технічні заходи забезпечення експлуатації полігонів1. Доступ на полігон, на якому здійснюєтьсяприймання відходів від інших суб’єктівгосподарювання та фізичних осіб, має бутиобмежений в’їзд через КПП з воротами, які мають залишатися зачиненими в позаробочий час та огорожею, улаштованою по всьому периметру полігона (у разі можливості), що унеможливлює вхід сторонніх осіб на територію полігону.Територія полігона для небезпечних відходівповинна мати огорожу з пристроєм автоматичної охоронної сигналізації.Як зазначають представники бізнесу, улаштування огорожі по всьому периметруполігона не завжди є можливим, оскільки існують випадки, коли територія полігону межує з іншими місцями розміщення відходів або місцями розміщення відходів інших суб’єктів господарювання. Наприклад, можуть бути розміщені поряд шлаковий відвал та шламонакопичувач, між якими проходить спільний автошлях. Також поблизу шлакового відвалу може знаходитися територія з радіоактивними відходами, і між ними також може бути спільний автошлях. Беручи до уваги зазначене, пропонуємо передбачити уточнення цього положення. | IV. Технічні заходи забезпечення експлуатації полігонів1. Доступ на полігон, на якому здійснюється приймання відходів на полігон від інших суб’єктів господарювання та фізичних осіб, має бути обмежений в’їзд через КПП з воротами, які мають залишатися зачиненими в позаробочий час та огорожею, улаштованою по всьому периметру полігона. Територія полігона для небезпечних відходів повинна мати огорожу з пристроєм автоматичної охоронної сигналізації. | **Не враховано.**У зв’язку з додатковими ризиками, що несуть не огороджені полігони: змішування відходів з різних полігонів; доступ сторонніх осіб, що можуть потрапити на полігон.  |
| 8 | IV. Технічні заходи забезпечення експлуатації полігонів10. Техніку, машини, механізми та устаткування, що використовують на полігоні, необхідно зберігати в господарській зоні полігона – у приміщеннях (боксах, навісах), які мають відповідну розмітку, та/або на спеціально відведених майданчиках.16. Для здійснення експлуатації полігона мають бути розроблені та зберігатися протягом його життєвого циклу проектна документація на полігон та технологічні інструкції.За інформацією компаній-членів Асоціації, вдеяких підприємствах автотранспорт розміщується на спеціальному майданчику зішлаковим покриттям, на якому неможливо виконати розмітку. Враховуючи цю специфіку, пропонуємо уточнити редакцію положення.Проєкт Правил, окрім цього пункту, не містить згадок про плани організації робіт із захоронення відходів, а також чітких правил щодо їх реалізації.Представники бізнесу вважають, що це питання може бути включене, наприклад, окремим розділом, в проєктну документацію чи технологічні інструкції. У зв’язку з цим, пропонуємо внести відповідні зміни в це положення.  | IV. Технічні заходи забезпечення експлуатації полігонів10. Техніку, машини, механізми та устаткування, що використовують на полігоні, необхідно зберігати в господарській зоні полігона – *у* приміщеннях (боксах, навісах) та/або на спеціально відведених майданчиках, *які мають* *відповідну розмітку.* 16. Для здійснення експлуатації полігона мають бути розроблені та зберігатися протягом його життєвого циклу технологічні плани організації робіт із захоронення відходів, на яких позначаються робочі карти. | **Не враховано.**Наявність додаткових ризиків щодо змінення розташування небезпечних відходів на полігоні.Технологічні плани організації робіт із захоронення відходів, на яких позначаються робочі карти є частиною проєктної документації на полігони. |
| 9 | VII. Захоронення відходів на полігоні1. Для забезпечення стабільності тіла полігона захоронення відходів необхідно здійснювати у такий спосіб, щоб забезпечити стабільність накопиченої маси відходів, уникнення їх зсування, обвалу та займання, а також периферійних та опорних насипів та інших технічних споруд полігона.Забезпечення стабільності тіла полігона здійснюється:з максимальним збереженням природного рельєфу;створенням оптимальних ухилів для збору поверхневих вод та відведення, у тому числіобмеження доступу води до тіла полігона;з урахуванням геологічних, гідрогеологічних і гідрологічних умов, технології захоронення та вимог до мінімальних ухилів гребня;забезпечення, якщо це можливо, самопливним відведенням стічних вод до водозабірної споруди, очисними спорудами та відповідними водозаборами.На переконання експертів Асоціації, вимога щодо верхнього ізоляційного екрану помилково потрапила до розділу VII Проєкту Правил, яким встановлюються вимоги саме до захоронення відходів на полігоні. Так, згідно із пунктом 7 Розділу IX Проєкту Правил, яким встановлюються вимоги до рекультивації полігонів, «верхній захисний комбінований екран поверхні полігона влаштовується після його закриття і закінчення активної усадки тіла полігона, досягнення ним стабільного стану», а не під час його експлуатації. Враховуючи зазначене,пропонуємо виключити відповідне уточнення в цьому положенні. | VII. Захоронення відходів на полігоні1. Для забезпечення стабільності тіла полігона захоронення відходів необхідно здійснювати у такий спосіб, щоб забезпечити стабільність накопиченої маси відходів, уникнення їх зсування, обвалу та займання, а також периферійних та опорних насипів та інших технічних споруд полігона.Забезпечення стабільності тіла полігоназдійснюється:з максимальним збереженням природного рельєфу;створенням оптимальних ухилів для збору поверхневих вод та відведення, у тому числі обмеження доступу води до тіла полігона;з урахуванням геологічних, гідрогеологічних і гідрологічних умов, технології захоронення та вимог до мінімальних ухилів гребня та ухилів верхнього ізоляційного екрана;забезпечення, якщо це можливо, самопливним відведенням стічних вод до водозабірної споруди, очисними спорудами та відповідними водозаборами. | **Не враховано.**Якщо необхідно облаштування верхнього ізоляційного екрану, то він облаштовується.  |
| 10 | VII. Захоронення відходів на полігоні19. Для утворення ізоляційного шару можутьвикористовуватися матеріали або відходи, якщо за результатами випробувань встановлено, що вони відповідають критеріям приймання відходів на полігон для інертних відходів, а також відходи, якщо за результатами вилуговування їх показникине перевищують значення, встановлені в додатку 2 до цих Правил.Положення відсутнє.Запропоноване Проєктом Правил обмеженнящодо використання відходів для утворенняізоляційного шару, за інформацією компаній-членів Асоціації, є не зовсім актуальним.Наприклад, на полігонах, на яких розміщуються металургійні шлаки, під впливом атмосфернихопадів відбувається їх часткова цементація зарахунок вмісту оксиду кальцію (СаО), що робить можливим використання шлаків у якості ізоляційного шару. | VII. Захоронення відходів на полігоні19. Для утворення ізоляційного шару можутьвикористовуватися матеріали або відходи, якщо за результатами випробувань встановлено, що вони відповідають критеріям приймання відходів на полігон для інертних відходів, а також відходи, якщо за результатами вилуговування їх показники не перевищують значення, встановлені в додатку2 до цих Правил.Для виготовлення ізоляційного шару не можнавикористовувати відходи з такими самимивластивостями, що й відходи, що захоронені на такому полігоні.  | **Не враховано.** Часткова цементація є хімічною реакцію, що може змінювати властивості відходів. |
| 11 | VIII. Вимоги до припинення експлуатації полігона2. Полігони, щодо яких регіональним та місцевим планом управління відходами передбачено припинення їх експлуатації, повинні припинити свою експлуатацію в порядку, визначеному у пункті 4 цього розділу, відповідно до строку, визначеному в регіональному та місцевому плані управління відходами. Положення відсутнє.Запропоноване Проєктом Правил положення, на думку експертів Асоціації, не в повній міріузгоджується із абзацом 4 пункту 5 розділу ХІ «Прикінцеві та перехідні положення» Закону №2320-IX, відповідно до якого «з 1 січня 2030 року експлуатація місць розміщення відходів (полігонів, звалищ), що не оснащені системами вилучення та знешкодження біогазу та фільтрату, системами моніторингу викидів в атмосферне повітря та моніторингу забруднення ґрунтів і підземних вод, забороняється». У зв’язку з цим, пропонуємо виключити це положення та врахувати пропозицію до пункту 3 розділу I Проєкту Правил, викладену вище. | VIII. Вимоги до припинення експлуатації полігона2. Полігони, щодо яких регіональним та місцевим планом управління відходами передбачено припинення їх експлуатації, повинні припинити свою експлуатацію в порядку, визначеному у пункті 4 цього розділу, відповідно до строку, визначеному в регіональному та місцевому плані управління відходами.Полігони, що експлуатуються та не були приведені у відповідність до цих Правил до 01 січня 2030 року, повинні припинити свою експлуатацію в порядку, визначеному у пункті 4 цього розділу, відповідно до плану припинення експлуатації полігона. | **Не враховано.** Положення не суперечить Закону, а доповнює його.  |
| 12 | VIII. Вимоги до припинення експлуатації полігона3. Оператор полігона розробляє та затверджуєплан припинення експлуатації полігона, щовключає таку інформацію:опис заходів, які необхідно виконати для припинення експлуатації полігона;розрахунок максимальної кількості відходів, які захоронені на полігоні протягом строку його експлуатації;відомості про проєктну (номінальну) потужність та розрахунковий строк експлуатації полігона;детальний опис методів закриття та технологій, включаючи видалення відходів та дезактивацію полігона (у разі необхідності для певних відходів);опис будь-яких інших необхідних заходів, таких як моніторинг підземних вод та управління фільтратом;графік закриття полігона. | VIII. Вимоги до припинення експлуатації полігона3. Оператор полігона розробляє та затверджує план припинення експлуатації полігона, що включає таку інформацію:опис заходів, які необхідно виконати для припинення експлуатації полігона;розрахунок максимальної кількості відходів, які захоронені на полігоні протягом строку його експлуатації;відомості про проєктну (номінальну) потужність та розрахунковий строк експлуатації полігона;детальний опис методів закриття та технологій,включаючи видалення відходів та дезактивацію полігона;опис будь-яких інших необхідних заходів, таких як моніторинг підземних вод та управління фільтратом;графік закриття полігона. | **Не враховано.** Положення містить узагальнені вимоги для всіх класів полігонів. У разі наявності відсутності обґрунтованої причини для дезактивації полігона, даний пункт не включається до плану припинення експлуатації полігону.  |
| 13 | IX. Вимоги до рекультивації3. Основними вихідними даними для виконання проєкту рекультивації полігона є:рік відкриття полігона;рік припинення експлуатації;види захоронених відходів;відстань від полігона до найближчих містобудівних об’єктів, км;загальна площа земель, що підлягає рекультивації, га;площа, зайнята безпосередньо відходами, га;загальний об’єм накопичення відходів, тис. тонн;об’єм надходження відходів по роках експлуатації, тис. тонн;висота шару відходів, у т.ч. над рівнем землі, м;верхній шар ізолюючого матеріалу;товщина верхнього шару ізоляції, м;місцевість, на якій розташований полігон (ліс,поле, яр, кар’єр);відомча належність прилеглих земель (територіальні громади);планове використання даної території надалі;відстань від місця навантаження рослинногоґрунту до полігона, км;самозаростання полігона, %;вид рослин, чагарників, дерев;густота травостою, %;вік дерев, років.Компанії-члени Асоціації відмічають, щодокументація щодо обліку та статистики відходів ведеться із зазначенням даних у тоннах. Крім того, з аналізу пункту 2 розділу IV Проєкту Правил вбачається, що відходи на полігонах обов’язково мають проходити через ваги.Враховуючи це, пропонуємо внести зміни уположення, замінивши одиниці вимірюванняоб’єму накопичення та надходження відходів з кубічних метрів на тонни. | IX. Вимоги до рекультивації3. Основними вихідними даними для виконання проєкту рекультивації полігона є:рік відкриття полігона;рік припинення експлуатації;види захоронених відходів;відстань від полігона до найближчихмістобудівних об’єктів, км;загальна площа земель, що підлягаєрекультивації, га;площа, зайнята безпосередньо відходами, га;загальний об’єм накопичення відходів, тис. м3;об’єм надходження відходів по рокахексплуатації, тис. м3;висота шару відходів, у т.ч. над рівнем землі, м;верхній шар ізолюючого матеріалу;товщина верхнього шару ізоляції, м;місцевість, на якій розташований полігон (ліс, поле, яр, кар’єр);відомча належність прилеглих земель(територіальні громади);планове використання даної території надалі;відстань від місця навантаження рослинного ґрунту до полігона, км;самозаростання полігона, %;вид рослин, чагарників, дерев;густота травостою, %;вік дерев, років. | **Не враховано.** Наведене положення відповідає вимогам діючих ДБН, в частині вимог до рекультивації. |
| 14 | IX. Вимоги до рекультивації4. Рекультивація полігона проводиться за дваетапи: технічний і біологічний.До процесів технічного етапу рекультиваціївідноситься:стабілізація;виположування і терасування;створення рекультиваційногобагатофункціонального покриття;передача ділянки для проведення біологічного етапу рекультивації (за необхідності).Пропонуємо передбачити у положенніможливість самостійного проведення цих робіт власником полігону, враховуючи, зокрема, перспективи розвитку технологій, які на момент припинення роботи полігону можуть дозволяти власнику самостійно здійснювати біологічний етап рекультивації без необхідності передачі ділянки спеціалізованим організаціям. | IX. Вимоги до рекультивації4. Рекультивація полігона проводиться за два етапи: технічний і біологічний.До процесів технічного етапу рекультивації відноситься:стабілізація;виположування і терасування;створення рекультиваційного багатофункціонального покриття;передача ділянки для проведення біологічного етапу рекультивації. | **Не враховано.** У разі появі нових технологій, що будуть дозволяти можливість самостійного проведення рекультивації полігонів, питання буде додаткове вивчене. Та у разі необхідності, внесені відповідні зміни.  |
| 15 | Х. Догляд за полігоном після припинення експлуатації2. Догляд за полігоном після припинення його експлуатації має включати підтримку цілісності верхнього захисного комбінованого екрану поверхні полігона, забезпечення вилучення та знешкодження фільтрату і, за наявності, біогазу, а також відведення стічних (дощових, снігових) вод(у разі можливості). Перелік заходів догляду за полігоном, які заплановані до реалізації, повинен міститися в інструкції з експлуатації полігона та догляду за ним після припинення його експлуатації.Як зазначають представники бізнесу, у зв’язку з промисловими масштабами та площами полігонів, забезпечення відведення дощових та снігових вод може бути технічно складним, окрім повного накриття всієї території полігону.Враховуючи зазначене, для встановлення більш реалістичних і здійсненних вимог пропонуємо додати уточнення «у разі можливості». | Х. Догляд за полігоном після припинення експлуатації2. Догляд за полігоном після припинення його експлуатації має включати підтримку цілісності верхнього захисного комбінованого екрану поверхні полігона, забезпечення вилучення та знешкодження фільтрату і, за наявності, біогазу, а також відведення стічних (дощових, снігових) вод. Перелік заходів догляду за полігоном, які заплановані до реалізації, повинен міститися в інструкції з експлуатації полігона та догляду за ним після припинення його експлуатації. | **Не враховано.** Не виконання цих норм несе ризики наслідків, такі як потрапляння осадів по інших прилеглих територіях, на яких можуть захоронюватися відходи, з якими стічні води можуть вступати в реакцію. |
| 16 | Х. Догляд за полігоном після припинення експлуатації4. Для забезпечення тривалого функціонування верхнього захисного комбінованого екрану поверхні полігона, протягом періоду догляду за полігоном здійснюється його огляд, шляхом його обходу та/або аерозйомки з періодичністю 1 раз на рік. Під час огляду виявляються (за наявністю) та документуються тріщини та зсуви захисного екрану, місця ерозії та просідання його поверхні, а також ділянки з відсутнім рослинним покривом та наявність численних нор гризунів для подальшого ремонту, відновлення або обробки.Експерти Асоціації відмічають, що для здійснення заходів з метою виявлення тріщини та зсувів захисного екрану, місць ерозії та просідання його поверхні, а також ділянки з відсутнім рослинним покривом та наявністю численних нор гризунів для подальшого ремонту, відновлення або обробки необхідне залучення підрядних організацій. З огляду на це, пропонуємо зменшити періодичність оглядів до 1 разу на рік, що дозволить оптимізувати витрати призабезпеченні належного контролю стану полігону. | Х. Догляд за полігоном після припинення експлуатації4. Для забезпечення тривалого функціонування верхнього захисного комбінованого екрану поверхні полігона, протягом періоду догляду за полігоном здійснюється його огляд, шляхом йогообходу та/або аерозйомки з періодичністю 1 раз на квартал. Під час огляду виявляються (за наявністю) та документуються тріщини та зсуви захисного екрану, місця ерозії та просідання його поверхні, а також ділянки з відсутнім рослинним покривом та наявність численних нор гризунів для подальшого ремонту, відновлення або обробки. | **Не враховано.**Збільшення періодичності огляду може призвести до збільшення ризиків негативного впливу. |
| 17 | Х. Догляд за полігоном після припинення експлуатації6. Під час догляду за полігоном щомісячнопроводиться перевірка систем відведення стічних (дощових, снігових) вод (у разі їх наявності), а також, за необхідності, здійснюється їх технічне обслуговування і ремонт.Див. коментар до пункту 2 розділу Х ПроєктуПравил. | Х. Догляд за полігоном після припинення експлуатації6. Під час догляду за полігоном щомісячно проводиться перевірка систем відведення стічних (дощових, снігових) вод, а також, за необхідності,здійснюється їх технічне обслуговування і ремонт. | **Не враховано.**Див. коментар до пункту 15 зауважень. |
| 18 | Х. Догляд за полігоном після припинення експлуатації7. Під час догляду за полігоном для небезпечних відходів необхідно забезпечувати вилучення та знешкодження фільтрату від кожної робочої карти, яка обладнана системами збирання фільтрату.Вилучення та знешкодження фільтрату (у разі утворення), на полігоні для відходів, що не є небезпечними, має забезпечуватись протягом періоду його активного утворення, що характеризується обсягом накопичення, достатнім для роботи локальної очисної споруди.Як зауважують компанії-члени Асоціації, утворення фільтрату на полігонах для відходів, які не є небезпечними, є характерним для полігонів, призначених для захоронення твердих побутових відходів. У зв’язку з цим, пропонуємо внести відповідне уточнення. | Х. Догляд за полігоном після припинення експлуатації7. Під час догляду за полігоном для небезпечних відходів необхідно забезпечувати вилучення та знешкодження фільтрату від кожної робочої карти, яка обладнана системами збирання фільтрату.Вилучення та знешкодження фільтрату наполігоні для відходів, що не є небезпечними, має забезпечуватись протягом періоду його активного утворення, що характеризується обсягомнакопичення, достатнім для роботи локальної очисної споруди. | **Не враховано.**Пункт відповідає вимогам Директиви 1999/31. Стаття 2 (i) «фільтрат» означає будь-яку рідину, що просочується через захоронені відходи та виділяється з полігона або утримується в ньому.Загальні положення I проєкту наказу:фільтрат – будь-яка рідина, що просочується через захороненні відходи та витікає з полігона або утримується в його тіліПоложення не зобов’язує відводити фільтрат у разі його відсутності.  |
| 19 | XI. Контроль та моніторинг полігона6. Під час здійснення процедур контролю тамоніторингу полігона контроль якості вимірювань і випробувань здійснюють акредитовані лабораторії або лабораторії, щомають відповідну компетентність.Експерти Асоціації зазначають, що законом України «Про метрологію та метрологічну діяльність» №1314-VII від 5 червня 2014 року не передбачена вимога щодо обов’язкової акредитації відповідних лабораторій (далі – Закон №1314-VII). Так, відповідно до частини 2 статті 4 Закону №1314-VII «*метрологічна система* *України включає: <…> систему добровільної* *акредитації калібрувальних лабораторій, а* *також систему акредитації випробувальних* *лабораторій, органів з оцінки відповідності у* *випадках, визначених цим та іншими законами* *України*».Крім того, за інформацією представників бізнесу, наразі в Україні є невелика кількістьакредитованих лабораторій у відповідній сфері, що призводить до високої вартості їх послуг, а також може обумовити збільшення строків виконання робіт у разі значного навантаження. | XI. Контроль та моніторинг полігона6. Під час здійснення процедур контролю та моніторингу полігона контроль якостівимірювань і випробувань здійснюютьакредитовані лабораторії. | **Враховано.**Пункт 5 розділу XI викладено у наступній редакції: «5. Під час здійснення процедур контролю та моніторингу полігона контроль якості вимірювань і випробувань здійснюють акредитовані та/або уповноважені лабораторії». |
| 20 | XI. Контроль та моніторинг полігона7. Для кожного полігона має бути визначенасанітарно-захисна зона відповідно до Державних санітарних правил планування та забудови населених пунктів, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 19 червня 1996 року № 173, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 24 липня 1996 року за № 379/1404, та державних будівельних норм.У разі, якщо полігон розташовано на території підприємства, санітарно-захисна зона визначається для всього підприємства.Оператор полігона повинен дотримуватись визначеної санітарно-захисної зони, здійснювати догляд за її станом та проводити прибирання відходів, що були винесені з робочої карти полігона на її територію, у випадках, передбачених інструкцією з експлуатації полігону, та якщо полігон знаходиться за межами підприємства.Компанії-члени Асоціації звертають увагу, що полігони можуть бути розташовані в межах підприємства. У таких випадках більш доцільним є встановлення відповідної санітарно-захисної зони (далі – СЗЗ) для всього підприємства, а не окремо для полігона.Вважаємо таку пропозицію економічно необґрунтованою, адже прибирати потрібно,якщо є забруднення, а не у встановлений проміжок часу відповідно до інструкції з експлуатації полігону, яка враховує всі особливості експлуатації конкретного полігону.Згідно з пунктом 6 розділу ІІІ Проєкту Правил для кожного полігону оператор полігону повинен розробити та затвердити інструкцію з експлуатації полігону та догляду за ним після припинення його експлуатації. В інструкції мають бути враховані специфіка виробничого процесу, наявність та порядок використання техніки, машин, механізмів та устаткування, а також процедури закриття і забезпечення догляду за полігоном, після припинення його експлуатації. Інструкція з експлуатації полігону та догляду за ним після припинення експлуатації розробляється та затверджується до початку експлуатації полігону, а для полігона, що вже експлуатується, протягом 1 року після набрання чинності Проєктом Правил. | XI. Контроль та моніторинг полігона7. Для кожного полігона має бути визначена санітарно-захисна зона відповідно до Державних санітарних правил планування та забудови населених пунктів, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 19 червня 1996 року № 173, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 24 липня 1996 року за № 379/1404, та державних будівельних норм. | **Не враховано.**Положення відповідає вимогам Державних санітарних правил планування та забудови населених пунктів, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 19 червня 1996 року № 173. Пунктом 5.4. Державних санітарних правил планування та забудови населених пунктів, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 19 червня 1996 року № 173 визначено: Промислові, сільськогосподарські та інші об'єкти, що є джерелами забруднення навколишнього середовища хімічними, фізичними та біологічними факторами, при неможливості створення безвідходних технологій повинні відокремлюватись від житлової забудови санітарно-захисними зонами.Санітарно-захисну зону слід встановлювати від джерел шкідливості до межі житлової забудови, ділянок громадських установ, будинків і споруд, в тому числі дитячих, навчальних, лікувально-профілактичних установ, закладів соціального забезпечення, спортивних споруд та ін., а також територій парків, садів, скверів та інших об'єктів зеленого будівництва загального користування, ділянок оздоровчих та фізкультурно-спортивних установ,місць відпочинку, садівницьких товариств та інших, прирівняних до них об'єктів, в тому числі:для підприємств з технологічними процесами, які є джерелами забруднення атмосферного повітря шкідливими, із неприємним запахом хімічними речовинами та біологічними факторами, безпосередньо від джерел забруднення атмосфери організованими викидами (через труби, шахти) або неорганізованими викидами (через ліхтарі будівель, димлячі і паруючі поверхні технологічних установок та інших споруд тощо), а також від місць розвантаження сировини, промпродуктів або відкритих складів;для підприємств з технологічними процесами, які є джерелами шуму, ультразвуку, вібрації, статичної електрики, електромагнітних та іонізуючих віпромінювань та інших шкідливих факторів - від будівель, споруд та майданчиків, де встановлено обладнання (агрегати, механізми), що створює ці шкідливості;для теплових електростанцій, промислових та опалювальних котелень - від димарів та місць зберігання і підготовки палива, джерел шуму;для санітарно-технічних споруд та установок комунального призначення, а також сільськогосподарських підприємств та об'єктів - від межі об'єкта.8.33. Розміри санітарно-захисних зон від майданчиків-накопичувачів промвідходів до сельбищної території визначаються видом, агрегатним станом і класом небезпеки відходів: - для териконів і відвалів гірничодобувної промисловості, золошламових сумішей металургійних підприємств і об'єктів енергетики встановлюються розрахунковим методом, але не менше 300 м;- для шламонакопичувачів хімічних підприємств, полігонів знезаражування і поховання токсичних промислових відходів, місць термічного знезаражування промислових відходів санітарно-захисна зона прирівнюється до першого класу хімічних підприємств і виробництв (додаток № 4) |
| 21 | XI. Контроль та моніторинг полігона8. На кожному полігоні оператор полігона зобов’язаний виконувати заходи програми моніторингу полігона та забезпечувати проведення лабораторного контролю за:станом атмосферного повітря у виробничій зоні полігона та на межі його санітарно-захисної зони з періодичністю 1 раз на квартал під час експлуатації полігона та 1 раз на пів року під час догляду за полігоном, після припинення його експлуатації;станом підземних вод через спостережні свердловини з періодичністю 1 раз на квартал під час експлуатації полігона та 1 раз на пів року під час догляду за полігоном, після припинення його експлуатації;станом поверхневих вод, якщо вони потрапляють в межі його санітарно-захисної зони, з періодичністю 1 раз на квартал під часексплуатації полігона та 1 раз на пів року під час догляду за полігоном, після припинення його експлуатації;дослідженням ґрунту на території полігона (у разі технічної можливості) та на межі його санітарно-захисної зони з періодичністю 1 раз на пів року під час експлуатації полігона та під час догляду за полігоном, після припинення його експлуатації;дослідженнями шумового впливу на межі його санітарно-захисної зони з періодичністю 1 раз на рік під час експлуатації полігона.За інформацією компаній-членів Асоціації, після довготривалої експлуатації полігону, наприклад, шлакових відвалів понад 60 років, виникає проблема значного нашарування шлаку, що ускладнює доступ до ґрунту для проведення відповідних досліджень. Відтак, пропонуємо внести уточнення до цього положення щодо проведення досліджень ґрунту на території полігона у разі технічної можливості. | XI. Контроль та моніторинг полігона8. На кожному полігоні оператор полігона зобов’язаний виконувати заходи програми моніторингу полігона та забезпечувати проведення лабораторного контролю за:станом атмосферного повітря у виробничій зоні полігона та на межі його санітарно-захисної зони з періодичністю 1 раз на квартал під час експлуатації полігона та 1 раз на пів року під час догляду за полігоном, після припинення його експлуатації;станом підземних вод через спостережні свердловини з періодичністю 1 раз на квартал під час експлуатації полігона та 1 раз на пів року під час догляду за полігоном, після припинення його експлуатації;станом поверхневих вод, якщо вони потрапляють в межі його санітарно-захисної зони, з періодичністю 1 раз на квартал під час експлуатації полігона та 1 раз на пів року під час догляду за полігоном, після припинення його експлуатації;дослідженням ґрунту на території полігона та на межі його санітарно-захисної зони з періодичністю 1 раз на пів року під час експлуатації полігона та під час догляду за полігоном, після припинення його експлуатації;дослідженнями шумового впливу на межі його санітарно-захисної зони з періодичністю 1 раз на рік під час експлуатації полігона. | **Не враховано.** Відсутність однозначності трактування визначення критеріїв «технічної можливості», щодо проблеми проведення досліджень ґрунту на території полігона шлакових відвалів при експлуатації понад 60 років, в наслідок значного нашарування шлаку, що ускладнює доступ до ґрунту для проведення відповідних досліджень. |
| 22 | XI. Контроль та моніторинг полігона10. Дослідження підземних вод має проводитись через спостережні свердловини, які повинні бути розміщені в щонайменше трьох ’місцях, одне з яких розташоване вище за потоком підземних вод полігона, а два інші – нижче за потоком.Дослідження підземних вод проводиться за рівнем, а також за санітарно-хімічними і санітарно-мікробіологічними показниками.Повний перелік показників забруднюючих речовин повинен відповідати програмі моніторингу полігона, розробленій згідно з пунктом 2 цього розділу.Результати вимірювання показників стану підземних вод між спостережними свердловинами, можуть змінюватись з урахуванням рельєфу місцевості та геологічних показників, розміщеними вздовж потоку.Існують випадки, коли поблизу полігона (див.коментар до пункту 1 розділу IV Проєкту Правил) розташовані інші об’єкти оброблення відходів, діяльність яких може значно впливати на показники підземних вод.Крім того, Державні санітарні норми та правила «Гігієнічні вимоги до води питної, призначеної для споживання людиною», затверджені наказом Міністерства охорони здоровʼя України №400 від 12 травня 2010 року (далі – ДСанПіН 2.2.4-171- 10), встановлюють вимоги до безпечності та якості питної води, призначеної для споживання людиною, а також правила виробничого контролю та державного санітарно- епідеміологічного нагляду у сфері питного водопостачання населення. В той же час, експерти Асоціації зауважують, що свердловини для контролю за якістю підземних вод на промислових полігонах не відносяться до свердловин питного водопостачання, а тому, на їх переконання, ДСанПіН 2.2.4-171-10 некоректно застосовувати для оцінки стану підземних вод від спостережних свердловин полігонів.З огляду на зазначене, пропонуємо внести зміни в це положення Проєкту Правил, враховуючи специфіку промислових полігонів і вплив геологічних та інших місцевих факторів на результати вимірювань. | XI. Контроль та моніторинг полігона10. Дослідження підземних вод має проводитись через спостережні свердловини, які повинні бути розміщені в щонайменше трьох місцях, одне з яких розташоване вище за потоком підземних вод полігона, а два інші – нижче за потоком. Дослідження підземних вод проводиться за рівнем, а також за санітарно-хімічними і санітарно-мікробіологічними показниками. Повний перелік показників забруднюючих речовин повинен відповідати програмі моніторингу полігона, розробленій згідно з пунктом 2 цього розділу.Результати вимірювання показників стану підземних вод не мають змінюватись між спостережними свердловинами, розміщеними вздовж потоку, або без урахування фонових концентрацій не повинні перевищувати допустимі нормативи якості для питної води відповідно до Державних санітарних норм та правил «Гігієнічні вимоги до води питної, призначеної для споживання людиною», затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 12 травня 2010 року № 400, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 01 липня 2010 року за № 452/17747 (ДСанПіН 2.2.4-171-10). | **Не враховано.** Дані ДсанПін однозначно визначають якість води для подальшого використання для господарсько-побутових потреб. |
| 23 | XI. Контроль та моніторинг полігона11. Дослідження поверхневих вод має проводитись у двох місцях, що розміщені навідстані 50-100 м нижче та вище за течією абовідповідно вимог дозволу на спеціальне водокористування у разі, якщо полігон є внутрішнім об’єктом підприємства.Дослідження проводиться за санітарно-хімічними та санітарно-мікробіологічними показниками.Повний перелік показників забруднюючих речовин та остаточні місця відбору проб водиповинні відповідати програмі моніторингу полігона, розробленій згідно з пунктом 2 цього розділу.За інформацією компаній-членів Асоціації, відстань точок відбору поверхневих вод зазвичай визначається у дозволі на спеціальневодокористування. Відтак, пропонуємо врахувати це у редакції положення. | XI. Контроль та моніторинг полігона11. Дослідження поверхневих вод має проводитись у двох місцях, що розміщені на відстані 50-100 м нижче та вище за течією.Дослідження проводиться за санітарно-хімічними та санітарно-мікробіологічними показниками.Повний перелік показників забруднюючих речовин та остаточні місця відбору проб води повинні відповідати програмі моніторингуполігона, розробленій згідно з пунктом 2 цього розділу. | **Враховано.** У зв’язку з редакційними змінами пункт 11 вважати пунктом 9.9. Дослідження поверхневих вод має проводитись у двох місцях, що розміщені на відстані 50-100 м нижче та вище за течією та з урахуванням вимог дозволу на спеціальне водокористування (у разі наявності).Дослідження проводиться за санітарно-хімічними та санітарно-мікробіологічними показниками.Повний перелік показників забруднюючих речовин та остаточні місця відбору проб води повинні відповідати програмі моніторингу полігона, розробленій згідно з пунктом 2 цього розділу. |
| 24 | XI. Контроль та моніторинг полігона12. Дослідження ґрунту проводиться за санітарно- хімічними та санітарно-мікробіологічними показниками (за наявності показників у програмі моніторингу полігона) у чотирьох напрямках через кожні 50 метрів протягом всієї санітарно-захисної зони. Повний перелік показників забруднюючих речовин та місця відбору проб ґрунту повинні відповідати програмі моніторингу полігона, розробленій згідно з пунктом 2 цього розділу.Вимоги даного пункту не поширюються на полігони, які знаходяться в межах виробничих зон підприємства, та полігони, санітарно-захисні зони яких охоплюють територію всього підприємства.Представники бізнесу відмічають, що моніторинг є важливою складовою системи спостереження, що виконується для аналізу, прогнозування змін навколишнього середовища та прийняття рішень, наприклад, щодо збільшення контрольних точок або зменшення, щодо змін у напрямках виконання досліджень, за якими спостерігається аномальні значення, тощо. З огляду на це, встановлення однакових вимог щодо проведення моніторингу без врахування специфіки розташування полігонів (поза межами чи в межах підприємства) вбачається недоцільним.Так, експертам Асоціації не зовсім зрозуміло,якщо полігон знаходиться в межах підприємства і СЗЗ встановлено для всього підприємства, то проби ґрунту треба відбирати протягом всієї СЗЗ підприємства? Це в свою чергу унеможливлює дослідження впливу полігону на довкілля окремо від впливу всього підприємства. Враховуючи зазначене, пропонуємо доповнити це положення відповідним виключенням.Окремим питанням, яке залишається поза увагою Проєкту Правил та є не зрозумілим для компаній-членів Асоціації, є встановлення СЗЗ та виконання зазначених вимог для полігону, поруч з яким розташовані підприємства-сусіди. Узв’язку з цим, просимо надати відповіднероз’яснення. | XI. Контроль та моніторинг полігона12. Дослідження ґрунту проводиться за санітарно-хімічними та санітарно-мікробіологічними показниками (за наявності показників у програмі моніторингу полігона) у чотирьох напрямках через кожні 50 метрів протягом всієї санітарно-захисної зони. Повний перелік показників забруднюючих речовин та місця відбору проб ґрунту повинні відповідати програмі моніторингу полігона, розробленій згідно з пунктом 2 цього розділу.Результати вимірювання показників стану ґрунту не повинні перевищувати допустимий вміст хімічних речовин у ґрунті відповідно до Нормативів гранично допустимих концентрацій небезпечних речовин у ґрунтах, а також переліку таких речовин, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 15 грудня 2021 року № 1325 та відповідати санітарно-гігієнічним показникам придатності ґрунту ділянки під забудову населеного пункту відповідно до Державних санітарних правил планування та забудови населених пунктів, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 19 червня 1996 року № 173, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 24 липня 1996 року за № 379/1404. | **Не враховано.** Положення відповідає вимогам Державних санітарних правил планування та забудови населених пунктів, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 19 червня 1996 року № 173. Пунктом 5.4. Державних санітарних правил планування та забудови населених пунктів, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 19 червня 1996 року № 173 визначено:Промислові, сільськогосподарські та інші об'єкти, що є джерелами забруднення навколишнього середовища хімічними, фізичними та біологічними факторами, при неможливості створення безвідходних технологій повинні відокремлюватись від житлової забудови санітарно-захисними зонами.Санітарно-захисну зону слід встановлювати від джерел шкідливості до межі житлової забудови, ділянок громадських установ, будинків і споруд, в тому числі дитячих, навчальних, лікувально-профілактичних установ, закладів соціального забезпечення, спортивних споруд та ін., а також територій парків, садів, скверів та інших об'єктів зеленого будівництва загального користування, ділянок оздоровчих та фізкультурно-спортивних установ, місць відпочинку, садівницьких товариств та інших, прирівняних до них об'єктів, в тому числі: - для підприємств з технологічними процесами, які є джерелами забруднення атмосферного повітря шкідливими, із неприємним запахом хімічними речовинами та біологічними факторами, безпосередньо від джерел забруднення атмосфери організованими викидами (через труби, шахти) або неорганізованими викидами (через ліхтарі будівель, димлячі і паруючі поверхні технологічних установок та інших споруд тощо), а також від місць розвантаження сировини, промпродуктів або відкритих складів; - для підприємств з технологічними процесами, які є джерелами шуму, ультразвуку, вібрації, статичної електрики, електромагнітних та іонізуючих віпромінювань та інших шкідливих факторів- від будівель, споруд та майданчиків, де встановлено обладнання (агрегати, механізми), що створює ці шкідливості;- для теплових електростанцій, промислових та опалювальних котелень - від димарів та місць зберігання і підготовки палива, джерел шуму;- для санітарно-технічних споруд та установок комунального призначення, а також сільськогосподарських підприємств та об'єктів - від межі об'єкта.8.33. Розміри санітарно-захисних зон від майданчиків-накопичувачів промвідходів до сельбищної території визначаються видом, агрегатним станом і класом небезпеки відходів: - для териконів і відвалів гірничодобувної промисловості, золошламових сумішей металургійних підприємств і об'єктів енергетики встановлюються розрахунковим методом, але не менше 300 м;- для шламонакопичувачів хімічних підприємств, полігонів знезаражування і поховання токсичних промислових відходів, місць термічного знезаражування промислових відходів санітарно-захисна зона прирівнюється до першого класу хімічних підприємств і виробництв (додаток № 4) |
| 25 | XI. Контроль та моніторинг полігона23. Під час експлуатації полігона та під час періоду догляду за ним оператор полігона та/або власник полігона повинні забезпечувати моніторинг гідрометеорологічних параметрів атмосферного повітря, що підлягають моніторингу на полігоні, з періодичністю, яка наведена у програмі моніторингу полігона. Моніторинг може здійснюватися шляхом проведення польових вимірювань у визначених місцях на полігоні згідно з програмою моніторингу полігона.Моніторинг може здійснюватися шляхом проведення польових вимірювань у визначених місцях на полігоні згідно з програмою моніторингу полігона, або на основі даних, які надаються найближчим гідрометеорологічним центром. Оператор полігона повинен зазначити спосіб вимірювання гідрометеорологічних параметрів атмосферного повітря в програмі моніторингу полігона. Представники бізнесу зауважують, що, дані гідрометеорологічного центру надаються на відповідний населений пункт, в межах якого знаходиться підприємство (полігон). Так, використання таких даних може призвести до неточностей у моніторингу гідрометеорологічних параметрів атмосферного повітря на полігоні. У зв’язку з цим, пропонуємо виключити відповідне уточнення та залишити вимогу щодо проведення моніторингу на полігоні шляхом проведення польових вимірювань, що забезпечить більш точні та релевантні дані. | XI. Контроль та моніторинг полігона23. Під час експлуатації полігона та під час періоду догляду за ним оператор полігона та/або власник полігона повинні забезпечувати моніторинг гідрометеорологічних параметрів атмосферного повітря, що підлягають моніторингу на полігоні, з періодичністю, яка наведена програмі моніторингу полігона. Моніторинг може здійснюватися шляхом проведення польових вимірювань у визначених місцях на полігоні згідно з програмою моніторингу полігона, або на основі даних, які надаються найближчим гідрометеорологічним центром. Оператор полігона повинен зазначити спосіб вимірювання гідрометеорологічних параметрів атмосферного повітря в програмі моніторингу полігона. | **Не враховано.**Гідрометеорологічний центр, це орган, що здійснює вимірювання, а не що здійснює діяльність у сфері цього проєкту наказу.  |
| 26 | XI. Контроль та моніторинг полігонаПоложення відсутні.На переконання експертів Асоціації, зазначені вимоги повинні прийматись згідно з інструкцією з експлуатації полігона, яка передбачена пунктом 6 розділу ІІІ Проєкту Правил. | XI. Контроль та моніторинг полігона11. В темний час доби робочі карти тагосподарська зона полігону мають бутиосвітлені. Мінімальна освітленість робочих карт повинна становити 5 Лк*.* | **Не враховано.** Зазначена норма містить мінімальні вимоги необхідні для освітлення.  |
|  | 7. У цих Правилах терміни вживаються в такому значенні:<…>ізолюючий матеріал – природній або штучний матеріал, що застосовується для укриття полігона та мінімізує проникнення в його тіло стічних (дощових, снігових) вод, розповсюдження шкідливих речовин, пилу з відходів, хвороботворних організмів та неприємних запахів і перешкоджає вільному поширенню вогню;Інертні відходи дозволено використовувати як ізолюючий матеріал згідно з абзацом 4 пункту 6 розділу ІІ Проєкту Правил. Пропонуємо привестиу відповідність редакцію положення. | 7. У цих Правилах терміни вживаються в такому значенні:<…>ізолюючий матеріал – природній або штучний матеріал, що застосовується для укриття полігона та мінімізує проникнення в його тіло стічних (дощових, снігових) вод, розповсюдження шкідливих речовин, пилу з відходів, хвороботворних організмів та неприємних запахів і перешкоджає вільному поширенню вогню. | **Не враховано**Інертні відходи не є класифікатором укривного матеріалу. |
| **Громадська Спілка “Український Альянс Нуль Відходів”** |
| 1 | I. Загальні положенняОднак в проєкті наказу передбачено, що ці правила набирають чинності не раніше дняприпинення або скасування дії правового режиму воєнного стану в Україні.Враховуючи це, до припинення воєнного стану в Україні ці Правила не будутьобов'язковими, є ризик, що до 1 січня 2030 нереально буде виконати вимогу щодоприведення полігонів, звалищ у відповідність до цих Правил.Більше того, вважаємо, що набрання чинності цього Наказу не раніше дня припинення або скасування дії правового режиму воєнного стану в Україні відкладає на невизначений час зменшення негативного впливу полігонів на довкілля, а також ризиків для здоров’я людей.Також відкладається ціль щодо скорочення обсягів відходів, які захоронюються на полігонах, зокрема тих, які придатні для підготовки до повторного використання, рециклінгу.Вважаємо, що не доцільно пов'язувати набрання чинності цих Правил з припиненням чи скасування воєнного стану, а необхідно ввести їх в дію у чітко визначений термін найближчим часом, щоб забезпечити можливість поступового виконання вимог цих Правил. Якщо можливо, для тих територій, на яких ведуться активні бойові дії, зробити виняток і передбачити, що ці Правила будуть введені в дію щодо таких територій після припинення активних бойових дій. | I. Загальні положенняПункт 3 встановлює:“Місця розміщення відходів (полігони, звалища), що експлуатуються, мають бути приведені у відповідність до цих Правил до 1 січня 2030 року.” | **Не враховано.** У зв’зку з відсутністю можливості оперативного проведення інвентаризації полігонів, у зв’язку з веденням бойових дій на території України, відсутністю актуальних релевантних даних, щодо наявних полігонів, оснащених матеріально-технічною базою для виконання вимог Директиви 1999/31 ЄС, зазначене положення прийняте з метою надання реального часу для приведення полігонів у відповідність з законодавством.  |
| 2 | I. Загальні положенняУ частині щодо того, на які об’єкти або діяльність ці правила не поширюються, передбачено “*використання на полігонах інертних відходів,* *придатних для рециклінгу/відновлення та зворотного заповнення або* *будівельних робіт для здійснення рекультивації, покриття або обладнання* *полігона*.”Однак в Директиві 1999/31/ЄС передбачено, що вона не застосовується до використання на полігонах інертних відходів, придатних для перероблення/відновлення та заповнення або будівельних робіт, *без уточнення* *"для здійснення рекультивації, покриття або обладнання полігона"*.Вважаємо за необхідне привести цей пункт у відповідність до Директиви 1999/31/ЄС. | I. Загальні положення6. Ці Правила не поширюються на:об’єкти, призначені для поводження з радіоактивними відходами;об’єкти для перевантаження відходів, на яких здійснюються операції з підготовки відходів до подальшого транспортування для оброблення в іншому місці;місця/об’єкти зберігання відходів до проведення операцій з оброблення строком до одного року;місця/об’єкти для розміщення відходів, що утворилися в результаті здійснення робіт із геологічного вивчення, видобування (включаючи розробку кар’єрів), переробки та зберігання корисних копалин; місця внесення осадів, включаючи осад стічних вод і донні осади від днопоглиблювальних робіт, що не є небезпечними, які розміщуються на поверхні ґрунту для його удобрення чи покращення стану ґрунтів;місця розміщення донних осадів, що не є небезпечними, в поверхневих водних об’єктах з метою управління водами та водними шляхами, попередження повеней, пом’якшення наслідків повеней та посухи, або для меліоративних робіт;гідротехнічні споруди для розміщення рідких і шламових (мулових) відходів; використання на полігонах інертних відходів, придатних для рециклінгу/відновлення та зворотного заповнення або будівельних робіт для здійснення рекультивації, покриття або обладнання полігона. | **Не враховано.**Положення не суперечить нормам Директиви 1999/31.  |
| 3 | I. Загальні положеннябіорозкладні відходи *– відповідно до проєкту Правил це відходи, які можуть біологічно розкладатися в аеробних або анаеробних умовах, зокрема такі як харчові відходи, садові відходи, папір і картон.*При цьому, в Законі України "Про управління відходами" передбачене поняття"біовідходи", під якими розуміються відходи, що мають властивість піддаватися анаеробному або аеробному розкладу, такі як відходи харчових продуктів або відходи харчової промисловості на всіх етапах виробництва та споживання, відходи від зелених насаджень. У визначенні поняття "біорозкладні відходи", запропонованому в цих Правилах, додано садові відходи (визначення яких не передбачено в ЗУ "Про управління відходами"), а також папір і картон.Яким чином співвідносяться ці поняття "біовідходи", зазначені в ЗУ "Про управління відходами" і "біорозкладні відходи", зазначені в цих Правилах?Вважаємо за необхідне узгодити ці поняття між собою.- "вилуговування"З метою правильного розуміння поняття "вилуговування", яке неодноразововживається в Правилах, вважаємо за доцільне надати визначення цього поняття | I. Загальні положення7. У цих Правилах терміни вживаються в такому значенні:біорозкладні відходи – відходи, які можуть біологічно розкладатися в аеробних або анаеробних умовах, зокрема такі як харчові відходи, садові відходи, папір і картон | **Враховано частково.**Термін «біорозкладні відходи» замінено на «біовідходи».   |
| 4 | II. Класи полігонів, критерії приймання відходів на полігони для відходів та заборона захороненняПункт 3Передбачено, що на полігоні захоронюються лише відходи, які були попередньо оброблені та підготовлені до видалення, за винятком відходів….Враховуючи статтю 6 Директиви 1999/31/ЄС, необхідно внести уточнення "за винятком інертних відходів". | II. Класи полігонів, критерії приймання відходів на полігони для відходів та заборона захоронення3. На полігоні захоронюються лише відходи, які були попередньо оброблені та підготовлені до видалення, за винятком інертних відходів та відходів, оброблення яких не є технічно можливим або не зменшує їх обсяг, небезпечні властивості чи небезпеку для навколишнього природного середовища, а також будь-який ризик для здоров’я людини, пов’язаний із захороненням відходів, протягом усього життєвого циклу полігона.Для змішаних побутових відходів попереднє оброблення перед захороненням може також здійснюватися на полігоні та включає, сортування та відокремлення відновлюваних фракцій відходів і, у випадку, коли вони містять органічну фракцію, проведення операцій з відновлення.Для відходів будівництва та знесення попереднє оброблення перед захороненням включає, сортування та відокремлення відновлюваних фракцій (дерева, мінеральних фракцій бетону, цегли, плитки, кераміки та каменю, металів, скла, пластику та штукатурки), а також дроблення та просіювання зазначених фракцій. | **Не враховано.** Інформація міститься в Додатку 3 до Правил технічної експлуатації полігонів, припинення експлуатації, рекультивації та догляду за полігонами після припинення їх експлуатації (пункт 6 розділу ІІ) |
| 5 | II. Класи полігонів, критерії приймання відходів на полігони для відходів та заборона захороненняОстанній абзац пункту 3В проєкті передбачено, що для відходів будівництва та знесення попереднє оброблення перед захороненням включає, сортування та відокремлення відновлюваних фракцій (дерева, мінеральних фракцій бетону, цегли, плитки, кераміки та каменю, металів, скла, пластику та штукатурки), а також дроблення та просіювання зазначених фракцій.Це зумовлює те, що відходи будівництва та знесення також підлягають захороненню. Вважаємо, що необхідно запроваджувати заборону захоронення таких відходів, що можуть бути повторно використані або перероблені, з метою дотримання ієрархії управління відходами та стимулювання до повторного використання і рециклінгу. | II. Класи полігонів, критерії приймання відходів на полігони для відходів та заборона захоронення3. На полігоні захоронюються лише відходи, які були попередньо оброблені та підготовлені до видалення, за винятком інертних відходів та відходів, оброблення яких не є технічно можливим або не зменшує їх обсяг, небезпечні властивості чи небезпеку для навколишнього природного середовища, а також будь-який ризик для здоров’я людини, пов’язаний із захороненням відходів, протягом усього життєвого циклу полігона.Для змішаних побутових відходів попереднє оброблення перед захороненням може також здійснюватися на полігоні та включає, сортування та відокремлення відновлюваних фракцій відходів і, у випадку, коли вони містять органічну фракцію, проведення операцій з відновлення.Для відходів будівництва та знесення попереднє оброблення перед захороненням включає, сортування та відокремлення відновлюваних фракцій (дерева, мінеральних фракцій бетону, цегли, плитки, кераміки та каменю, металів, скла, пластику та штукатурки), а також дроблення та просіювання зазначених фракцій. | **Не враховано.** Інформація міститься в Додатку 3 до Правил технічної експлуатації полігонів, припинення експлуатації, рекультивації та догляду за полігонами після припинення їх експлуатації (пункт 6 розділу ІІ) |
| 6 | II. Класи полігонів, критерії приймання відходів на полігони для відходів та заборона захороненняПункт 5Передбачає положення про те, що на полігон для відходів, що не є небезпечними дозволяється приймати також небезпечні відходи, що містять зв’язаний азбест або азбестові волокна, солідифіковані (затверділі) чи упаковані в пластик, за умови, що ці відходи не містять інших небезпечних речовин, крім азбесту.З цього випливає, що азбестовмісні відходи можуть бути захоронені на полігонах для відходів, які не є небезпечними.При цьому необхідно врахувати і передбачити додаткові вимоги до таких полігонів, враховуючи Рішення Ради ЄС 2003/33 від 19 грудня 2002, якавстановлює критерії та процедури прийняття відходів на полігонах відповідно до статті 16 і Додатку ІІ до Директиви 1999/31.Зокрема:Пункт 2.3.3 Відходи азбестуБудівельні матеріали, що містять азбест, та інші відповідні азбестові відходи можуть бути захоронені на полігонах для безпечних відходів відповідно до статті 6(c)(iii) Директиви про полігони без проведення випробуваньДля полігонів, які приймають будівельні матеріали, що містять азбест, та інші придатні азбестові відходи, повинні бути виконані такі вимоги:- відходи не містять інших небезпечних речовин, крім зв'язаного азбесту, включаючи волокна, зв'язані зв'язуючою речовиною або упаковані в пластик,- полігон приймає лише будівельні матеріали, що містять азбест, та інші придатні азбестові відходи. Ці відходи також можуть бути захоронені в окремій комірці полігону для безпечних відходів, якщо ця комірка є достатньо самодостатньою, з метою уникнення розсіювання волокон зону складування щодня і перед кожною операцією ущільнення вкривають відповідним матеріалом, а якщо відходи не упаковані, їх регулярно присипають.- полігон/елемент накривають остаточно, щоб уникнути розсіювання волокон,- на полігоні/комірці не проводяться роботи, які можуть призвести до вивільнення волокон (наприклад, свердління отворів),- після закриття зберігається план розташування полігону/комірки із зазначенням того, що азбестові відходи були розміщені;- вживаються відповідні заходи для обмеження можливого використання земліпісля закриття полігону, задля уникнення контакту людини з відходами.Для полігонів, які приймають лише будівельні матеріали, що містять азбест,вимоги, викладені в Додатку I, пп. 3.2 та 3.3 Директиви про полігони можуть бути зменшені, якщо виконуються вищезазначені вимоги. |  | **Не враховано.** Інформація міститься в Додатку 2 до Правил технічної експлуатації полігонів, припинення експлуатації, рекультивації та догляду за полігонами після припинення їх експлуатації(пункт 5 розділу ІІ) |
| 7 | II. Класи полігонів, критерії приймання відходів на полігони для відходів та заборона захороненняПункт 8, підпункт 7“*роздільно зібрані відходи, які не пройшли оброблення, за виключенням відходів, утворених в результаті операцій їх оброблення, які не можуть бути відновлені,**та захоронення яких є єдиною операцією, що забезпечує найкращий екологічний результат відповідно до ієрархії управління відходами*”Вважаємо за необхідне привести у відповідність з Директивою 1999/31, зокрема,“відходи, що були роздільно зібрані для підготовки до повторного використання та рециклінгу, за винятком відходів, утворених у результаті операцій з подальшого оброблення роздільно зібраних відходів, захороненняяких забезпечує найкращий екологічний результат відповідно до ієрархії управління відходами.” | II. Класи полігонів, критерії приймання відходів на полігони для відходів та заборона захоронення8. На всіх класах полігонів забороняється захоронювати такі відходи:7) роздільно зібрані відходи, які не пройшли оброблення, за виключенням відходів, утворених в результаті операцій їх оброблення, які не можуть бути відновлені, та захоронення яких є єдиною операцією, що забезпечує найкращий екологічний результат відповідно до ієрархії управління відходами | **Не враховано.** Положення не суперечить положенням Директиви 1999/31. Стаття 6Відходи, що підлягають прийманню на різні класи полігонів.Держави-члени повинні вживати заходів, щоб гарантувати, що:(a) захоронюються тільки відходи, які були піддані обробленню.  |
| 8 | Відповідно до статті 5 Директиви 1999/31 "*Держави-члени повинні докладати зусиль для того, щоб станом на 2030 рік усі відходи, придатні для рециклінгу чи інших операцій з відновлення, зокрема у складі муніципальних відходів, не підлягали прийманню на полігон, за винятком відходів, захоронення яких забезпечує найкращий екологічний результат відповідно до статті 4 Директиви 2008/98/ЄС.*"Чи враховує цю вимогу Україна, і в яких положеннях? |  | Україна має статус кандидата на членство ЄС. |
| 9 | III. Організаційні заходи забезпечення експлуатації полігонів1) Пункт 1 передбачає, що “Для здійснення господарської діяльності щодозахоронення відходів, оператор полігона повинен мати: дозвіл на здійсненняоперацій з оброблення відходів, а в разі захоронення небезпечних відходів –*ліцензію на здійснення господарської діяльності з* управління небезпечнимивідходами відповідно до Закону”.Ліцензія повинна бути додатково до дозволу, чи замість нього? | III. Організаційні заходи забезпечення експлуатації полігонів1. Для здійснення господарської діяльності щодо захоронення відходів, оператор полігона повинен мати такі документи дозвільного характеру:дозвіл на здійснення операцій з оброблення відходів, а в разі захоронення небезпечних відходів – ліцензію на здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами відповідно до Закону;дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами відповідно до Закону України «Про охорону атмосферного повітря» (у разі необхідності); дозвіл на спеціальне водокористування відповідно до Водного кодексу України (у разі необхідності). | **Враховано.**Пункт 1 розділу III викладено в наступній редакції:III. Організаційні заходи забезпечення експлуатації полігонів1. Для здійснення господарської діяльності щодо захоронення відходів, оператор полігона повинен мати такі документи, зокрема:дозвіл на здійснення операцій з оброблення відходів або інтегрований довкіллєвий дозвіл, а в разі захоронення небезпечних відходів – дозвіл на здійснення операцій з оброблення відходів або інтегрований довкіллєвий дозвіл та ліцензію на здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами з урахуванням особливостей, визначених Законом;дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами відповідно до Закону України «Про охорону атмосферного повітря» або інтегрований довкіллєвий дозвіл (у разі необхідності); дозвіл на спеціальне водокористування відповідно до Водного кодексу України або інтегрований довкіллєвий дозвіл (у разі необхідності);висновок з оцінки впливу на довкілля – у випадках, передбачених Законом України «Про оцінку впливу на довкілля».Суб’єкти господарювання, що провадять види діяльності, визначені у додатку до Закону України «Про інтегроване запобігання та контроль промислового забруднення», отримують інтегрований довкіллєвий дозвіл на підставах і в порядку, визначених цим Законом. |
| 10 | Вважаємо за необхідне:а) конкретизувати зазначені заходи з урахуванням Додатку I Директиви 1999/31"ЗАГАЛЬНІ ВИМОГИ ДО ВСІХ КЛАСІВ ПОЛІГОНІВ ВІДХОДІВ", зокрема,загальних вимог до місця розташування полігону, контролю вод та поводження зфільтратом, захисту грунту і вод, контролю газу, стабільності, або зазначити, в якихсаме положеннях (номер пункту чи розділу) передбачені такі заходи. Оскільки поточнеформулювання створює ризик виконання неналежних заходів, які не будуть сприятизахисту довкілля.б) передбачити в Правилах умови для запобігання забрудненню ґрунту, підземнихчи поверхневих вод та забезпечення ефективного збирання фільтрату, що вказанів пункті 3 Додатку І Директиви.Зокрема:● забезпечення захисту грунту комбінацією геологічного бар’єра і протифільтраційного екрана основи полігона на етапі експлуатації/в активній фазі, та комбінацією геологічного бар’єра і протифільтраційногоекрана поверхні полігона в пасивній фазі/після закриття (пункт 3.1);● вимоги до геологічного бар'єру (пункт 3.2);● для зведення до мінімуму накопичення фільтрату в основі полігона, на додаток до геологічного бар’єра, повинна бути передбачена система збирання фільтрату та система защільнення відповідно до таких принципів (пункт 3.3).Водночас пункт 3.4 Пункту 3 Додатку І Директиви встановлює:“Якщо, на основі оцінювання екологічних ризиків з урахуванням, зокрема положеньДирективи 80/68/ЄЕС, компетентний орган вирішив, відповідно до секції 2 («Контроль вод та поводження з фільтратом»), що збирання та оброблення фільтрату не є необхідним, або якщо було встановлено, що полігон не становить потенційної небезпеки для ґрунту, підземних чи поверхневих вод, вимоги параграфів 3.2 і 3.3 можуть бути відповідно пом’якшені. У випадку полігонів інертних відходів, такі вимоги можуть бути адаптовані згідно з національним законодавством.Якщо оцінка була проведена і прийнято рішення щодо помякшення вимог, просимо надати результат такої перевірки. |  | **Не враховано.** Council Directive 80/68/EEC of 17 December 1979 on the protection of groundwater against pollution caused by certain dangerous substances не актуалізована.No longer in force, Date of end of validity: 21/12/2013; Repealed by 300L0060VIII. Вимоги до припинення експлуатації полігона7. Під час припинення експлуатації полігона здійснюється формування верхнього технологічного екрану з ізолюючих матеріалів з метою запобігання надходженню стічних (дощових, снігових) вод в тіло полігона, недопущення збільшення кількості фільтрату відповідно до плану припинення експлуатації полігона, який відповідає техніко-технологічним умовам та опису заходів і технологій, застосовних для припинення експлуатаціїIX. Вимоги до рекультивації6. Верхній захисний комбінований екран поверхні полігона має забезпечувати організоване збирання та відведення стічних (дощових, снігових) вод і виключати можливість їх потрапляння в тіло полігона, а також забезпечувати зменшення кількості утворення фільтрату та обмежувати вихід біогазу, за його наявності, з тіла полігона для відходів, що не є небезпечними.7. Верхній захисний комбінований екран поверхні полігона влаштовується після його закриття і закінчення активної усадки тіла полігона, досягнення ним стабільного стану. Верхній захисний комбінований екран поверхні полігона влаштовується відповідно до вимог державних будівельних норм та інших нормативно-правових актів зверху технологічного екрана, який був влаштований при експлуатації полігона, і складається для полігона для небезпечних відходів та полігона для відходів, що не є небезпечними, з таких шарів:шар газового дренажу (для полігонів для відходів, що не є небезпечними);шар синтетичної гідроізоляції (для полігона для небезпечних відходів);мінеральний ізоляційний шар;дренажний шар ≥ 0,5 м; верхній шар ґрунту > 1 м. Х. Догляд за полігоном після припинення експлуатації2. Догляд за полігоном після припинення його експлуатації має включати підтримку цілісності верхнього захисного комбінованого екрану поверхні полігона, забезпечення вилучення та знешкодження фільтрату і, за наявності, біогазу, а також відведення стічних (дощових, снігових) вод. Перелік заходів догляду за полігоном, які заплановані до реалізації, повинен міститися в інструкції з експлуатації полігона та догляду за ним після припинення його експлуатації.7. Під час догляду за полігоном для небезпечних відходів необхідно забезпечувати вилучення та знешкодження фільтрату від кожної робочої карти, яка обладнана системами збирання фільтрату.Вилучення та знешкодження фільтрату на полігоні для відходів, що не є небезпечними, має забезпечуватись протягом періоду його активного утворення, що характеризується обсягом накопичення, достатнім для роботи локальної очисної споруди.XI. Контроль та моніторинг полігона14. На кожному полігоні для небезпечних відходів та полігоні для відходів, що не є небезпечними, оператор полігона повинен забезпечувати дослідження кількості і складу фільтрату та забруднених вод по кожній із точок скидання (включаючи очищену рідину) з періодичністю 1 раз на квартал під час експлуатації полігона та 1 раз на пів року під час догляду за полігоном, після припинення його експлуатації. Для полігона, що експлуатується та містить відходи, які не укриваються ізолюючим шаром у терміни, встановлені цими Правилами, періодичність дослідження кількості фільтрату має бути збільшена до 1 разу на місяць.Перелік показників забруднюючих речовин фільтрату та забруднених вод, які необхідно вимірювати, в тому числі в елюаті, слід узгодити з виробниками або постачальниками обладнання та/або суб’єктами господарювання, що проводять господарську діяльність з централізованого водовідведення.Моніторинг та контроль фільтрату, включаючи вимірювання їх параметрів, обслуговування устаткування повинен здійснювати інженерно-технічний персонал, що має відповідну кваліфікацію.15. Відведення та збір стічних (дощових, снігових) вод на полігоні має здійснюватися окремо від фільтрату. 16. Фільтрат з робочих карт полігона, крім полігона для інертних відходів, повинен відводитись в систему збирання фільтрату з подальшим очищенням на локальних очисних спорудах. Кожна робоча карта полігона для небезпечних відходів повинна мати власну систему збирання та очистки фільтрату, включаючи ставки-накопичувачі або приймальні ємності. Для знешкодження фільтрату з різних робочих карт полігона для відходів, що не є небезпечними, може застосовуватись одна система очистки фільтрату.18. Очищення фільтрату та забруднених вод полігона для небезпечних відходів та полігона для відходів, що не є небезпечними, залежно від точок скидання доцільно здійснювати до: нормативів гранично допустимих скидів забруднюючих речовин у водні об’єкти із зворотними водами; показників стічних вод, що визначені Правилами приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення населеного пункту, де розміщений полігон, затверджених органами місцевого самоврядування. За відсутності правил, затверджених на місцевому рівні, слід приймати показники стічних вод, що визначені Правилами приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення, затвердженими наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01 грудня 2017 року № 316, зареєстрованими в Міністерстві юстиції України 15 січня 2018 року за № 56/31508.19. Розбавлення фільтрату та/або забруднених вод полігона з метою досягнення нормативів або показників стічних вод, що дозволені для скидання у водні об’єкти або приймання до систем централізованого водовідведення, заборонено.VII. Захоронення відходів на полігоні26. Утворений біогаз, за його наявності, повинен збиратися системою збирання біогазу, спорудженої на полігоні для відходів, що не є небезпечними, або його частині. На полігонах, де захоронюються біорозкладані відходи обов’язково проєктується та будується система збирання та оброблення біогазу.Зібраний біогаз слід використовувати в енергетичних цілях (здійснювати операції з відновлення), а у разі неможливості або економічної недоцільності такого використання він повинен спалюватися в установці спалювання або сумісного спалювання відходів.Накопичення та виділення біогазу з полігона контролюється протягом періоду експлуатації та догляду після припинення експлуатації полігона відповідно до програми контролю та моніторингу полігона, розробленого згідно з Порядком розроблення програми контролю та моніторингу полігона та вимог до неї, затвердженим Міндовкілля. Х. Догляд за полігоном після припинення експлуатації8. Вилучення біогазу, за його наявності, на полігоні для відходів, що не є небезпечними, має забезпечуватись на постійній основі з метою мінімізації тиску під захисним екраном та зменшення впливу на навколишнє природне середовище.Вилучення біогазу проводиться до тих пір, поки кількість біогазу та вміст метану в ньому дозволяє його використання в енергетичних цілях або для спалювання, що підтверджується результатами моніторингу. Якщо кількість біогазу настільки мала та/або він містить настільки низький вміст метану, якого недостатньо для його використання в енергетичних цілях, слід продовжити його пасивне відведення із застосуванням технологій окислення, зокрема пасивних факелів, біофільтрів або біопокриття.За наявності приямків, колодязів та підвалів будівель і споруд, що розміщені на одному рівні і на відстані до 500 м з усіх боків від краю полігона, на якому можливе утворення біогазу, потрібно здійснювати моніторинг вмісту метану у складі їх внутрішнього повітря з періодичністю 1 раз на квартал. Вміст метану у внутрішньому повітрі не має перевищувати 1%. У випадку перевищення допустимого вмісту метану у внутрішньому повітрі будівель і споруд, слід забезпечити спорудження бар’єрів на шляху ймовірної підземної міграції біогазу від полігона до будівлі або споруди, що складаються з непроникних екранів та траншей глибиною не менше 1 м. Бар’єри доцільно встановлювати якнайближче до краю полігона.Крім того, вимоги яким має відповідати полігон детально прописані в розділі XI. Контроль та моніторинг полігона7. На кожному полігоні оператор полігона зобов’язаний виконувати заходи програми моніторингу полігона та забезпечувати проведення лабораторного контролю за:станом атмосферного повітря у виробничій зоні полігона та на межі його санітарно-захисної зони з періодичністю 1 раз на квартал під час експлуатації полігона та 1 раз на пів року під час догляду за полігоном, після припинення його експлуатації;станом підземних вод через спостережні свердловини з періодичністю 1 раз на квартал під час експлуатації полігона та 1 раз на пів року під час догляду за полігоном, після припинення його експлуатації;станом поверхневих вод, якщо вони потрапляють в межі його санітарно-захисної зони, з періодичністю 1 раз на квартал під час експлуатації полігона та 1 раз на пів року під час догляду за полігоном, після припинення його експлуатації;дослідженням ґрунту на території полігона та на межі його санітарно-захисної зони з періодичністю 1 раз на пів року під час експлуатації полігона та під час догляду за полігоном, після припинення його експлуатації;дослідженнями шумового впливу на межі його санітарно-захисної зони з періодичністю 1 раз на рік під час експлуатації полігона.8. Дослідження стану атмосферного повітря проводиться за хімічними показниками та суспендованими твердими частинками. Повний перелік показників забруднюючих речовин та точки відбору проб повітря повинні відповідати програмі моніторингу полігона, розробленій згідно з пунктом 2 цього розділу. Результати вимірювання показників стану атмосферного повітря не повинні перевищувати гранично-допустимі концентрації хімічних і біологічних речовин в атмосферному повітрі населених місць, затверджені наказом Міністерства охорони здоров’я України від 14 січня 2020 року № 52, зареєстровані у Міністерстві юстиції України 10 лютого 2020 року за № 156/34439.9. Дослідження підземних вод має проводитись через спостережні свердловини, які повинні бути розміщені в щонайменше трьох місцях, одне з яких розташоване вище за потоком підземних вод полігона, а два інші – нижче за потоком. Дослідження підземних вод проводиться за рівнем, а також за санітарно-хімічними і санітарно-мікробіологічними показниками. Повний перелік показників забруднюючих речовин повинен відповідати програмі моніторингу полігона, розробленій згідно з пунктом 2 цього розділу.Результати вимірювання показників стану підземних вод не мають змінюватись між спостережними свердловинами, розміщеними вздовж потоку, або без урахування фонових концентрацій не повинні перевищувати допустимі нормативи якості для питної води відповідно до Державних санітарних норм та правил «Гігієнічні вимоги до води питної, призначеної для споживання людиною», затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 12 травня 2010 року № 400, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 01 липня 2010 року за № 452/17747 (ДСанПіН 2.2.4-171-10).10. Дослідження поверхневих вод має проводитись у двох місцях, що розміщені на відстані 50-100 м нижче та вище за течією. Дослідження проводиться за санітарно-хімічними та санітарно-мікробіологічними показниками. Повний перелік показників забруднюючих речовин та остаточні місця відбору проб води повинні відповідати програмі моніторингу полігона, розробленій згідно з пунктом 2 цього розділу.11. Дослідження ґрунту проводиться за санітарно-хімічними та санітарно-мікробіологічними показниками (за наявності показників у програмі моніторингу полігона) у чотирьох напрямках через кожні 50 метрів протягом всієї санітарно-захисної зони. Повний перелік показників забруднюючих речовин та місця відбору проб ґрунту повинні відповідати програмі моніторингу полігона, розробленій згідно з пунктом 2 цього розділу.Результати вимірювання показників стану ґрунту не повинні перевищувати допустимий вміст хімічних речовин у ґрунті відповідно до Нормативів гранично допустимих концентрацій небезпечних речовин у ґрунтах, а також переліку таких речовин, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 15 грудня 2021 року № 1325 та відповідати санітарно-гігієнічним показникам придатності ґрунту ділянки під забудову населеного пункту відповідно до Державних санітарних правил планування та забудови населених пунктів, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 19 червня 1996 року № 173, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 24 липня 1996 року за № 379/1404.12. Результати вимірювання шумового впливу не повинні перевищувати допустимі рівні шуму відповідно до Державних санітарних норм допустимих рівнів шуму в приміщеннях житлових та громадських будинків і на території житлової забудови, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 22 лютого 2019 року № 463, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 20 березня 2019 року за № 281/33252.13. Оператор, у разі встановлення значних негативних змін, виявлених в результаті проведення контролю та моніторингу, вживає необхідні заходи для їх усунення, про що повідомляє Держекоінспекцію не пізніше п’яти днів після їх усунення. 14. На кожному полігоні для небезпечних відходів та полігоні для відходів, що не є небезпечними, оператор полігона повинен забезпечувати дослідження кількості і складу фільтрату та забруднених вод по кожній із точок скидання (включаючи очищену рідину) з періодичністю 1 раз на квартал під час експлуатації полігона та 1 раз на пів року під час догляду за полігоном, після припинення його експлуатації. Для полігона, що експлуатується та містить відходи, які не укриваються ізолюючим шаром у терміни, встановлені цими Правилами, періодичність дослідження кількості фільтрату має бути збільшена до 1 разу на місяць.Перелік показників забруднюючих речовин фільтрату та забруднених вод, які необхідно вимірювати, в тому числі в елюаті, слід узгодити з виробниками або постачальниками обладнання та/або суб’єктами господарювання, що проводять господарську діяльність з централізованого водовідведення.Моніторинг та контроль фільтрату, включаючи вимірювання їх параметрів, обслуговування устаткування повинен здійснювати інженерно-технічний персонал, що має відповідну кваліфікацію.15. Відведення та збір стічних (дощових, снігових) вод на полігоні має здійснюватися окремо від фільтрату. 16. Фільтрат з робочих карт полігона, крім полігона для інертних відходів, повинен відводитись в систему збирання фільтрату з подальшим очищенням на локальних очисних спорудах. Кожна робоча карта полігона для небезпечних відходів повинна мати власну систему збирання та очистки фільтрату, включаючи ставки-накопичувачі або приймальні ємності. Для знешкодження фільтрату з різних робочих карт полігона для відходів, що не є небезпечними, може застосовуватись одна система очистки фільтрату.17. Відведення стічних (дощових, снігових) вод на полігоні повинно забезпечуватись по периметру (зовнішні води) та довкола робочих карт захоронення відходів (внутрішні води). Внутрішні води слід збирати в контрольно-регулюючі ставки або приймальні ємності та проводити їх очищення на локальних очисних спорудах.Накопичені чисті стічні (дощові, снігові) води з дна незаповнених (пустих) робочих карт та з робочих карт полігона для інертних відходів необхідно направляти в зливову мережу полігона, а забруднені – на локальні очисні споруди.Зливову мережу полігона необхідно не рідше ніж двічі на місяць оглядати та за необхідності проводити її очищення.18. Очищення фільтрату та забруднених вод полігона для небезпечних відходів та полігона для відходів, що не є небезпечними, залежно від точок скидання доцільно здійснювати до:нормативів гранично допустимих скидів забруднюючих речовин у водні об’єкти із зворотними водами; показників стічних вод, що визначені Правилами приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення населеного пункту, де розміщений полігон, затверджених органами місцевого самоврядування. За відсутності правил, затверджених на місцевому рівні, слід приймати показники стічних вод, що визначені Правилами приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення, затвердженими наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01 грудня 2017 року № 316, зареєстрованими в Міністерстві юстиції України 15 січня 2018 року за № 56/31508.19. Розбавлення фільтрату та/або забруднених вод полігона з метою досягнення нормативів або показників стічних вод, що дозволені для скидання у водні об’єкти або приймання до систем централізованого водовідведення, заборонено.20. На кожному полігоні для відходів, що не є небезпечними, оператор полігона додатково має забезпечувати моніторинг кількості та складу біогазу, за його наявності, по кожній робочій карті або її частині, що обладнана системою збирання біогазу з періодичністю не менше 1 разу на місяць під час експлуатації полігона та 1 раз на квартал під час догляду за полігоном, після припинення його експлуатації. Моніторинг складу біогазу слід здійснювати за такими показниками: СН4, СО2, О2, Н2S.21. Під час спалювання біогазу полігона для відходів, що не є небезпечними, на спеціалізованій високотемпературній факельній установці оператор полігона повинен здійснювати лабораторний контроль викидів шкідливих речовин в атмосферне повітря з періодичністю 1 раз на рік та/або при кожній зміні технологічного процесу.Результати вимірювання викидів шкідливих речовин в атмосферне повітря не повинні перевищувати Нормативи граничнодопустимих викидів забруднюючих речовин із стаціонарних джерел, затверджені наказом Міністерства охорони навколишнього природного середовища України від 27 червня 2006 року № 309, зареєстровані у Міністерстві юстиції України 01 серпня 2006 року за № 912/12786.22. Під час експлуатації полігона та під час періоду догляду за ним оператор полігона та/або власник полігона повинні забезпечувати моніторинг гідрометеорологічних параметрів атмосферного повітря, що підлягають моніторингу на полігоні, з періодичністю, яка наведена програмі моніторингу полігона. Моніторинг може здійснюватися шляхом проведення польових вимірювань у визначених місцях на полігоні згідно з програмою моніторингу полігона, або на основі даних, які надаються найближчим гідрометеорологічним центром. Оператор полігона повинен зазначити спосіб вимірювання гідрометеорологічних параметрів атмосферного повітря в програмі моніторингу полігона.23. На кожному полігоні місця відбору проб та/або вимірювань мають бути позначені та, за необхідності, захищені огорожею і відмічені на плані, який має бути частиною Програми моніторингу полігона, сформованої згідно з пунктом 2 цього розділу. Оператор полігона повинен забезпечувати робочий стан обладнання, у разі його розміщення в точках відбору проб та/або проведення вимірювань.24. При температурі повітря понад +5 °С автотранспортні засоби, що залишають виробничу зону полігона, повинні проїжджати через дезбар’єр або автоматизовану мийку коліс. Один раз на 10 днів розчин із дезбар’єру або мийки слід зливати в систему очистки забруднених вод із подальшою заміною на новий.На полігоні для небезпечних відходів та відходів, що не є небезпечними, як розчини для наповнення дезбар’єру або мийки коліс слід використовувати дезінфекційні суміші.25. При температурі повітря понад +25 °С робочі карти полігона і тимчасові дороги необхідно щоденно поливати технічною водою. Як технічну воду дозволяється використовувати очищену рідину, що утворюється на полігоні.26. При температурі повітря понад +5 °С на полігоні для відходів, що не є небезпечними, ущільнену поверхню відходів майданчику складування за необхідності слід обробляти дезінфікуючими розчинами та засобами для дезінсекції і дератизації. Для виконання цих робіт доцільно залучати спеціалізовані компанії за договором.27. Відлякування птахів на полігоні має забезпечуватись за допомогою спеціального звукового або біоакустичного обладнання. Знищення птахів та місць їх гніздування за допомогою отруйних речовин заборонено.28. На кожному полігоні оператор полігона повинен здійснювати контроль за станом зелених насаджень та забезпечувати належний догляд за ними.29. На полігоні для небезпечних відходів, де розмішені сховища з спеціальними контейнерами для зберігання металічної ртуті, додатково необхідно забезпечити контроль парів ртуті в середині сховищ (на рівні підлоги та на висоті 1,7 м від рівня підлоги) за допомогою датчиків з порогом чутливості не менше 0,02 мг/куб.м. Контроль здійснюється постійно протягом періоду зберігання спеціальних контейнерів з металічною ртуттю у сховищах. Складовою частиною системи контролю має бути система оптичної та звукової сигналізації. |
| 11 | III. Організаційні заходи забезпечення експлуатації полігонівПункт 4 передбачає:“Для безперебійної та безпечної експлуатації полігона оператор полігона: ….. розробляє та забезпечує впровадження програми контролю та моніторингу полігона…..”Відповідно до ст. 40 Закону України "Про управління відходами" Порядок розроблення програми моніторингу полігона та вимоги до неї затверджуються Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України.Просимо зазначити, на коли заплановане затвердження вказаного Порядку.При цьому повинен бути врахований Додаток III Директиви 1999/31 "Процедури контролю і моніторингу на етапах експлуатації та після експлуатаційного догляду*”*. | III. Організаційні заходи забезпечення експлуатації полігонів4. Для безперебійної та безпечної експлуатації полігона оператор полігона:забезпечує належну експлуатацію полігона згідно з вимогами цих Правил та інших нормативно-правових актів;здійснює діяльність відповідно до умов дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів та дотримується ліцензійних умов у разі захоронення небезпечних відходів; розробляє та затверджує інструкцію з експлуатації полігона;здійснює приймання та захоронення відходів, передбачених в умовах дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів та, в разі захоронення небезпечних відходів, в ліцензії на здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, які відповідають вимогам цих Правил;дотримується критеріїв та процедур приймання відходів на полігон для відходів, які відповідають вимогам цих Правил;не допускає захоронення відходів за межами робочої карти полігона;веде облік відходів, прийнятих на полігон;вчасно подає звітність щодо діяльності полігона;розробляє та забезпечує впровадження програми контролю та моніторингу полігона;розробляє план припинення експлуатації полігона та догляду за ним після припинення його експлуатації;розробляє план реагування на надзвичайні ситуації або план локалізації і ліквідації аварій та їх наслідків на об’єктах підвищеної небезпеки;забезпечує належні заходи для догляду за полігоном після припинення експлуатації полігона. | Порядок знаходиться в розробці. |
| 12 | Пункт 6 містить положення про інструкцію з експлуатації полігону.Чи передбачені і якими НПА вимоги до інструкції з експлуатації полігона? |  | Вимоги щодо наявності інструкції з експлуатації полігона містяться в проєкті наказу та проєктній документації.  |
| 13 | III. Організаційні заходи забезпечення експлуатації полігонівПункт 7Поняття "кваліфікований персонал" є досить оціночним поняттям.Вважаємо, що потрібно уточнити, яка саме кваліфікація необхідна.  | III. Організаційні заходи забезпечення експлуатації полігонів7. Для експлуатації та догляду за полігоном після припинення його експлуатації оператор полігона повинен залучити кваліфікований персонал, а також забезпечити доступ до ресурсів, необхідну кількість техніки, машин, механізмів та устаткування, запас ізолюючого матеріалу. | **Не враховано.** Поняття кваліфікований персонал визначається проєктною, експлуатаційною, дозвільно-нормативною документацієюЗвертаємо вашу увагу на Класифікатор професій ДК 003:2010 та Довідник кваліфікаційних характеристик професій працівників .  |
| 14 | III. Організаційні заходи забезпечення експлуатації полігонівПункт 8Вважаємо, що доцільно визначити вимоги до складу, чисельності та кваліфікації працівників для різних полігонів та ступеня складності на законодавчому рівні - певна класифікація, яка кваліфікація і для якого полігона вимагається.Оскільки враховуючи поточне формулювання, є ймовірність, що кожен оператор буде трактувати це положення дуже суб'єктивно, або ж зовсім буде нехтувати цим положенням. | III. Організаційні заходи забезпечення експлуатації полігонів8. Склад, чисельність і кваліфікація працівників визначається оператором полігона залежно від потужності полігона та ступеня складності технологічних процесів. | **Не враховано.** Зазначені вимоги не є предметом регулювання проєкту наказу, вимоги вже визначені у проєктній, експлуатаційній, дозвільно-нормативній документації.  |
| 15 | IV. Технічні заходи забезпечення експлуатації полігонівУ пункті 6, а саме в частині “*Територія полігона, під’їзна дорога у темний час доби**повинні бути освітлені*”вважаємо за необхідне уточнити:"зокрема, для виявлення та попередження несанкціонованого скидання відходів на об’єктах полігона." | IV. Технічні заходи забезпечення експлуатації полігонів6. Оператор полігона забезпечує цілодобову охорону полігона для виявлення та попередження несанкціонованого доступу на територію полігона сторонніх осіб. Територія полігона, під’їзна дорога у темний час доби повинні бути освітлені. У разі виникнення надзвичайних ситуацій та пов’язаних з ними робіт, додаткове освітлення забезпечується герметичними мобільними освітлювачами. | **Не враховано.**Не вважаємо за доцільне використовувати запропоноване уточнення, яке призведе виключно до переобтяжування тексту проєкту наказу.Крім того, у першому реченні пункту 6 зазначено, що оператор полігона забезпечує цілодобову охорону полігона для виявлення та попередження несанкціонованого доступу на територію полігона сторонніх осіб. |
| 16 | V. Визначення відповідності відходів критеріям приймання відходів на полігон для відходівВ пункті 1 до положення“Приймання відходів на полігоні базується на визначенні їх відповідності критеріямприймання відходів на полігон для відходів, визначеним у додатках 1 – 4 до цих Правил,та передбачає базову оцінку відходів, що полягає у визначенні характеристик і властивостей відходів, у тому числі на основі випробувань, із застосуванням стандартизованих або схвалених методів випробування” вважаємо за доцільне додати"коротко- і довгострокової поведінки відходів з точки зору утворення фільтрату" (пункт 3 Додатку ІІ Директиви 1999/31). | *V*. Визначення відповідності відходів критеріям приймання відходів на полігон для відходів1. Приймання відходів на полігоні базується на визначенні їх відповідності критеріям приймання відходів на полігон для відходів, визначеним у додатках 1 – 4 до цих Правил, та передбачає базову оцінку відходів, що полягає у визначенні характеристик і властивостей відходів, у тому числі на основі випробувань, із застосуванням стандартизованих або схвалених методів випробування | **Не враховано.**Положення не суперечить вимогам Директиви 1999/31. У додатка 1-4 до проєкту наказу визначений виключний перелік критеріїв приймання відходів на полігон у відповідності до положень Директиви 1999/31 та COUNCIL DECISION of 19 December 2002 establishing criteria and procedures for the acceptance of waste at landfills pursuant to Article 16 of and Annex II to Directive 1999/31/EC.У додатку 6 до проєкту наказу визначені стандарти відповідно до яких проводяться випробування на відповідність критеріям зазначеним у додатках 1-4 до проєкту наказу.  |
| 17 | V. Визначення відповідності відходів критеріям приймання відходів на полігон для відходівДо 1 пункту цього розділу в частині *про перевірку на місц*і вважаємо задоцільне додати приклад, який наведений в Директиві 1999/31: “така перевірка може складатися просто з візуального контролю вантажу відходів до та після розвантаження на місці захоронення відходів.” | V. Визначення відповідності відходів критеріям приймання відходів на полігон для відходів1. Приймання відходів на полігоні базується на визначенні їх відповідності критеріям приймання відходів на полігон для відходів, визначеним у додатках 1 – 4 до цих Правил, та передбачає: базову оцінку відходів, що полягає у визначенні характеристик і властивостей відходів, у тому числі на основі випробувань, із застосуванням стандартизованих або схвалених методів випробування; перевірку на відповідність, яка складається з випробування за допомогою спрощених процедур випробування для певних параметрів з метою визначення відповідності отриманих результатів з результатами базової оцінки та з відповідними критеріями приймання відходів на полігон для відходів, визначеними у додатках 1 – 4 до цих Правил; перевірку на місці, яка включає візуальний огляд кожної партії відходів до та після розвантаження на місці захоронення відходів, а також затверджені методи швидкої перевірки, які підтверджують, що відходи, належать до того самого виду, що й ті, які були піддані базовій оцінці чи що підлягали випробуванню на відповідність (у разі проведення) та відповідають відходам, описаним у супровідних документах. | **Не враховано.** Детальні способи перевірки на місці визначатимуться операторами. Використання одного прикладу може викликати не однозначність тлумачення, у зв’язку з невизначеністю, які ще способи можуть бути використані. |
| 17 | V. Визначення відповідності відходів критеріям приймання відходів на полігон для відходівВ пункті 2 вказано: “Базова оцінка відходів проводиться….”Вважаємо за необхідне додати уточнення "обов'язково". | V. Визначення відповідності відходів критеріям приймання відходів на полігон для відходів2. Базова оцінка відходів проводиться для кожного виду відходів для визначення відповідності їх критеріям приймання відходів на полігон для відходів, визначеним у додатках 1– 4 до цих Правил. | **Не враховано.** Пунктом 4 Розділу визначено яка інформація встановлюється під час базової оцінки відходів, необхідна для безпечного захоронення відходів,Пунктом 5 Розділу визначено, для встановлення інформації, зазначеної в пункті 4 цього розділу, проводяться випробування відповідно до пунктів 7 – 12 цього розділу. Зміст та обсяг необхідних випробувань і взаємозв’язок між базовою оцінкою та перевіркою на відповідність залежить від властивостей відходів.Пунктом 7 Розділу визначено, що Випробування не проводяться для:інертних відходів, що включені до переліку відходів, які приймаються на полігони для інертних відходів без випробувань, визначеному в додатку 3 до цих Правил;відходів, що не є небезпечними, які зазначені в пункті 1 додатка 2 до цих Правил;якщо вся інформація, необхідна для базової оцінки відходів, відома та перевірена;видів відходів, для яких випробування практично неможливе або для яких відсутні відповідні процедури випробування та критерії приймання відходів на полігон для відходів, із зазначенням причини, чому відходи вважаються прийнятними для відповідного класу полігона; стабілізованих, нереактивних азбестовмісних відходів, крім зв’язаного азбесту (або азбестових волокон, солідифікованих (затверділих) чи цесуальнийупакованих в пластик). |
| 18 | V. Визначення відповідності відходів критеріям приймання відходів на полігон для відходівПункт 7 про список тих відходів, для яких випробування не проводятьсявважаємо за необхідне вказати положення Директиви 1999/31, зокрема, пункт 3Додатку ІІ, в якому йдеться про те, що:кожен окремий вид відходів повинен через регулярні інтервали часу (наприклад,щорічно) бути підданий випробуванням і відповідати необхідним критеріям, іпри цьому не передбачено винятків. | V. Визначення відповідності відходів критеріям приймання відходів на полігон для відходів7. Випробування не проводяться для:інертних відходів, що включені до переліку відходів, які приймаються на полігони для інертних відходів без випробувань, визначеному в додатку 3 до цих Правил;відходів, що не є небезпечними, які зазначені в пункті 1 додатка 2 до цих Правил;якщо вся інформація, необхідна для базової оцінки відходів, відома та перевірена;видів відходів, для яких випробування практично неможливе або для яких відсутні відповідні процедури випробування та критерії приймання відходів на полігон для відходів, із зазначенням причини, чому відходи вважаються прийнятними для відповідного класу полігона; стабілізованих, нереактивних азбестовмісних відходів, крім зв’язаного азбесту (або азбестових волокон, солідифікованих (затверділих) чи упакованих в пластик). | **Не враховано.** В пункті 3 Додатку ІІ Директиви 1999/31 (<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_925#Text>) зазначено:Загальна характеризація і тестування відходів повинні бути базовані на такій трирівневій ієрархії:Рівень 1:Базова характеризація. Цей рівень полягає у ретельному визначенні, на основі стандартизованих методів аналізу та тестування поведінки, коротко- і довгострокової поведінки відходів з точки зору утворення фільтрату та/або характерних властивостей відходів.Рівень 2:Тестування на відповідність. Цей рівень полягає у періодичному тестуванні, за допомогою простіших стандартизованих методів аналізу та тестування поведінки, з метою визначити, чи відходи відповідають умовам дозволу та/або конкретним референтним критеріям. Тести зосереджуються на ключових змінних та поведінці, визначених на рівні базової характеризації.Рівень 3:Верифікація на місці. Цей рівень полягає у методах швидкої перевірки, щоб підтвердити, що відходи є тими самими відходам, які були піддані тестуванню на відповідність, і які описані у супровідних документах. Вона може складатися просто з візуального контролю вантажу відходів до та після розвантаження на місці захоронення відходів.Кожен окремий вид відходів повинен, як правило, бути схарактеризований на рівні 1 і відповідати необхідним критеріям, щоб бути внесеним до референтного переліку. Щоб залишатися у переліку для конкретного місця, кожен окремий вид відходів повинен через регулярні інтервали часу (наприклад, щорічно) бути протестований на рівні 2 і відповідати необхідним критеріям. Кожен вантаж відходів, що прибуває до воріт полігона, повинен бути підданий верифікації рівня 3.Проєкт наказу:V. Визначення відповідності відходів критеріям приймання відходів на полігон для відходів15. Перевірку на відповідність необхідно проводити принаймні один раз на рік. Ключові параметри, щодо яких здійснюється перевірка на відповідність, встановлені в картці опису відходів для приймання та захоронення відходів на полігоні, і мають бути пов’язані з основною інформацією про характеристики відходів. Проводиться перевірка критичних параметрів (ключових змінних), визначених у базовій оцінці відходів. Перевірка на відповідність повинна складатися щонайменше з випробування на вилуговування.Результати перевірки на відповідність повинні бути порівняні з результатами базової оцінки відходів. Перевірка має показати, що відходи відповідають гранично-допустимим значенням показників відходів. Гранично-допустимі значення показників відходів для кожного класу полігона, визначені в додатках 1 – 4 до цих Правил, не повинні перевищувати встановлені значення.Документи про результати перевірки на відповідність повинні зберігатися до здійснення нової базової оцінки відходів. |
| 19 | V. Визначення відповідності відходів критеріям приймання відходів на полігон для відходівПункт 15“Перевірку на відповідність необхідно проводити принаймні один раз на рік.Ключові параметри, щодо яких здійснюється перевірка на відповідність, встановлені в картці опису відходів для приймання та захоронення відходів на полігоні, і мають бути пов’язані з основною інформацією про характеристики відходів”доцільно додати до цього положення "зокрема, з точки зору утворенняфільтрату". | V. Визначення відповідності відходів критеріям приймання відходів на полігон для відходів15. Перевірку на відповідність необхідно проводити принаймні один раз на рік. Ключові параметри, щодо яких здійснюється перевірка на відповідність, встановлені в картці опису відходів для приймання та захоронення відходів на полігоні, і мають бути пов’язані з основною інформацією про характеристики відходів. Проводиться перевірка критичних параметрів (ключових змінних), визначених у базовій оцінці відходів. Перевірка на відповідність повинна складатися щонайменше з випробування на вилуговування.Результати перевірки на відповідність повинні бути порівняні з результатами базової оцінки відходів. Перевірка має показати, що відходи відповідають гранично-допустимим значенням показників відходів. Гранично-допустимі значення показників відходів для кожного класу полігона, визначені в додатках 1 – 4 до цих Правил, не повинні перевищувати встановлені значення.Документи про результати перевірки на відповідність повинні зберігатися до здійснення нової базової оцінки відходів. | **Не враховано.** Вичерпні критерії приймання відходів на полігон визначені в Додатках 1-4 до проєкту наказу. Стандарти відповідно до котрих відбувається визначення відповідності перелічені в Додатку 6 до проєкту наказу.  |
| 20 | VI. Процедура приймання відходів1) пункт 1*“Перед прийманням першої партії”* - необхідно замінити на кожної партії. | VI. Процедура приймання відходів1. Перед прийманням першої партії відходів оператор полігона повинен переконатися, що відходи, які будуть передані для захоронення, відповідають технологічним процесам, проєктній (номінальній) потужності полігона та вимогам дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів, ліцензії на здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами з метою врахування ризиків, які відходи становлять для безпеки захоронення, безпечних умов праці та впливу на навколишнє природне середовище. | **Враховано.**Пункт 1 розділу VI викладено в наступній редакції. VI. Процедура приймання відходів1. Перед прийманням кожної партії відходів оператор полігона повинен переконатися, що відходи, які будуть передані для захоронення, відповідають технологічним процесам, проєктній (номінальній) потужності полігона, ліцензії на здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами та вимогам дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів з метою врахування ризиків, які відходи становлять для безпеки захоронення, безпечних умов праці та впливу на навколишнє природне середовище. |
| 21 | VI. Процедура приймання відходівПункт 1, підпункт 1 передбачає “Оператор полігона до прибуття відходів на полігон повинен мати у письмовій або в електронній формі картку опису відходів, а у разі непроведення базової оцінки інформацію про утворювача відходів та такі даніпро відходи”вважаємо за необхідне вказати в Правилах підстави звільнення від проведення базової оцінки. | VI. Процедура приймання відходів2. Оператор полігона до прибуття відходів на полігон повинен мати у письмовій або в електронній формі картку опису відходів, а у разі не проведення базової оцінки інформацію про утворювача відходів та такі дані про відходи:перелік видів відходів за кодами та назвами; походження відходів та технологічні процеси, внаслідок яких вони утворюються;опис фізичних властивостей, морфологічний та хімічний склад та інформацію щодо необхідних заходів безпеки при захороненні цих відходів;властивості, що роблять відходи небезпечними, згідно з Порядком класифікації відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 20 жовтня 2023 року № 1102;речовини, з якими не дозволяється змішувати відходи, характеристика їх небезпеки та запобіжні заходи, яких необхідно вживати під час оброблення відходів;розрахункову кількість відходів, яку очікується доставити.Для перевірки наданої інформації оператор полігона може звернутися безпосередньо до утворювача відходів. | **Не враховано.** Пунктом 9 Розділу VI визначено:9. Приймання відходів від утворювачів, які є фізичними особами, оператор полігона може здійснювати без надання картки опису відходів на підставі такої інформації: прізвища, власного імені, по батькові (за наявності), серії (за наявності) та номера паспорта;номера телефону, адреси електронної пошти;джерела походження відходів, в тому числі інформації про процес утворення відходів;складу і властивостей відходів (за можливості).У такому разі оператор полігона забезпечує здійснення базової оцінки за необхідності визначення відповідності відходів критеріям приймання на полігон для відходів, визначеним в додатках 1 – 4 до цих Правил.Пунктом 7 Розділу V Визначення відповідності відходів критеріям приймання відходів на полігон для відходів визначено, що випробування не проводяться для:інертних відходів, що включені до переліку відходів, які приймаються на полігони для інертних відходів без випробувань, визначеному в додатку 3 до цих Правил;відходів, що не є небезпечними, які зазначені в пункті 1 додатка 2 до цих Правил;якщо вся інформація, необхідна для базової оцінки відходів, відома та перевірена;видів відходів, для яких випробування практично неможливе або для яких відсутні відповідні процедури випробування та критерії приймання відходів на полігон для відходів, із зазначенням причини, чому відходи вважаються прийнятними для відповідного класу полігона; стабілізованих, нереактивних азбестовмісних відходів, крім зв’язаного азбесту (або азбестових волокон, солідифікованих (затверділих) чи цесуальнийупакованих в пластик). |
| 22 | Якщо оператор полігона не отримає даних про відходи, що вимагаються в цьому розділі, він не має права прийняти такі відходи.Чи вірне трактування цього аспекту? Доцільно виділити це як окрему підставу для неприйняття таких відходів? |  | **Не враховано.** В пункті 14 VI. Процедура приймання відходів проєкту наказу зазаначено:14. Оператор полігона відмовляє у прийнятті відходів якщо:захоронення відходів на полігоні заборонено відповідно до пунктів 8 – 10 розділу II цих Правил;відсутня картка опису відходів за результатами проведення базової оцінки, крім випадку, зазначеного в пункті 9 цього розділу;відходи не відповідають критеріям приймання відходів на полігон для відходів, визначеним в додатках 1 – 4 до цих Правил;не було здійснено попереднє оброблення перед захороненням відповідно до пункту 3 розділу II цих Правил; інформація про відходи є неповною та/або недостовірною. |
| 23 | Враховуючи Додаток ІІ Директиви 1999/31, до переліку, який наведений в пункті 1 щодо необхідні дані про відходи, також необхідно додати інформацію про:- потенційну та очікувану здатності до утворення фільтрату визначених, потенційно шкідливих/небезпечних компонентів;- екотоксикологічні властивості відходів і утвореного ними фільтрату. |  | **Не враховано.** Додаток II до Директиви 1999/31 Приклади критеріїв на основі властивостей відходів:- вимоги до знань про загальний склад,- обмеження кількості органічної речовини у відходах,- вимоги чи обмеження щодо біорозкладності органічних компонентів відходів,- обмеження кількості визначених, потенційно шкідливих/небезпечних компонентів (у контексті згаданих вище критеріїв захисту),- обмеження щодо потенційної та очікуваної здатності до утворення фільтрату визначених, потенційно шкідливих/небезпечних компонентів (у контексті вищезгаданих критеріїв захисту),- екотоксикологічні властивості відходів і утвореного ними фільтрату.Критерії приймання відходів на основі їхніх властивостей, як правило, повинні бути найбільш деталізованими для полігонів інертних відходів і можуть бути менш деталізовВичерпний перелік критеріїв приймання відходів на полігони визначені в Додадтках 1-4 до проєкту наказу. |
| 24 | VI. Процедура приймання відходівПункт 7Вважаємо за необхідне вказати яким чином має бути забезпечене належнедотримання пункту 7 цього розділу, в якому передбачено:*“Якщо відходи перевозяться насипом (бортовими транспортними засобами і самоскидами), приймальник на КПП має візуально контролювати їх склад до розвантаження, щоб підтвердити, що відходи є тими самими відходами, що зазначені в акті приймання-передачі відходів (картці перевезення відходів);**у складі відходів відсутні матеріали і речовини, заборонені для захоронення на**полігоні.”.* | VI. Процедура приймання відходів8. Якщо відходи перевозяться насипом (бортовими транспортними засобами і самоскидами), приймальник на КПП має візуально контролювати їх склад до розвантаження, щоб підтвердити, що:відходи є тими самими відходами, що зазначені в акті приймання-передачі відходів (картці перевезення відходів);у складі відходів відсутні матеріали і речовини, заборонені для захоронення на полігоні.Якщо відходи перевозяться в спеціальних контейнерах та упаковці, приймальник на КПП має перевірити їх маркування, цілісність, відповідність видам відходів та придатність для довгострокового зберігання. | **Не враховано.** Наказ встановлює норми, а не описує процес їх виконання. Процес здійснення окремих операцій вказується у відповідних інструкціях.  |
| 25 | VI. Процедура приймання відходівПункт 13*передбачає “Оператор полігона відмовляє у прийнятті відходів якщо:**інформація про відходи є неповною та/або недостовірною”*Оскільки є ризик, що це не буде перевірятись належним чином, і на полігонах будуть захоронюватися відходи, які не відповідають критеріям прийнятності вважаємо, що необхідно передбачити способи забезпечення перевірки повноти та достовірності даних - тобто, конкретизувати, яким чином можна перевірити недостовірність даних? Шляхом візуального огляду, чи випробувань? | VI. Процедура приймання відходів14. Оператор полігона відмовляє у прийнятті відходів якщо:захоронення відходів на полігоні заборонено відповідно до пунктів 8 – 10 розділу II цих Правил;відсутня картка опису відходів за результатами проведення базової оцінки, крім випадку, зазначеного в пункті 9 цього розділу;відходи не відповідають критеріям приймання відходів на полігон для відходів, визначеним в додатках 1 – 4 до цих Правил;не було здійснено попереднє оброблення перед захороненням відповідно до пункту 3 розділу II цих Правил; інформація про відходи є неповною та/або недостовірною. | **Не враховано.**Норма відповідає положенням Директиви 1999/31 та Regulation (EU) 2017/852 of the European Parliament and of the Council of 17 May 2017 on mercury, and repealing Regulation (EC) No 1102/2008/  |
| 26 | VII. Захоронення відходів на полігоніПункт 12В пункті 12 “*Зібраний біогаз слід використовувати в енергетичних цілях (здійснювати операції з відновлення), а у разі неможливості або економічної недоцільності такого використання він повинен спалюватися в установці спалювання або сумісного спалювання відходів.*” уточнити "у спосіб, що мінімізує шкоду для довкілля чипогіршення його стану, а також ризик для здоров’я людини, зокрема, відповідно до Правил технічної експлуатації установок спалювання і сумісного спалювання відходів". | VII. Захоронення відходів на полігоні26. Утворений біогаз, за його наявності, повинен збиратися системою збирання біогазу, спорудженої на полігоні для відходів, що не є небезпечними, або його частині. На полігонах, де захоронюються біорозкладані відходи обов’язково проєктується та будується система збирання та оброблення біогазу.Зібраний біогаз слід використовувати в енергетичних цілях (здійснювати операції з відновлення), а у разі неможливості або економічної недоцільності такого використання він повинен спалюватися в установці спалювання або сумісного спалювання відходів.Накопичення та виділення біогазу з полігона контролюється протягом періоду експлуатації та догляду після припинення експлуатації полігона відповідно до програми контролю та моніторингу полігона, розробленого згідно з Порядком розроблення програми контролю та моніторингу полігона та вимог до неї, затвердженим Міндовкілля. | **Не враховано.** Не існує затверджених Правил технічної експлуатації установок спалювання і сумісного спалювання відходів.Технічні вимоги до експлуатації установок із спалювання відходів та установок із сумісного спалювання відходів затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 1 березня 2024 р. № 229.Наразі, розроблено проєкт наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Деякі питання експлуатації установок спалювання відходів та установок сумісного спалювання відходів» <https://mepr.gov.ua/povidomlennya-pro-oprylyudnennya-proyektu-nakazu-ministerstva-zahystu-dovkillya-ta-pryrodnyh-resursiv-ukrayiny-deyaki-pytannya-ekspluatatsiyi-ustanovok-spalyuvannya-vidhodiv-ta-ustanovok-sumisnogo-spa/> |
| 27 | VIII. Вимоги до припинення експлуатації полігона1) Пункт 3До пункту 3, в частині положення “*Оператор полігона розробляє та затверджує план припинення експлуатації полігона, що включає таку інформацію:**опис будь-яких інших необхідних заходів, таких як моніторинг підземних вод та управління фільтратом”*додати “грунту”.2) Вважаємо за доцільне додати положення:“оператор повідомляє компетентний орган про будь-які значні негативні екологічні наслідки, виявлені в результаті процедур контролю, і виконує рішення компетентного органу щодо характеру та часових рамок коригувальних заходів, які слід здійснити.” | VIII. Вимоги до припинення експлуатації полігона3. Оператор полігона розробляє та затверджує план припинення експлуатації полігона, що включає таку інформацію: опис заходів, які необхідно виконати для припинення експлуатації полігона;розрахунок максимальної кількості відходів, які захоронені на полігоні протягом строку його експлуатації;відомості про проєктну (номінальну) потужність та розрахунковий строк експлуатації полігона;детальний опис методів закриття та технологій, включаючи видалення відходів та дезактивацію полігона; графік закриття полігона. | **Не враховано.**Пункт 3 розділу VIII. Вимоги до припинення експлуатації полігона містить положення:«опис будь-яких інших необхідних заходів, таких як моніторинг підземних вод та управління фільтратом».  |
| 29 | Х. Догляд за полігоном після припинення експлуатаціїПункт 2передбачає*“Догляд за полігоном після припинення його експлуатації має включати підтримку цілісності верхнього захисного комбінованого екрану поверхні полігона, забезпечення вилучення та знешкодження фільтрату і, за наявності, біогазу, а також відведення стічних (дощових, снігових) вод.”*Вважаємо за доцільне додати:"з врахуванням положень розділу XI "Контроль та моніторинг полігона" цих Правил.” | Х. Догляд за полігоном після припинення експлуатації2. Догляд за полігоном після припинення його експлуатації має включати підтримку цілісності верхнього захисного комбінованого екрану поверхні полігона, забезпечення вилучення та знешкодження фільтрату і, за наявності, біогазу, а також відведення стічних (дощових, снігових) вод. Перелік заходів догляду за полігоном, які заплановані до реалізації, повинен міститися в інструкції з експлуатації полігона та догляду за ним після припинення його експлуатації. | **Не враховано.**Всі положення проєкту наказу мають бути враховані при експлуатації полігонів, припиненні експлуатації, рекультивації та догляду за полігонами після припинення їх експлуатації. |
| 30 | XI. Контроль та моніторинг полігона1) Пункт 3передбачає“Оператор полігона повідомляє Держекоінспекцію про значні негативні зміни, виявлені в результаті контролю та моніторингу, та вживає необхідних заходів для їх усунення.”Вважаємо, що в цьому випадку повинен застосовуватися пункт 8 Порядку проведення моніторингу об’єкта оброблення відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2023 р. № 1166.Зокрема:У разі перевищення нормативних показників, що встановлені законодавством, за результатами інструментально-лабораторних вимірювань параметрів викидів забруднюючих речовин із стаціонарних джерел викидів, вод та ґрунтів суб’єкт моніторингу зобов’язаний вжити заходів, спрямованих на приведення показників у відповідність з нормативними показниками, та усунути наслідки такого впливу, а також проінформувати протягом одного робочого дня територіальний орган Держекоінспекції та орган місцевого самоврядування.Тому вважаємо за необхідне привести у відповідність пункт 3 цього Порядку до вищевказаного положення, оскільки застосування поняття "значні негативні зміни" є необгрунтованим в цьому випадку. | XI. Контроль та моніторинг полігона3. Оператор полігона повідомляє Держекоінспекцію про значні негативні зміни, виявлені в результаті контролю та моніторингу, та вживає необхідних заходів для їх усунення.” | **Враховано частково.**Положення виключено.  |
| 31 | XI. Контроль та моніторинг полігонаПункт 5передбачає *“Оператор полігона щоквартально повинен звітувати про результати контролю”*Чи встановлений порядок такого звітування, і кому повинен звітувати оператор полігона? | XI. Контроль та моніторинг полігона4. Оператор полігона щоквартально повинен звітувати про результати контролю та моніторингу в цілях підтвердження дотримання умов дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів та ліцензійних умов провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами. | **Враховано.** Положення виключено. |
| 32 | XI. Контроль та моніторинг полігонаПункт 8передбачає*На кожному полігоні оператор полігона зобов’язаний виконувати заходи**програми моніторингу полігона та забезпечувати проведення лабораторного**контролю за…*Відповідно до Директиви 1999/31 Частота відбирання проб може бути адаптована відповідно до морфології відходів на полігоні (відкритий насип, заховані в землю тощо). Це повинно бути конкретизовано у дозволі.Параметри, що мають бути виміряні, і речовини, що мають бути проаналізовані, варіюються залежно від складу захоронених відходів; вони повинні бути визначені у дозвільному документі та відображати характеристики відходів з точки зору утворення фільтрату.Якщо оцінення даних показує, що довші інтервали часу є однаково результативними, вони можуть бути відповідно адаптовані. При цьому, провідність фільтрату повинна завжди вимірюватись принаймні раз на рік. | XI. Контроль та моніторинг полігона8. На кожному полігоні оператор полігона зобов’язаний виконувати заходи програми моніторингу полігона та забезпечувати проведення лабораторного контролю за:станом атмосферного повітря у виробничій зоні полігона та на межі його санітарно-захисної зони з періодичністю 1 раз на квартал під час експлуатації полігона та 1 раз на пів року під час догляду за полігоном, після припинення його експлуатації;станом підземних вод через спостережні свердловини з періодичністю 1 раз на квартал під час експлуатації полігона та 1 раз на пів року під час догляду за полігоном, після припинення його експлуатації;станом поверхневих вод, якщо вони потрапляють в межі його санітарно-захисної зони, з періодичністю 1 раз на квартал під час експлуатації полігона та 1 раз на пів року під час догляду за полігоном, після припинення його експлуатації;дослідженням ґрунту на території полігона та на межі його санітарно-захисної зони з періодичністю 1 раз на пів року під час експлуатації полігона та під час догляду за полігоном, після припинення його експлуатації;дослідженнями шумового впливу на межі його санітарно-захисної зони з періодичністю 1 раз на рік під час експлуатації полігона. | **Не враховано.**Умови яких повинен дотримуватися оператор прописується окремо в Дозволі на здійснення операцій з оброблення відходів. Пункт 3 частини дванадцятої статті 42 Закону України «Про управління відходами» суб’єкт господарювання який отримав дозвіл на здійснення операцій з оброблення відходів, зобов’язаний щокварталу подавати до дозвільного органу через інформаційну систему управління відходами інформацію про виконання показників і умов дозволу. Порядок та форма подання такої інформації затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища. |
| 33 | XI. Контроль та моніторинг полігонаПункт 10передбачає*“Дослідження підземних вод має проводитись через спостережні свердловини,**які повинні бути розміщені в щонайменше трьох місцях, одне з яких розташоване вище за потоком підземних вод полігона, а два інші – нижче за потоком.”*Необхідно уточнити "нижче полігона", не нижче за потоком.  | XI. Контроль та моніторинг полігона10. Дослідження підземних вод має проводитись через спостережні свердловини, які повинні бути розміщені в щонайменше трьох місцях, одне з яких розташоване вище за потоком підземних вод полігона, а два інші – нижче за потоком. Дослідження підземних вод проводиться за рівнем, а також за санітарно-хімічними і санітарно-мікробіологічними показниками. Повний перелік показників забруднюючих речовин повинен відповідати програмі моніторингу полігона, розробленій згідно з пунктом 2 цього розділу.Результати вимірювання показників стану підземних вод не мають змінюватись між спостережними свердловинами, розміщеними вздовж потоку, або без урахування фонових концентрацій не повинні перевищувати допустимі нормативи якості для питної води відповідно до Державних санітарних норм та правил «Гігієнічні вимоги до води питної, призначеної для споживання людиною», затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 12 травня 2010 року № 400, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 01 липня 2010 року за № 452/17747 (ДСанПіН 2.2.4-171-10). | **Не враховано.**В Правила використано потрібний термін. Дослідження підземних вод здійснюється вище та нижче за потоком підземних вод.  |
| 34 | XI. Контроль та моніторинг полігонаПункт 10-“Крім цього, кількість вимірювань може бути збільшена на основі спеціального гідрогеологічного обстеження та потреби раннього виявлення випадкового потрапляння фільтрату в підземні води.” | XI. Контроль та моніторинг полігона10. Дослідження поверхневих вод має проводитись у двох місцях, що розміщені на відстані 50-100 м нижче та вище за течією. Дослідження проводиться за санітарно-хімічними та санітарно-мікробіологічними показниками. Повний перелік показників забруднюючих речовин та остаточні місця відбору проб води повинні відповідати програмі моніторингу полігона, розробленій згідно з пунктом 2 цього розділу. | **Враховано.** Шляхом редакційних змін. Пункт 10 розділу XI. Контроль та моніторинг полігона.10. Дослідження підземних вод має проводитись через спостережні свердловини, які повинні бути розміщені в щонайменше трьох місцях, щонайменше одне з яких розташоване вище за потоком підземних вод полігона, а щонайменше два інші – нижче за потоком. Дослідження підземних вод проводиться за рівнем, а також за санітарно-хімічними і санітарно-мікробіологічними показниками. Повний перелік показників забруднюючих речовин повинен відповідати програмі моніторингу полігона, розробленій згідно з пунктом 2 цього розділу.Результати вимірювання показників стану підземних вод не мають змінюватись між спостережними свердловинами, розміщеними вздовж потоку, або без урахування фонових концентрацій не повинні перевищувати допустимі нормативи якості для питної води відповідно до Державних санітарних норм та правил «Гігієнічні вимоги до води питної, призначеної для споживання людиною», затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 12 травня 2010 року № 400, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 01 липня 2010 року за № 452/17747 (ДСанПіН 2.2.4-171-10 |
| 35 | **XI. Контроль та моніторинг полігона**Пункт 22: “Під час спалювання біогазу полігона для відходів, що не є небезпечними, на спеціалізованій високотемпературній факельній установці оператор полігона повинен…”Чи така установка відноситься до установки спалювання відходів, на яку поширюється дія Правил технічної експлуатації установок спалювання?Вважаємо за необхідне це вказати. | **XI. Контроль та моніторинг полігона**22. Під час спалювання біогазу полігона для відходів, що не є небезпечними, на спеціалізованій високотемпературній факельній установці оператор полігона повинен здійснювати лабораторний контроль викидів шкідливих речовин в атмосферне повітря з періодичністю 1 раз на рік та/або при кожній зміні технологічного процесу.Результати вимірювання викидів шкідливих речовин в атмосферне повітря не повинні перевищувати Нормативи граничнодопустимих викидів забруднюючих речовин із стаціонарних джерел, затверджені наказом Міністерства охорони навколишнього природного середовища України від 27 червня 2006 року № 309, зареєстровані у Міністерстві юстиції України 01 серпня 2006 року за № 912/12786. | **Не враховано.** Проєкт наказу не регулює експлуатацію установок спалювання.Технічні вимоги до експлуатації установок із спалювання відходів та установок із сумісного спалювання відходів затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 1 березня 2024 р. № 229.Також розроблено проєкт наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Деякі питання експлуатації установок спалювання відходів та установок сумісного спалювання відходів» |
| 36 | *XI. Контроль та моніторинг полігона**Пункт 29**передбачає**“На кожному полігоні оператор полігона повинен здійснювати контроль за станом зелених насаджень та забезпечувати належний догляд за ними”.**Вважаємо за необхідне уточнити відповідно до якого НПА.* | XI. Контроль та моніторинг полігона29. На кожному полігоні оператор полігона повинен здійснювати контроль за станом зелених насаджень та забезпечувати належний догляд за ними. | **Не враховано.**Необхідність здійснювати контроль за станом зелених насаджень та забезпечення належного догляду за ними є загально вживаною нормою та вказується у відповідній проєктній, нормативній документації суб’єктів господарювання.Крім того, згідно з Державними санітарними правилами планування та забудови населених пунктів, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я № 173 від 19.06.96, зареєстрована в Міністерстві юстиції України 24 липня 1996 р. за № 379/1404. 5.13. Територія санітарно-захисної зони має бути розпланованою та упорядкованою. Мінімальна площа озеленення санітарно-захисної зони в залежності від ширини зони повинна складати: до 300 м - 60%, від 300 до 1000 м - 50%, понад 1000 м - 40%. |
| 37 | XII. Охорона праціПункт 12 передбачає“Будь-який нещасний випадок на полігоні, а також будь-які порушення вимог законодавства та інструкцій з охорони праці, що призводять до нещасних випадків або аварій, підлягають обліку та розслідуванню, виявленню причин і винуватців їх виникнення, а також вжиттю заходів щодо запобігання повторенню подібних випадків.”вважаємо за необхідне додати:"у встановленому процесуальним законодавством України порядку". | XII. Охорона праці12. Будь-який нещасний випадок на полігоні, а також будь-які порушення вимог законодавства та інструкцій з охорони праці, що призводять до нещасних випадків або аварій, підлягають обліку та розслідуванню, виявленню причин і винуватців їх виникнення, а також вжиттю заходів щодо запобігання повторенню подібних випадків. | **Не враховано.**Порушенні в пункті питання регулюються спеціальним законодавством.  |
| 38 | XIV. Спеціальні вимоги стосовно зберігання металічної ртуті1) Пункт 3 передбачає вимоги до металічної ртуті, яка підлягає зберіганню в спеціальнихконтейнерах.Вважаємо за доцільне додати, що контейнери повинні пройти візуальний контроль перед розміщенням на зберігання. Не підлягають прийманню контейнери, в яких виявлено ушкодження, протікання або корозію. | XIV. Спеціальні вимоги стосовно зберігання металічної ртуті3. Металічна ртуть, підлягає зберіганню в спеціальних контейнерах, які відповідають таким вимогам:цільні (без зварних швів), виготовлені із вуглецевої сталі (марки не нижче ASTM A36) або нержавіючої сталі (марки не нижче AISI 304, 316L);пройшли випробування на ударостійкість та герметичність до і після заповнення відходами, є газо- та рідинонепроникними, не містять слідів корозії та деформацій;зовнішня поверхня стінок спеціального контейнера повинна бути стійкою до умов зберігання;мають належне маркування (нанесене методом штампування), із зазначенням ідентифікаційного номера спеціального контейнера, матеріалу, з якого він виготовлений, маси в порожньому стані, реквізитів виробника і дати виготовлення та мають прикріплену табличку із зазначенням ідентифікаційного номеру сертифіката, який містить інформацію, визначену в пункті 4 цього розділу;мають бути заповнені не більше ніж на 80% від об’єму, щоб запобігти їх можливим деформаціям та/або витокам відходів внаслідок їх розширення під впливом зовнішніх температур. Маса заповненого спеціального контейнера повинна бути не більше ніж 2 т. | **Не враховано.** Вимоги прописані відповідно до Regulation (EU) 2017/852 of the European Parliament and of the Council of 17 May 2017 on mercury, and repealing Regulation (EC) No 1102/2008 та Директиви 1999/31. |
| 39 | XIV. Спеціальні вимоги стосовно зберігання металічної ртутіПункт 4встановлює вимоги до сертифікатуВідповідно до 6 Додатку ІІІ Директиви "сертифікат, що супроводжує контейнер, атакож документи стосовно відпуску зі сховища та відправлення металічної ртуті після її тимчасового зберігання, а також пункту призначення і передбаченого оброблення, повинні зберігатися щонайменше 3 роки після закінчення зберігання."Вважаємо за необхідне встановити строк зберігання таких документів в Правилах, або ж більший у пункті 4 цього розділу. | XIV. Спеціальні вимоги стосовно зберігання металічної ртуті4. Сертифікати повинні бути видані утворювачем відходів, або, у випадку відсутності такого, особою, відповідальною за управління цими відходами, та включати таку інформацію:найменування та адресу утворювача відходів;ім’я та адресу особи, відповідальної за наповнення спеціального контейнера;місце і дату наповнення;кількість металічної ртуті;дані про чистоту ртуті та, за доцільності, опис домішок;підтвердження, що спеціальний контейнер використовувався виключно для транспортування/зберігання ртуті;ідентифікаційні номери спеціального контейнера. | **Враховано.** XIV. Спеціальні вимоги стосовно зберігання металічної ртуті15. Сертифікат, зазначений пунктами 4, 11, 14 цього розділу, а також документи стосовно відпуску зі сховища та відправлення металічної ртуті після її тимчасового зберігання, а також пункту призначення і передбаченого оброблення, повинні зберігатися щонайменше 3 роки після закінчення зберігання. |
| 40 | XIV. Спеціальні вимоги стосовно зберігання металічної ртутіПункт 5“У сховищі слід передбачити не менше п’яти відсіків та забезпечити спеціальне покриття підлоги і стін, що запобігає просоченню води та витокам металічної ртуті.”Вважаємо, що це досить оціночне поняття, яке потрібно конкретизувати для уникнення зловживань щодо вимоги про спеціальне покриття. | XIV. Спеціальні вимоги стосовно зберігання металічної ртуті5. Місце зберігання металічної ртуті повинно бути забезпечене інженерними або природними бар’єрами, які є достатніми для захисту навколишнього природнього середовища від викидів ртуті.Спеціальні контейнери розміщуються окремо від інших відходів у залізобетонних сховищах підвищеної міцності з навісом із бічною огорожею над всім сховищем. У сховищі слід передбачити не менше п’яти відсіків та забезпечити спеціальне покриття підлоги і стін, що запобігає просоченню води та витокам металічної ртуті. У сховищі слід передбачити схил із збірним відстійником.Спеціальні контейнери розміщуються у відсіки залізобетонного сховища на висоту, що на 2 м менша ніж верхній край сховища. Зберігання має бути організоване таким чином, щоб усі спеціальні контейнери можна було легко дістати.У місці зберігання повинна бути встановлена система постійного моніторингу парів ртуті з чутливістю щонайменше 0,02 мг ртуті/м3 (датчики повинні бути розташовані на рівні землі та і на висоті до 2 м) та система візуального та звукового оповіщення. Обслуговування систем проводиться щорічно.Місця зберігання та спеціальні контейнери підлягають візуальному огляду уповноваженою особою не рідше одного разу на місяць. У разі виявлення витоків оператор полігона повинен негайно вжити всіх необхідних заходів, щоб уникнути будь-яких викидів ртуті в навколишнє природне середовище, відновити безпеку зберігання ртуті та повідомити Держекоінспекцію. Плани на випадок надзвичайних ситуацій і належне захисне обладнання, придатне для роботи з металічною ртуттю, повинні бути доступні у місці зберігання, згідно діючого законодавства. | **Не враховано.**Зазначена норма визначається на етапі проектування.  |
| 41 | XIV. Спеціальні вимоги стосовно зберігання металічної ртутіПункт 5Вважаємо за необхідне додати що сховище повинно бути обладнане протипожежною системою. | XIV. Спеціальні вимоги стосовно зберігання металічної ртуті5. Місце зберігання металічної ртуті повинно бути забезпечене інженерними або природними бар’єрами, які є достатніми для захисту навколишнього природнього середовища від викидів ртуті.Спеціальні контейнери розміщуються окремо від інших відходів у залізобетонних сховищах підвищеної міцності з навісом із бічною огорожею над всім сховищем. У сховищі слід передбачити не менше п’яти відсіків та забезпечити спеціальне покриття підлоги і стін, що запобігає просоченню води та витокам металічної ртуті. У сховищі слід передбачити схил із збірним відстійником.Спеціальні контейнери розміщуються у відсіки залізобетонного сховища на висоту, що на 2 м менша ніж верхній край сховища. Зберігання має бути організоване таким чином, щоб усі спеціальні контейнери можна було легко дістати.У місці зберігання повинна бути встановлена система постійного моніторингу парів ртуті з чутливістю щонайменше 0,02 мг ртуті/м3 (датчики повинні бути розташовані на рівні землі та і на висоті до 2 м) та система візуального та звукового оповіщення. Обслуговування систем проводиться щорічно.Місця зберігання та спеціальні контейнери підлягають візуальному огляду уповноваженою особою не рідше одного разу на місяць. У разі виявлення витоків оператор полігона повинен негайно вжити всіх необхідних заходів, щоб уникнути будь-яких викидів ртуті в навколишнє природне середовище, відновити безпеку зберігання ртуті та повідомити Держекоінспекцію. Плани на випадок надзвичайних ситуацій і належне захисне обладнання, придатне для роботи з металічною ртуттю, повинні бути доступні у місці зберігання, згідно діючого законодавства. | **Не враховано.** Зайве обтяження тексту проєкту наказу.Крім того, необхідність обладнання протипожежною системою для будь-якого суб’єкта господарювання визначається на етапі проектування і узгодження з відповідними службами. |
| 42 | XIV. Спеціальні вимоги стосовно зберігання металічної ртутіПункт 5В частині обслуговування систем постійного моніторингу вважаємо за доцільне додатиОбслуговування та перевірка стану систем проводиться щорічно. “”. | XIV. Спеціальні вимоги стосовно зберігання металічної ртуті5. Місце зберігання металічної ртуті повинно бути забезпечене інженерними або природними бар’єрами, які є достатніми для захисту навколишнього природнього середовища від викидів ртуті.Спеціальні контейнери розміщуються окремо від інших відходів у залізобетонних сховищах підвищеної міцності з навісом із бічною огорожею над всім сховищем. У сховищі слід передбачити не менше п’яти відсіків та забезпечити спеціальне покриття підлоги і стін, що запобігає просоченню води та витокам металічної ртуті. У сховищі слід передбачити схил із збірним відстійником.Спеціальні контейнери розміщуються у відсіки залізобетонного сховища на висоту, що на 2 м менша ніж верхній край сховища. Зберігання має бути організоване таким чином, щоб усі спеціальні контейнери можна було легко дістати.У місці зберігання повинна бути встановлена система постійного моніторингу парів ртуті з чутливістю щонайменше 0,02 мг ртуті/м3 (датчики повинні бути розташовані на рівні землі та і на висоті до 2 м) та система візуального та звукового оповіщення. Обслуговування систем проводиться щорічно.Місця зберігання та спеціальні контейнери підлягають візуальному огляду уповноваженою особою не рідше одного разу на місяць. У разі виявлення витоків оператор полігона повинен негайно вжити всіх необхідних заходів, щоб уникнути будь-яких викидів ртуті в навколишнє природне середовище, відновити безпеку зберігання ртуті та повідомити Держекоінспекцію. Плани на випадок надзвичайних ситуацій і належне захисне обладнання, придатне для роботи з металічною ртуттю, повинні бути доступні у місці зберігання, згідно діючого законодавства. | **Не враховано.**Періодичність обслуговування систем постійного моніторингу визначається на етапі проектування. |
| 43 | XIV. Спеціальні вимоги стосовно зберігання металічної ртутіПункт 5абзац 5 передбачає“У разі виявлення витоків оператор полігона повинен негайно вжити всіх необхідних заходів, щоб уникнути будь-яких викидів ртуті в навколишнє природне середовище, відновити безпеку зберігання ртуті та повідомити Держекоінспекцію.”Вважаємо за необхідне встановити строк такого повідомлення і спосіб. | XIV. Спеціальні вимоги стосовно зберігання металічної ртуті5. Місце зберігання металічної ртуті повинно бути забезпечене інженерними або природними бар’єрами, які є достатніми для захисту навколишнього природнього середовища від викидів ртуті.Спеціальні контейнери розміщуються окремо від інших відходів у залізобетонних сховищах підвищеної міцності з навісом із бічною огорожею над всім сховищем. У сховищі слід передбачити не менше п’яти відсіків та забезпечити спеціальне покриття підлоги і стін, що запобігає просоченню води та витокам металічної ртуті. У сховищі слід передбачити схил із збірним відстійником.Спеціальні контейнери розміщуються у відсіки залізобетонного сховища на висоту, що на 2 м менша ніж верхній край сховища. Зберігання має бути організоване таким чином, щоб усі спеціальні контейнери можна було легко дістати.У місці зберігання повинна бути встановлена система постійного моніторингу парів ртуті з чутливістю щонайменше 0,02 мг ртуті/м3 (датчики повинні бути розташовані на рівні землі та і на висоті до 2 м) та система візуального та звукового оповіщення. Обслуговування систем проводиться щорічно.Місця зберігання та спеціальні контейнери підлягають візуальному огляду уповноваженою особою не рідше одного разу на місяць. У разі виявлення витоків оператор полігона повинен негайно вжити всіх необхідних заходів, щоб уникнути будь-яких викидів ртуті в навколишнє природне середовище, відновити безпеку зберігання ртуті та повідомити Держекоінспекцію. Плани на випадок надзвичайних ситуацій і належне захисне обладнання, придатне для роботи з металічною ртуттю, повинні бути доступні у місці зберігання, згідно діючого законодавства. | **Не враховано.** В положенні міститься строк повідомлення. XIV. Спеціальні вимоги стосовно зберігання металічної ртуті5. Місце зберігання металічної ртуті повинно бути забезпечене інженерними або природними бар’єрами, які є достатніми для захисту навколишнього природнього середовища від викидів ртуті.Спеціальні контейнери розміщуються окремо від інших відходів у залізобетонних сховищах підвищеної міцності з навісом із бічною огорожею над всім сховищем. У сховищі слід передбачити не менше п’яти відсіків та забезпечити спеціальне покриття підлоги і стін, що запобігає просоченню води та витокам металічної ртуті. У сховищі слід передбачити схил із збірним відстійником.Спеціальні контейнери розміщуються у відсіки залізобетонного сховища на висоту, що на 2 м менша ніж верхній край сховища. Зберігання має бути організоване таким чином, щоб усі спеціальні контейнери можна було легко дістати.У місці зберігання повинна бути встановлена система постійного моніторингу парів ртуті з чутливістю щонайменше 0,02 мг ртуті/м3 (датчики повинні бути розташовані на рівні землі та і на висоті до 2 м) та система візуального та звукового оповіщення. Обслуговування систем проводиться щорічно.Місця зберігання та спеціальні контейнери підлягають візуальному огляду уповноваженою особою не рідше одного разу на місяць. У разі виявлення витоків оператор полігона повинен негайно вжити всіх необхідних заходів, щоб уникнути будь-яких викидів ртуті в навколишнє природне середовище, відновити безпеку зберігання ртуті та повідомити Держекоінспекцію. Плани на випадок надзвичайних ситуацій і належне захисне обладнання, придатне для роботи з металічною ртуттю, повинні бути доступні у місці зберігання, згідно діючого законодавства. |
| 44 | Додаток 3В Таблиці 2, що встановлює гранично-допустимі значення для вилуговування інертних відходів, які приймаються на полігони для інертних відходів, не вказано TDS (\*) з наступними показниками:мг/кг сухої речовини- 2 500мг/кг сухої речовини - 4 000мг/л -Вважаємо за необхідне привести вказану таблицю у відповідність до Директиви 1999/31 і вказати зазначені показники TDS. | *Додаток 3**Інформація відсутня* | **Враховано.**Зміни внесені. |
| **Екостайл** |
| 1 | Доповнити пункт 5 Розділу I Загальні положення Правил абзацом:«Запровадити мораторій на проведення розрахунків та пред’явлення Дерекоінспекцією або її територіальними органами збитків, суб’єктам господарювання, що здійснюють управління таким місцем розміщення відходів (полігони, звалища) протягом строку приведення місця розміщення відходів (полігона, звалища) у відповідність з вимогами законодавства згідно до плану приведення місця розміщення відходів у відповідність до 01 січня 2024 року».  | Розділ I5. Якщо регіональним та місцевим планом управління відходами передбачено продовження строку експлуатації місць розміщення відходів (полігонів, звалищ), які не відповідають вимогам Закону України «Про управління відходами», суб’єкт господарювання, що здійснює управління таким місцем розміщення відходів, повинен разом з документами на отримання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів подати план та техніко-економічне обґрунтування приведення місця розміщення відходів (полігона, звалища) у відповідність з вимогами законодавства. Вимоги до плану приведення місця розміщення відходів (полігона, звалища) у відповідність з вимогами законодавства затверджуються Міндовкілля.Протягом строку приведення у відповідність із Законом України «Про управління відходами» та цими Правилами, місця розміщення відходів (полігони, звалища), щодо яких регіональним та місцевим планом управління відходами передбачено продовження строку їх експлуатації, повинні відповідати плану приведення місця розміщення відходів у відповідність, розробленому згідно з Вимогами до плану приведення місця розміщення відходів у відповідність з вимогами законодавства, затвердженими Міндовкілля. | **Не враховано.**Представники Держекоінспекції або її територіальних органів здійснюють перевірку відповідно до уніфікованого акту та перевірятимуть хід виконання плану приведення місць розміщення відходів, згідно визначеного в ньому графіку, у відповідність та термінів зазначених у ньому.  |
| **Міжрегіональне бюро екологічного захисту громадська організація**  |
| 1 | IX. Вимоги до рекультивації Правил привести у відповідність до третього абзацу пункту п’ятого розділу XI. ПРИКІНЦЕВІ ТА ПЕРЕХІДНІ ПОЛОЖЕННЯ Закону України "Про управління відходами", статті 166 ЗЕМЕЛЬНИЙ КОДЕКС УКРАЇНИ, п’ятого абзацу частини першої статті 46 Закону України "Про охорону земель", розділу II. Робочі проекти землеустрою щодо рекультивації порушених земель Правил розроблення робочих проектів землеустрою, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 2 лютого 2022 р. № 86. Зокрема, 1) термін «рекультивація», наведений у пункті 7 розділу I. Загальні положення Правил викласти в наступній редакції: «рекультивація – це комплекс організаційних, технічних і біотехнологічних заходів, спрямованих на відновлення ґрунтового покриву, поліпшення стану та продуктивності порушених земель, що здійснюються після ліквідації об'єкта поводження з відходами, відповідно до робочого проєкту землеустрою щодо рекультивації порушених земель»; 2) пункт 1 розділу IX. Вимоги до рекультивації Правил викласти в наступній редакції: «Після припинення експлуатації полігона оператор полігона забезпечує проведення ліквідації об'єкта поводження з відходами та його рекультивацію на основі розробленої та затвердженої відповідно до державних будівельних норм та земельного законодавства проєктної документації, що має передбачати спорудження верхнього захисного комбінованого екрану поверхні з метою інтеграції території полігона після припинення його експлуатації чи його ландшафт та використання такої території у майбутньому.  | I. Загальні положенняПункт 7 рекультивація – комплекс організаційних, технічних і біотехнологічних заходів, що здійснюються на полігоні або його робочій карті після припинення експлуатації, спрямованих, в тому числі на створення верхнього захисного комбінованого екрану поверхні полігона та на відновлення ґрунтового покриву, поліпшення стану та продуктивності порушених земель та забезпечення інтеграції забрудненої відходами території в навколишній ландшафт відповідно до робочого проєкту землеустрою щодо рекультивації порушених земель.IX. Вимоги до рекультиваціїПункт 11. Після припинення експлуатації полігона оператор полігона забезпечує проведення його рекультивації на основі розробленої та затвердженої відповідно до державних будівельних норм та земельного законодавства проєктної документації, що має передбачати спорудження верхнього захисного комбінованого екрану поверхні з метою забезпечення інтеграції території полігона після припинення його експлуатації чи його частини в ландшафт та використання такої території у майбутньому.У разі поділу полігона на робочі карти рекультивація проводиться поетапно. | **Не враховано.**Термін «рекультивація», визначений в проєкті наказу є більш ширшим поняттям і використовується безпосередньо для тлумачення поняття «рекультивація» відносно полігонів, з врахуванням специфіки процесів і вимог проєкту наказу, водночас, він не суперечить терміну «рекультивація порушених земель» визначених у ст. 166 Земельного Кодексу України, тому що являється частиною терміну рекультивація порушених земель.Термін «об’єкт поводження з відходами», відсутній в Законі України «Про управління відходами».  |
| 2 | IX. Вимоги до рекультивації3. «Рекультивація місця розміщення відходів проводиться за два етапи: технічний і біологічний. До процесів технічного етапу рекультивації відноситься комплекс заходів з ліквідації об'єкта поводження з відходами та пошарового нанесення на вивільненні від відходів земельні ділянки, тобто на ділянки без ґрунтового покриву, ґрунтової маси, а в разі потреби – і материнської породи в порядку, який забезпечує найбільшу продуктивність рекультивованих земель. Біологічний етап включає комплекс агротехнічних та інших заходів з відновлення родючості ґрунтів, підвищення продуктивності сільськогосподарських і лісових угідь, освоєння водойм, відтворення флори і фауни, а також усунення негативних дій порушених земель на навколишнє природне середовище. Відповідно до другого абзацу частини першої статті 27 Закону України "Про охорону земель" власник відходів, якщо він є землевласником або землекористувачем земельної ділянки, визначеної місцевою радою як територія, на якій дозволене здійснення операцій з оброблення відходів, звільняється від плати за землю, в разі виконання на них робіт з рекультивації відповідно до затвердженої документації із землеустрою. | IX. Вимоги до рекультивації4. Рекультивація полігона проводиться за два етапи: технічний і біологічний. До процесів технічного етапу рекультивації відноситься: стабілізація;виположування і терасування;створення рекультиваційного багатофункціонального покриття;передача ділянки для проведення біологічного етапу рекультивації. | **Не враховано.** Відповідно до пункту 27 частини першої статті 1 Закону України «Про управління відходами», полігон - місце захоронення відходів, призначене для їх розміщення на поверхні чи під поверхнею (підземне) землі, включаючи:внутрішні місця для видалення відходів, на яких утворювач відходів - суб’єкт господарювання здійснює видалення власних відходів на місці утворення;постійні місця, на яких відходи розміщуються понад один рік;Термін «об’єкт поводження з відходами» відсутній в Законі України «Про управління відходами». Статтею 27 Закону України «Про охорону земель» визначено: звільнення землевласників і землекористувачів від плати за землю, за земельні ділянки, на яких виконуються роботи з лісорозведення, з меліорації, рекультивації, консервації земель та інші роботи щодо охорони земель на період тимчасової консервації, будівництва та сільськогосподарського освоєння земель відповідно до затвердженої документації із землеустрою;В запропонованих змінах не врахована вимога, що землевласник звільняється від плати за землю на період тимчасової консервації, будівництва та сільськогосподарського освоєння земель відповідно до затвердженої документації із землеустрою. |
| **Національна асоціація добувної промисловості України** |
| 1 | Розділ І п.3Ці Правила поширюються на полігони, що експлуатуються, полігони, що прийняті в експлуатацію після набрання чинності цими Правилами, полігони, що припинили експлуатацію та рекультивуються, полігони, за якими здійснюється догляд після припинення їх експлуатації та місця розміщення відходів, що не є небезпечними З 1 січня 2030 року забороняється експлуатація місць розміщення відходів (полігонів, звалищ), що не оснащені системами вилучення та знешкодження біогазу та фільтрату, системами моніторингу викидів в атмосферне повітря та моніторингу забруднення ґрунтів і підземних вод.Формулювання із ЗУ «Про управління відходами».Розділ XI п 5З набуттям нового закону ревізія паспортів МВВ не погоджується департаментами областей, відсутній порядок паспортизації МВВ згідно нового закону | Розділ І п.3Ці Правила поширюються на полігони, що експлуатуються, полігони, що прийняті в експлуатацію після набрання чинності цими Правилами, полігони, що припинили експлуатацію та рекультивуються, полігони, за якими здійснюється догляд після припинення їх експлуатації та місця розміщення відходів, що не є небезпечними, які мають у наявності паспорта місць видалення відходів та щодо яких регіональним та місцевим планом управління відходами передбачено продовження строку їх експлуатації. Місця розміщення відходів (полігони, звалища), що експлуатуються, мають бути приведені у відповідність до цих Правил до 1 січня 2030 року. | **Не враховано.** З метою надання рівних можливостей усім суб’єктам господарювання, до проєкту наказу включені паспортизовані місця розміщення відходів. Положення проєкту наказу не суперечить вимогам викладеним у Законі, а доповнює його. |
| 2 | Розділ І п.4 Ці правила поширюються також на полігони діючих суб’єктів господарювання у сфері металургійної та коксохімічної промисловості за винятком: пункту 3, абзацу третього пункту 5, абзацу сьомого, восьмого, десятого пункту 8 Розділу ІІ, пунктів 3, 4, 7, 8, 17 Розділу IV, пунктів 10 – 12, 15 Розділу V, пунктів 1 – 4, 6 – 18 Розділу VI, пунктів 6, 8 – 11, 14 – 17, 20, 25,26 Розділу VII, пунктів 2, 6, 7, 8 Розділу X, пунктів 14 – 21, 22, 24 – 27 Розділу XI цих Правил.Далі за текстомСуб’єкти господарювання, які здійснюють господарську діяльність у сфері металургійної та коксохімічної промисловості, мають право здійснювати розміщення та видалення власних відходів, що не є небезпечними на одному полігоні (внутрішні місця для видалення відходів, на місці утворення).Суб’єкт господарювання, який здійснює оброблення відходів металургійної промисловості та є власником полігона (внутрішні місця видалення власних відходів, що не є небезпечними, на місці утворення), приймає відходи, утворені суб’єктами господарювання, зазначеними в абзаці другому цього пункту | Розділ І п.4Ці правила поширюються також на полігони діючих суб’єктів господарювання у сфері металургійної та коксохімічної промисловості за винятком: пункту 3, абзацу третього пункту 5, абзацу сьомого, восьмого, десятого пункту 8 Розділу ІІ, пунктів 3, 4, 7, 8, 17 Розділу IV, пунктів 10 – 12, 15 Розділу V, пунктів 1 – 4, 6 – 18 Розділу VI, пунктів 6, 8 – 11, 14 – 17, 20, 25 Розділу VII, пунктів 15 – 20, 25 – 27 Розділу XI цих Правил.Суб’єкти господарювання, які здійснюють господарську діяльність у сфері металургійної та коксохімічної промисловості, мають право здійснювати розміщення та видалення власних відходів, що не є небезпечними на одному полігоні (внутрішні місця для видалення відходів, на місці утворення).Суб’єкт господарювання, який здійснює оброблення відходів металургійної промисловості та є власником полігона (внутрішні місця видалення власних відходів, що не є небезпечними, на місці утворення), приймає відходи, утворені суб’єктами господарювання, зазначеними в абзаці другому цього пункту. | **Не враховано.** У зв’язку з відсутністю актуальних релевантних даних щодо неможливості забезпечення запобігання зменшення виділення запаху і пилу шуму на території полігона.Щодо доцільності виконання вимог зі створення ізолюючого/ізоляційного шару, відсутні обґрунтовуючи матеріали для виключення цієї вимоги. Відсутні наявні релевантні дані, що птахи не гніздяться на полігонах підприємств металургії та коксохімічних підприємствах. |
| 3 | Розділ І пункту 7У цих Правилах терміни вживаються в такому значенніізолюючий матеріал – природній, штучний матеріал або інертні відходи, що застосовується для укриття полігона та мінімізує проникнення в його тіло стічних (дощових, снігових) вод, розповсюдження шкідливих речовин, пилу з відходів, хвороботворних організмів та неприємних запахів і перешкоджає вільному поширенню вогню; | У цих Правилах терміни вживаються в такому значенніізолюючий матеріал – природній або штучний матеріал, що застосовується для укриття полігона та мінімізує проникнення в його тіло стічних (дощових, снігових) вод, розповсюдження шкідливих речовин, пилу з відходів, хвороботворних організмів та неприємних запахів і перешкоджає вільному поширенню вогню; | **Не враховано**Інертні відходи не є класифікатором укривного матеріалу. |
| 4 | Розділ ІІ пункту 2На полігон дозволяється приймати тільки відходи про які наявна інформація щодо складу і властивостей, та які відповідають переліку відходів, що наведений в дозволі на здійснення операцій з оброблення відходів, в разі захоронення небезпечних відходів – в ліцензії на здійснення господарської діяльності з управління небезпечними та відповідають критеріям приймання відходів на полігон для відходів, визначених у додатках 1 – 4 до цих Правил.Відсутня інформація (посилання) про методики визначення вилуговування та зміни стану у довгостроковій (наскільки довгостроковій ???) перспективі. | Розділ ІІ пункту 2На полігон дозволяється приймати тільки відходи про які наявна інформація щодо складу і властивостей, здатності до вилуговування, зміні їхнього стану в довгостроковій перспективі, та які відповідають переліку відходів, що наведений в дозволі на здійснення операцій з оброблення відходів, в разі захоронення небезпечних відходів – в ліцензії на здійснення господарської діяльності з управління небезпечними та відповідають критеріям приймання відходів на полігон для відходів, визначених у додатках 1 – 4 до цих Правил. | **Не враховано.**Перелік стандартів, що застосовуються для випробування на відповідність критеріям приймання відходів, зазначено в Додатку 6 до проєкту наказу, в том числі на вилуговування. Зазначені стандарти містяться в каталогу національних стандартів та кодексів усталеної практики, який розміщено на офіційному веб-сайті національного органу стандартизації uas.org.ua (Головна сторінка > Національний фонд нормативних документів > Каталог національних стандартів та кодексів усталеної практики) |
| 5 | Розділ ІІІЗа результатами топографічних досліджень або проведення геологорозвідувальних робіт, об’єм фактично розміщених відходів на полігоні може бути змінений.Після довготривалого зберігання відходи ущільнюються. На полігоні працюють організації по сортуванню, фракціонуванню відходів та їх вивезенню на утилізацію або вторинне використання в якості сировинних замінників. Таким чином об’єм фактично розміщених відходів змінюється та підлягає коригуванню. | Відсутня норма | **Не враховано.** Через невизначеність підстав для проведення топографічних досліджень або геологорозвідувальних робіт та їх періодичності.Крім того, експлуатація полігонів має здійснюватися відповідно до проектної, експлуатаційної і дозвільної документації.Вимоги щодо організаційних заходів забезпечення експлуатації полігонів відповідають положенням Директиви 1999/31. |
| 6 | Розділ ІІІ пункт 3Під час експлуатації полігона оператор полігона вживає заходи для запобігання або максимального зменшення негативного впливу полігона протягом усього його життєвого циклу на навколишнє природнє середовище, зокрема на підземні та поверхневі води, ґрунт і атмосферне повітря, а також для зменшення парникового ефекту та ризику для здоров’я людини, у тому числі шляхом:запобігання або зменшення виділення запахів і пилу, шуму від виробничих процесів та транспорту на території полігона, кількості птахів, шкідників та комах, утворення аерозолів; запобігання займанню/самозайманню відходів та розповсюдженню відходів з полігона на дороги та прилеглі території;захисту від аварій та обмеження їх наслідків. Полігон повинен бути обладнаний таким чином, щоб бруд, що утворюється на полігоні, не поширювався на дороги загального користування та прилеглі території. Вимоги цього пункту не застосовуються для полігонів, які розташовано в межах виробничої зони підприємстваПолігони знаходяться в межах виробничої зони підприємства, відтак зменшення виділення запахів, пилу, шуму від виробничих процесів та транспорту не є можливим. | Розділ ІІІ пункт 3Під час експлуатації полігона оператор полігона вживає заходи для запобігання або максимального зменшення негативного впливу полігона протягом усього його життєвого циклу на навколишнє природнє середовище, зокрема на підземні та поверхневі води, ґрунт і атмосферне повітря, а також для зменшення парникового ефекту та ризику для здоров’я людини, у тому числі шляхом:запобігання або зменшення виділення запахів і пилу, шуму від виробничих процесів та транспорту на території полігона, кількості птахів, шкідників та комах, утворення аерозолів; запобігання займанню/самозайманню відходів та розповсюдженню відходів з полігона на дороги та прилеглі території;захисту від аварій та обмеження їх наслідків. Полігон повинен бути обладнаний таким чином, щоб бруд, що утворюється на полігоні, не поширювався на дороги загального користування та прилеглі території. | **Не враховано.** У зв’язку з відсутністю актуальних релевантних даних щодо неможливості забезпечення запобігання зменшення виділення запаху і пилу шуму на території полігона. |
| 7 | Розділ ІV пункт 1Доступ на полігон має бути обмежений в’їзд через КПП з воротами, які мають залишатися зачиненими в позаробочий час та огорожею, улаштованою по всьому периметру полігона (у разі якщо це економічно технічно та технічно доцільно і можливо). Територія полігона для небезпечних відходів повинна мати огорожу з пристроєм автоматичної охоронної сигналізації.Відсутня можливість улаштування огорожі по всьому периметру, оскільки існують випадки коли територія полігону межує з іншими місцями розміщення відходів. Наприклад, розміщені поряд шлаковий відвал, шламонакопичувач, який знаходиться впритул до шлаків і автошлях між ними є спільним. Поряд зі шлаковим відвалом розташована територія з радіоактивними відходами, автошлях теж є спільний. Тобто шляхи різних суб’єктів господарювання перетинаються і огорожу поставити неможливо.  | Розділ ІV пункт 1Доступ на полігон має бути обмежений, в’їзд здійснюється через КПП з воротами, які мають залишатися зачиненими в позаробочий час та огорожею, улаштованою по всьому периметру полігона.Територія полігона для небезпечних відходів повинна мати огорожу з пристроєм автоматичної охоронної сигналізації. | **Не враховано.**У зв’язку з додатковими ризиками, що несуть не огороджені полігони: змішування відходів з різних полігонів; доступ сторонніх осіб, що можуть потрапити на полігон. |
| 8 | Розділ ІV пункт 10Техніку, машини, механізми та устаткування, що використовують на полігоні, необхідно зберігати в господарській зоні полігона – у приміщеннях (боксах, навісах), які мають відповідну розмітку, та/або на спеціально відведених майданчиках | Розділ ІV пункт 10Техніку, машини, механізми та устаткування, що використовують на полігоні, необхідно зберігати в господарській зоні полігона – у приміщеннях (боксах, навісах) та/або на спеціально відведених майданчиках, які мають відповідну розмітку. | **Не враховано.**Наявність додаткових ризиків щодо змінення розташування небезпечних відходів на полігоні. |
| 9 | Розділ ІV пункт15Для здійснення експлуатації полігона мають бути розроблені та зберігатися протягом його життєвого циклу проектна документація на полігон та технологічні інструкції.В Правилах про Плани організації робіт із захоронення відходів більше ніде не згадується, тобто реалізація цих планів не регламентована. Можливо це буде розділом в проектній документації чи в ТІ. Однак, наразі пропонуємо закріпити посилання на чинні документи | Розділ ІV пункт15Для здійснення експлуатації полігона мають бути розроблені та зберігатися протягом його життєвого циклу технологічні плани організації робіт із захоронення відходів, на яких позначаються робочі карти. | **Не враховано.**Технологічні плани організації робіт із захоронення відходів, на яких позначаються робочі карти є частиною проєктної документації на полігони. |
| 10 | Розділ VІІІ пункт 3За текстомдетальний опис методів закриття та технологій, включаючи видалення відходів та дезактивацію полігона ***(у разі необхідності для певних відходів)****;*Далі за текстомДезактивація проводиться у разі радіоактивного забруднення. Переважна більшість промислових відходів не потребують дезактивації | Розділ VІІІ пункт 3Оператор полігона розробляє та затверджує план припинення експлуатації полігона, що включає таку інформацію: детальний опис методів закриття та технологій, включаючи видалення відходів та дезактивацію полігона; | **Не враховано.** Положення містить узагальнені вимоги для всіх класів полігонів. У разі наявності відсутності обґрунтованих причин для дезактивації полігона, даний пункт не включається до плану припинення експлуатації полігону.  |
| 11 | Розділ VІІІ пункту 19За текстомВиключитиЦе суперечить абзацу 4 пункту 5 Прикінцевих та Перехідних положень Закону України «Про управління відходами» відповідно до якого з 1 січня 2030 року експлуатація місць розміщення відходів (полігонів, звалищ), що не оснащені системами вилучення та знешкодження біогазу та фільтрату, системами моніторингу викидів в атмосферне повітря та моніторингу забруднення ґрунтів і підземних вод, забороняється. (також див. п.1 цих пропозицій).Таким чином, зазначене положення проекту Правил набагато ширше, ніж вимоги Закону. | Розділ VІІІ пункту 19Полігони, щодо яких регіональним та місцевим планом управління відходами передбачено припинення їх експлуатації, повинні припинити свою експлуатацію в порядку, визначеному у пункті 4 цього розділу, відповідно до строку, визначеному в регіональному та місцевому плані управління відходами.Полігони, що експлуатуються та не були приведені у відповідність до цих Правил до 01 січня 2030 року, повинні припинити свою експлуатацію в порядку, визначеному у пункті 4 цього розділу, відповідно до плану припинення експлуатації полігона. | **Не враховано.** Положення не суперечить Закону, а доповнює його. |
| 12 | Розділ ІХ пункт 3За текстомзагальний об’єм накопичення відходів, ***тис. тонн***;обсяг надходження відходів по роках експлуатації, ***тис. тонн***; Далі за текстомВся документація (статистика, облік) ведеться в тоннах. Відходи, згідно цих Правил (п.2 р.4), обов’язково проходять через ваги. Відповідно зазначену норму слід відкоригувати. | Розділ ІХ пункт 3Основними вихідними даними для виконання проекту рекультивації полігона є: … загальний об’єм накопичення відходів, тис. м3;  обсяг надходження відходів по роках експлуатації, тис. м3; | **Не враховано.** Наведене положення відповідає вимогам діючих ДБН, в частині вимог до рекультивації**.** |
| 13 | Розділ ІХ пункт 4За текстомпередача ділянки для проведення біологічного етапу рекультивації *(****за необхідності)***Треба дати можливість проведення цих робіт самостійно власнику полігону (поки прийде час припинення роботи полігону технології будуть дозволяти це робити).Відсутнє тлумаченні, що входить до біологічного етапу | Розділ ІХ пункт 4Рекультивація полігона проводиться за два етапи: технічний і біологічний. До процесів технічного етапу рекультивації відноситься: …передача ділянки для проведення біологічного етапу рекультивації.  | **Не враховано.** У рази появі нових технологій, що будуть дозволяти можливість самостійного проведення рекультивації полігонів, питання буде додаткове вивчене. Та у разі необхідності, внесені відповідні зміни. |
| 14 | Розділ Х пункт 2Виключити(включено в п.4 розділу 1 як виняток для металургійної та коксохімічної промисловості)В силу промислових масштабів та площ технічно неможливо забезпечити відведення дощових та снігових вод, окрім повного накриття всієї території полігону.  | Розділ Х пункт 2Догляд за полігоном після припинення його експлуатації має включати підтримку цілісності верхнього захисного комбінованого екрану поверхні полігона, забезпечення вилучення та знешкодження фільтрату і, за наявності, біогазу, а також відведення стічних (дощових, снігових) вод. Перелік заходів догляду за полігоном, які заплановані до реалізації, повинен міститися в інструкції з експлуатації полігона та догляду за ним після припинення його експлуатації | **Не враховано.**Не виконання цих норм несе ризики наслідків, такі як потрапляння осадів по інших прилеглих територіях, на яких можуть захоронюватися відходи, з якими стічні води можуть вступати в реакцію. |
| 15 | Розділ Х пункт 4Для забезпечення тривалого функціонування верхнього захисного комбінованого екрану поверхні полігона, протягом періоду догляду за полігоном здійснюється його огляд, шляхом його обходу та/або аерозйомки з періодичністю ***1 раз на рік.*** В ході огляду рекомендовано виявляти та документувати тріщини та зсуви захисного екрану, місця ерозії та просідання його поверхні, а також ділянки з відсутнім рослинним покривом та наявністю численних нор гризунів для подальшого ремонту, відновлення або обробкиЯкщо полігон відповідає вимогам цих Правил, проектній документації, на ньому розміщуються такі відходи, як шлаки сталеплавильні, будівельні відходи, то про які зсуви та гризунів може йти мова. Тим більш, на виконання таких робіт прийдеться залучати спеціалізовані організації, а враховуючі масштаби і об’єми полігону (наприклад шлаковий відвал), то ці роботи ніколи не будуть припинятися. Пропонуємо проводити такі дослідження 1 раз на 3 роки. | Розділ Х пункт 4Для забезпечення тривалого функціонування верхнього захисного комбінованого екрану поверхні полігона, протягом періоду догляду за полігоном здійснюється його огляд, шляхом його обходу та/або аерозйомки з періодичністю 1 раз на квартал. Під час огляду виявляються (за наявністю) та документуються тріщини та зсуви захисного екрану, місця ерозії та просідання його поверхні, а також ділянки з відсутнім рослинним покривом та наявність численних нор гризунів для подальшого ремонту, відновлення або обробки. | **Не враховано.**Збільшення періодичності огляду може призвести до збільшення ризиків негативного впливу. |
| 16 | Розділ Х пункт 6Виключити(включено в п.4 розділу 1 як виняток для металургійної та коксохімічної промисловості)Вище зазначалось про неможливість водовідведення великих за площею полігонів (див. п.12 цих пропозицій) | Розділ Х пункт 6Під час догляду за полігоном щомісячно проводиться перевірка систем відведення стічних (дощових, снігових) вод, а також, за необхідності, здійснюється їх технічне обслуговування і ремонт. | **Не враховано.** Не виконання цих норм несе ризики наслідків, такі як потрапляння осадів по інших прилеглих територіях, на яких можуть захоронюватися відходи, з якими стічні води можуть вступати в реакцію. |
| 17 | Розділ Х пункт 7За текстомВилучення та знешкодження фільтрату ***(у разі утворення)*** на полігонах для відходів, що не є небезпечними, має забезпечуватись протягом періоду його активного утворення, що характеризується обсягом накопичення, достатнім для роботи локальної очисної споруди .(див. п.12, 14 цих пропозицій) | Розділ Х пункт 7Під час догляду за полігоном для небезпечних відходів необхідно забезпечувати вилучення та знешкодження фільтрату від кожної робочої карти, яка обладнана системами збирання фільтрату.Вилучення та знешкодження фільтрату на полігоні для відходів, що не є небезпечними, має забезпечуватись протягом періоду його активного утворення, що характеризується обсягом накопичення, достатнім для роботи локальної очисної споруди. | **Не враховано.**Пункт відповідає вимогам Директиви 1999/31. Стаття 2 (i) «фільтрат» означає будь-яку рідину, що просочується через захоронені відходи та виділяється з полігона або утримується в ньому.Загальні положення I проєкту наказу:фільтрат – будь-яка рідина, що просочується через захороненні відходи та витікає з полігона або утримується в його тілі.Положення не зобов’язує відводити фільтрат у разі його відсутності. |
| 18 | Розділ ХІ пункт 6Для кожного полігона має бути визначена санітарно-захисна зона відповідно до Державних санітарних правил планування та забудови населених пунктів, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 19 червня 1996 року № 173, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 24 липня 1996 року за № 379/1404, та державних будівельних норм. ***У разі, якщо полігон розташовано на території підприємства, санітарно-захисна зона визначається для всього підприємства.*** Оператор полігона повинен дотримуватись визначеної санітарно-захисної зони, здійснювати догляд за її станом та проводити прибирання відходів, що були винесені з робочої карти полігона на її територію, не рідше ніж 1 раз на місяць, ***у разі, якщо полігон знаходиться за межами підприємства***Полігони розташовані в межах підприємства, а СЗЗ розроблено на все підприємство. | Розділ ХІ пункт 6Для кожного полігона має бути визначена санітарно-захисна зона відповідно до Державних санітарних правил планування та забудови населених пунктів, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 19 червня 1996 року № 173, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 24 липня 1996 року за № 379/1404, та державних будівельних норм.Оператор полігона повинен дотримуватись визначеної санітарно-захисної зони, здійснювати догляд за її станом та проводити прибирання відходів, що були винесені з робочої карти полігона на її територію, не рідше ніж 1 раз на місяць. | **Не враховано.**Положення відповідає вимогам Державних санітарних правил планування та забудови населених пунктів, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 19 червня 1996 року № 173. Пунктом 5.4. Державних санітарних правил планування та забудови населених пунктів, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 19 червня 1996 року № 173 визначено: Промислові, сільськогосподарські та інші об'єкти, що є джерелами забруднення навколишнього середовища хімічними, фізичними та біологічними факторами, при неможливості створення безвідходних технологій повинні відокремлюватись від житлової забудови санітарно-захисними зонами.Санітарно-захисну зону слід встановлювати від джерел шкідливості до межі житлової забудови, ділянок громадських установ, будинків і споруд, в тому числі дитячих, навчальних, лікувально-профілактичних установ, закладів соціального забезпечення, спортивних споруд та ін., а також територій парків, садів, скверів та інших об'єктів зеленого будівництва загального користування, ділянок оздоровчих та фізкультурно-спортивних установ, місць відпочинку, садівницьких товариств та інших, прирівняних до них об'єктів, в тому числі:- для підприємств з технологічними процесами, які є джерелами забруднення атмосферного повітря шкідливими, із неприємним запахом хімічними речовинами та біологічними факторами, безпосередньо від джерел забруднення атмосфери організованими викидами (через труби, шахти) або неорганізованими викидами (через ліхтарі будівель, димлячі і паруючі поверхні технологічних установок та інших споруд тощо), а також від місць розвантаження сировини, промпродуктів або відкритих складів; - для підприємств з технологічними процесами, які є джерелами шуму, ультразвуку, вібрації, статичної електрики, електромагнітних та іонізуючих віпромінювань та інших шкідливих факторів - від будівель, споруд та майданчиків, де встановлено обладнання (агрегати, механізми), що створює ці шкідливості; - для теплових електростанцій, промислових та опалювальних котелень - від димарів та місць зберігання і підготовки палива, джерел шуму; - для санітарно-технічних споруд та установок комунального призначення, а також сільськогосподарських підприємств та об'єктів - від межі об'єкта.8.33. Розміри санітарно-захисних зон від майданчиків-накопичувачів промвідходів до сельбищної території визначаються видом, агрегатним станом і класом небезпеки відходів: - для териконів і відвалів гірничодобувної промисловості, золошламових сумішей металургійних підприємств і об'єктів енергетики встановлюються розрахунковим методом, але не менше 300 м; - для шламонакопичувачів хімічних підприємств, полігонів знезаражування і поховання токсичних промислових відходів, місць термічного знезаражування промислових відходів санітарно-захисна зона прирівнюється до першого класу хімічних підприємств і виробництв (додаток № 4) |
| 19 | Розділ ХІ пункт 7На кожному полігоні оператор полігона зобов’язаний виконувати заходи програми моніторингу полігона та забезпечувати проведення лабораторного контролю за:станом атмосферного повітря у виробничій зоні полігона та на межі його санітарно-захисної зони з періодичністю 1 раз на квартал під час експлуатації полігона та 1 раз на пів року під час догляду за полігоном, після припинення його експлуатації. ***Вимоги цього пункту не застосовуються для полігонів, які розташовано в межах підприємства-власника полігону***;станом підземних вод через спостережні свердловини з періодичністю 1 раз на квартал під час експлуатації полігона та 1 раз на пів року під час догляду за полігоном, після припинення його експлуатації;станом поверхневих вод, якщо вони потрапляють в межі його санітарно-захисної зони, з періодичністю 1 раз на квартал під час експлуатації полігона та 1 раз на пів року під час догляду за полігоном, після припинення його експлуатації;дослідженням ґрунту на території полігона та на межі його санітарно-захисної зони з періодичністю 1 раз на пів року під час експлуатації полігона та під час догляду за полігоном, після припинення його експлуатації. **Вимоги даного пункту не поширюються на полігони, які знаходяться в межах виробничих зон підприємства та полігони, санітарно-захисні смуги яких охоплюють територію всього підприємства**;дослідженнями шумового впливу на межі його санітарно-захисної зони з періодичністю 1 раз на рік під час експлуатації полігона. ***Вимоги цього пункту не застосовуються для полігонів, які розташовано в межах підприємства-власника полігону.***Не має сенсу моніторити вплив полігону на довкілля якщо він розташаваний між аглодоменним, сталеплавильним та коксохімічним виробництвами та має спільну СЗЗ з цими виробництвами. Для таких полігонів потрібні окремі умови моніторингу, це стосується пп.19-22 цих пропозицій | Розділ ХІ пункт 7На кожному полігоні оператор полігона зобов’язаний виконувати заходи програми моніторингу полігона та забезпечувати проведення лабораторного контролю за:станом атмосферного повітря у виробничій зоні полігона та на межі його санітарно-захисної зони з періодичністю 1 раз на квартал під час експлуатації полігона та 1 раз на пів року під час догляду за полігоном, після припинення його експлуатації;станом підземних вод через спостережні свердловини з періодичністю 1 раз на квартал під час експлуатації полігона та 1 раз на пів року під час догляду за полігоном, після припинення його експлуатації;станом поверхневих вод, якщо вони потрапляють в межі його санітарно-захисної зони, з періодичністю 1 раз на квартал під час експлуатації полігона та 1 раз на пів року під час догляду за полігоном, після припинення його експлуатації;дослідженням ґрунту на території полігона та на межі його санітарно-захисної зони з періодичністю 1 раз на пів року під час експлуатації полігона та під час догляду за полігоном, після припинення його експлуатації; | **Не враховано.**Положення відповідає вимогам Державних санітарних правил планування та забудови населених пунктів, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 19 червня 1996 року № 173. Пунктом 5.4. Державних санітарних правил планування та забудови населених пунктів, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 19 червня 1996 року № 173 визначено: Промислові, сільськогосподарські та інші об'єкти, що є джерелами забруднення навколишнього середовища хімічними, фізичними та біологічними факторами, при неможливості створення безвідходних технологій повинні відокремлюватись від житлової забудови санітарно-захисними зонами.Санітарно-захисну зону слід встановлювати від джерел шкідливості до межі житлової забудови, ділянок громадських установ, будинків і споруд, в тому числі дитячих, навчальних, лікувально-профілактичних установ, закладів соціального забезпечення, спортивних споруд та ін., а також територій парків, садів, скверів та інших об'єктів зеленого будівництва загального користування, ділянок оздоровчих та фізкультурно-спортивних установ, місць відпочинку, садівницьких товариств та інших, прирівняних до них об'єктів, в тому числі: - для підприємств з технологічними процесами, які є джерелами забруднення атмосферного повітря шкідливими, із неприємним запахом хімічними речовинами та біологічними факторами, безпосередньо від джерел забруднення атмосфери організованими викидами (через труби, шахти) або неорганізованими викидами (через ліхтарі будівель, димлячі і паруючі поверхні технологічних установок та інших споруд тощо), а також від місць розвантаження сировини, промпродуктів або відкритих складів; - для підприємств з технологічними процесами, які є джерелами шуму, ультразвуку, вібрації, статичної електрики, електромагнітних та іонізуючих віпромінювань та інших шкідливих факторів - від будівель, споруд та майданчиків, де встановлено обладнання (агрегати, механізми), що створює ці шкідливості; - для теплових електростанцій, промислових та опалювальних котелень - від димарів та місць зберігання і підготовки палива, джерел шуму; - для санітарно-технічних споруд та установок комунального призначення, а також сільськогосподарських підприємств та об'єктів - від межі об'єкта.8.33. Розміри санітарно-захисних зон від майданчиків-накопичувачів промвідходів до сельбищної території визначаються видом, агрегатним станом і класом небезпеки відходів: - для териконів і відвалів гірничодобувної промисловості, золошламових сумішей металургійних підприємств і об'єктів енергетики встановлюються розрахунковим методом, але не менше 300 м; - для шламонакопичувачів хімічних підприємств, полігонів знезаражування і поховання токсичних промислових відходів, місць термічного знезаражування промислових відходів санітарно-захисна зона прирівнюється до першого класу хімічних підприємств і виробництв (додаток № 4) |
| 20 | Розділ ХІ пункт 9За текстомРезультати вимірювання показників стану підземних вод між спостережними свердловинами ***можуть змінюватись з урахуванням рельєфу місцевості та геологічних показників, розміщеними вздовж потоку***Існують випадки, коли поруч з полігоном (див. р.4 п.1) присутні декілька інших об’єктів оброблення, які своєю діяльністю можуть значно впливати на показники підземних вод.ДСанПіН 2.2.4-171-10 встановлють вимоги до безпечності та якості питної води, призначеної для споживання людиною, а також правила виробничого контролю та державного санітарно-епідеміологічного нагляду у сфері питного водопостачання населення. Свердловини для контролю за якістю підземних вод на промислових полігонах не відносяться до свердловин питного водопостачання. | Розділ ХІ пункт 9Дослідження підземних вод має проводитись через спостережні свердловини, які повинні бути розміщені в щонайменше трьох місцях, одне з яких розташоване вище за потоком підземних вод полігона, а два інші – нижче за потоком. Дослідження підземних вод проводиться за рівнем, а також за санітарно-хімічними і санітарно-мікробіологічними показниками. Повний перелік показників забруднюючих речовин повинен відповідати програмі моніторингу полігона, розробленій згідно з пунктом 2 цього розділу. Результати вимірювання показників стану підземних вод не мають змінюватись між спостережними свердловинами, розміщеними вздовж потоку, або без урахування фонових концентрацій не повинні перевищувати допустимі нормативи якості для питної води відповідно до Державних санітарних норм та правил «Гігієнічні вимоги до води питної, призначеної для споживання людиною», затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 12 травня 2010 року № 400, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 01 липня 2010 року за № 452/17747 (ДСанПіН 2.2.4-171-10). | **Не враховано.**Дані ДсанПін однозначно визначають якість води для подальшого використання для господарсько-побутових потреб. |
| 21 | Розділ ХІ пункт 10Дослідження поверхневих вод має проводитись у двох місцях, що розміщені на відстані 50-100 м нижче та вище за течією ***або відповідно вимог Дозволу на спеціальне водокористування у разі, якщо полігон є внутрішнім об’єктом підприємства.*** Дослідження проводиться за санітарно-хімічними та санітарно-мікробіологічними показниками. Повний перелік показників забруднюючих речовин та остаточні місця відбору проб води повинні відповідати Програмі моніторингу полігона, сформованій згідно з пунктом 2 цього розділу.Відстань точок відбору проб поверхневої води встановлюється Дозволом на СВК | Розділ ХІ пункт 10Дослідження поверхневих вод має проводитись у двох місцях, що розміщені на відстані 50-100 м нижче та вище за течією. Дослідження проводиться за санітарно-хімічними та санітарно-мікробіологічними показниками. Повний перелік показників забруднюючих речовин та остаточні місця відбору проб води повинні відповідати програмі моніторингу полігона, розробленій згідно з пунктом 2 цього розділу. | **Враховано.** У зв’язку з редакційними змінами пункт 10 вважати пунктом 9.9. Дослідження поверхневих вод має проводитись у двох місцях, що розміщені на відстані 50-100 м нижче та вище за течією та з урахуванням вимог дозволу на спеціальне водокористування (у разі наявності).Дослідження проводиться за санітарно-хімічними та санітарно-мікробіологічними показниками.Повний перелік показників забруднюючих речовин та остаточні місця відбору проб води повинні відповідати програмі моніторингу полігона, розробленій згідно з пунктом 2 цього розділу. |
| 22 | Розділ ХІ пункт11Дослідження ґрунту проводиться за санітарно-хімічними та санітарно-мікробіологічними показниками (за наявності показників у Програмі моніторингу полігона) у чотирьох напрямках через кожні 50 метрів протягом всієї санітарно-захисної зони. Повний перелік показників забруднюючих речовин та місця відбору проб ґрунту повинні відповідати Програмі моніторингу полігона, сформованій згідно з пунктом 2 цього розділу.***Вимоги даного пункту не поширюються на полігони, які знаходяться в межах виробничих зон підприємства та полігони, санітарно-захисні смуги яких охоплюють територію всього підприємства.*** Результати вимірювання показників стану ґрунту не повинні перевищувати допустимий вміст хімічних речовин у ґрунті відповідно до Гігієнічних регламентів допустимого вмісту хімічних речовин у ґрунті, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 14 липня 2020 року № 1595, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 31 липня 2020 року за № 722/35005, та відповідати санітарно-гігієнічним показникам придатності ґрунту ділянки під забудову населеного пункту відповідно до Державних санітарних правил планування та забудови населених пунктів, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 19 червня 1996 року № 173, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 24 липня 1996 року за № 379/1404.Моніторинг це система спостереження яка виконується для аналізу, прогнозуванню змін навколишнього середовища та прийняття рішень, наприклад, щодо збільшення контрольних точок або зменшення, щодо змін у напрямках виконання досліджень за якими спостерігається аномальні значення й таке інше. Встановлювати єдині вимоги щодо проведення моніторингу недоцільно. Не зрозуміло, якщо полігон в межах підприємства і СЗЗ розроблено для всього підприємства, то проби ґрунту треба відбирати протягом всієї СЗЗ і як бути з підприємствами-сусідами, які розташовані впритул до полігону. Відсутня норма відбору проб ґрунту на території полігону (див. п.18 цих пропозицій), хоча у нашому випадку це неможливо зробити | Розділ ХІ пункт11Дослідження ґрунту проводиться за санітарно-хімічними та санітарно-мікробіологічними показниками (за наявності показників у програмі моніторингу полігона) у чотирьох напрямках через кожні 50 метрів протягом всієї санітарно-захисної зони. Повний перелік показників забруднюючих речовин та місця відбору проб ґрунту повинні відповідати програмі моніторингу полігона, розробленій згідно з пунктом 2 цього розділу.Відсутня норма  Результати вимірювання показників стану ґрунту не повинні перевищувати допустимий вміст хімічних речовин у ґрунті відповідно до Нормативів гранично допустимих концентрацій небезпечних речовин у ґрунтах, а також переліку таких речовин, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 15 грудня 2021 року № 1325 та відповідати санітарно-гігієнічним показникам придатності ґрунту ділянки під забудову населеного пункту відповідно до Державних санітарних правил планування та забудови населених пунктів, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 19 червня 1996 року № 173, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 24 липня 1996 року за № 379/1404. | **Не враховано.** Положення відповідає вимогам Державних санітарних правил планування та забудови населених пунктів, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 19 червня 1996 року № 173. Пунктом 5.4. Державних санітарних правил планування та забудови населених пунктів, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 19 червня 1996 року № 173 визначено: Промислові, сільськогосподарські та інші об'єкти, що є джерелами забруднення навколишнього середовища хімічними, фізичними та біологічними факторами, при неможливості створення безвідходних технологій повинні відокремлюватись від житлової забудови санітарно-захисними зонами.Санітарно-захисну зону слід встановлювати від джерел шкідливості до межі житлової забудови, ділянок громадських установ, будинків і споруд, в тому числі дитячих, навчальних, лікувально-профілактичних установ, закладів соціального забезпечення, спортивних споруд та ін., а також територій парків, садів, скверів та інших об'єктів зеленого будівництва загального користування, ділянок оздоровчих та фізкультурно-спортивних установ, місць відпочинку, садівницьких товариств та інших, прирівняних до них об'єктів, в тому числі: - для підприємств з технологічними процесами, які є джерелами забруднення атмосферного повітря шкідливими, із неприємним запахом хімічними речовинами та біологічними факторами, безпосередньо від джерел забруднення атмосфери організованими викидами (через труби, шахти) або неорганізованими викидами (через ліхтарі будівель, димлячі і паруючі поверхні технологічних установок та інших споруд тощо), а також від місць розвантаження сировини, промпродуктів або відкритих складів; - для підприємств з технологічними процесами, які є джерелами шуму, ультразвуку, вібрації, статичної електрики, електромагнітних та іонізуючих віпромінювань та інших шкідливих факторів - від будівель, споруд та майданчиків, де встановлено обладнання (агрегати, механізми), що створює ці шкідливості; - для теплових електростанцій, промислових та опалювальних котелень - від димарів та місць зберігання і підготовки палива, джерел шуму; - для санітарно-технічних споруд та установок комунального призначення, а також сільськогосподарських підприємств та об'єктів - від межі об'єкта.8.33. Розміри санітарно-захисних зон від майданчиків-накопичувачів промвідходів до сельбищної території визначаються видом, агрегатним станом і класом небезпеки відходів: - для териконів і відвалів гірничодобувної промисловості, золошламових сумішей металургійних підприємств і об'єктів енергетики встановлюються розрахунковим методом, але не менше 300 м; - для шламонакопичувачів хімічних підприємств, полігонів знезаражування і поховання токсичних промислових відходів, місць термічного знезаражування промислових відходів санітарно-захисна зона прирівнюється до першого класу хімічних підприємств і виробництв (додаток № 4) |
| 23 | Розділ ХІ пункт 12Результати вимірювання шумового впливу не повинні перевищувати допустимі рівні шуму відповідно до Державних санітарних норм допустимих рівнів шуму в приміщеннях житлових та громадських будинків і на території житлової забудови, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 22 лютого 2019 року № 463, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 20 березня 2019 року за № 281/33252. ***Вимоги даного пункту не поширюються на полігони, які знаходяться в межах виробничих зон підприємства та полігони, санітарно-захисні смуги яких охоплюють територію всього підприємства.*** | Розділ ХІ пункт 12Результати вимірювання шумового впливу не повинні перевищувати допустимі рівні шуму відповідно до Державних санітарних норм допустимих рівнів шуму в приміщеннях житлових та громадських будинків і на території житлової забудови, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 22 лютого 2019 року № 463, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 20 березня 2019 року за № 281/33252. | **Не враховано.** Положення відповідає вимогам Державних санітарних правил планування та забудови населених пунктів, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 19 червня 1996 року № 173. Пунктом 5.4. Державних санітарних правил планування та забудови населених пунктів, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 19 червня 1996 року № 173 визначено: Промислові, сільськогосподарські та інші об'єкти, що є джерелами забруднення навколишнього середовища хімічними, фізичними та біологічними факторами, при неможливості створення безвідходних технологій повинні відокремлюватись від житлової забудови санітарно-захисними зонами.Санітарно-захисну зону слід встановлювати від джерел шкідливості до межі житлової забудови, ділянок громадських установ, будинків і споруд, в тому числі дитячих, навчальних, лікувально-профілактичних установ, закладів соціального забезпечення, спортивних споруд та ін., а також територій парків, садів, скверів та інших об'єктів зеленого будівництва загального користування, ділянок оздоровчих та фізкультурно-спортивних установ, місць відпочинку, садівницьких товариств та інших, прирівняних до них об'єктів, в тому числі: - для підприємств з технологічними процесами, які є джерелами забруднення атмосферного повітря шкідливими, із неприємним запахом хімічними речовинами та біологічними факторами, безпосередньо від джерел забруднення атмосфери організованими викидами (через труби, шахти) або неорганізованими викидами (через ліхтарі будівель, димлячі і паруючі поверхні технологічних установок та інших споруд тощо), а також від місць розвантаження сировини, промпродуктів або відкритих складів; - для підприємств з технологічними процесами, які є джерелами шуму, ультразвуку, вібрації, статичної електрики, електромагнітних та іонізуючих віпромінювань та інших шкідливих факторів - від будівель, споруд та майданчиків, де встановлено обладнання (агрегати, механізми), що створює ці шкідливості; - для теплових електростанцій, промислових та опалювальних котелень - від димарів та місць зберігання і підготовки палива, джерел шуму; - для санітарно-технічних споруд та установок комунального призначення, а також сільськогосподарських підприємств та об'єктів - від межі об'єкта.8.33. Розміри санітарно-захисних зон від майданчиків-накопичувачів промвідходів до сельбищної території визначаються видом, агрегатним станом і класом небезпеки відходів: - для териконів і відвалів гірничодобувної промисловості, золошламових сумішей металургійних підприємств і об'єктів енергетики встановлюються розрахунковим методом, але не менше 300 м; - для шламонакопичувачів хімічних підприємств, полігонів знезаражування і поховання токсичних промислових відходів, місць термічного знезаражування промислових відходів санітарно-захисна зона прирівнюється до першого класу хімічних підприємств і виробництв (додаток № 4) |
| 24 | Розділ ХІ пункт 22Виключити(включено в п.4 розділу 1 як виняток для металургійної та коксохімічної промисловості)Полігони знаходяться в межах підприємства. В свою чергу дані гідрометеорологічного центру надаються на відповідний населений пункт в межах якого знаходиться підприємство (полігон). Відповідно надання інформації про гідрометеорологічні показники полігону є неможливим | Розділ ХІ пункт 22Під час експлуатації полігона та під час періоду догляду за ним оператор полігона та/або власник полігона повинні забезпечувати моніторинг гідрометеорологічних параметрів атмосферного повітря, що підлягають моніторингу на полігоні, з періодичністю, яка наведена програмі моніторингу полігона. Моніторинг може здійснюватися шляхом проведення польових вимірювань у визначених місцях на полігоні згідно з програмою моніторингу полігона, або на основі даних, які надаються найближчим гідрометеорологічним центром. Оператор полігона повинен зазначити спосіб вимірювання гідрометеорологічних параметрів атмосферного повітря в програмі моніторингу полігона. | **Не враховано.**Гідрометеорологічний центр, це орган, що здійснює вимірювання, а не що здійснює діяльність у сфері цього наказу. |
| 25 | Розділ ХІ пункт 27Виключити(включено в п.4 розділу 1 як виняток для металургійної та коксохімічної промисловості)Птахи не гніздяться на полігонах для промислових відходів металургійних та коксохімічних підприємств. Потреба у відлякуванні або знищенні птахів відсутня, т.я. вони не спричиняють шкоди полігонам (не розносять навкруги відходи, не гніздуються). Скоріш за все це відноситься до полігонів ТПВ | Розділ ХІ пункт 27Відлякування птахів на полігоні має забезпечуватись за допомогою спеціального звукового або біоакустичного обладнання. Знищення птахів та місць їх гніздування за допомогою отруйних речовин заборонено. | **Не враховано.**Відсутні наявні релевантні дані, що птахи не гніздяться на полігонах підприємств металургії та коксохімічних підприємствах. |
| **Європейська Бізнес Асоціація** |
| **І. Загальні Положення** |
| 1 | 3. Ці Правила поширюються на полігони, що експлуатуються, полігони, що прийняті в експлуатацію після набрання чинності цими Правилами, полігони, що припинили експлуатацію та рекультивуються, полігони, за якими здійснюється догляд після припинення їх експлуатації.Положення відсутнє.З 1 січня 2030 року забороняється експлуатація місць розміщення відходів (полігонів, звалищ), що не оснащені системами вилучення та знешкодження біогазу та фільтрату, системами моніторингу викидів в атмосферне повітря та моніторингу забруднення ґрунтів і підземних вод.Компанії-члени Асоціації відмічають, що наказом Міндовкілля «Про визнання такими, що втратили чинність, деяких наказів» №578 від 18 серпня 2023 року, паспорти місць видалення відходів були скасовані. При цьому відповідно до пункту 27 частини 1 статті 1 Закону України «Про управління відходами» №2320-IX від 20 червня 2022 року (далі – Закон №2320-IX) «полігон – місце захоронення відходів, призначене для їх розміщення на поверхні чи під поверхнею (підземне) землі, включаючи: внутрішні місця для видалення відходів, на яких утворювач відходів – суб’єкт господарювання здійснює видалення власних відходів на місці утворення; постійні місця, на яких відходи розміщуються понад один рік». У зв’язку з цим, просимо внести зміни в це положення з метою його актуалізації.Пропонуємо викласти це положення в редакції, що узгоджуватиметься із пунктом 5 розділу XI «Прикінцеві та перехідні положення» Закону №2320-IX. | 3. Ці Правила поширюються на полігони, що експлуатуються, полігони, що прийняті в експлуатацію після набрання чинності цими Правилами, полігони, що припинили експлуатацію та рекультивуються, полігони, за якими здійснюється догляд після припинення їх експлуатації та місця розміщення відходів, що не є небезпечними, які мають у наявності паспорта місць видалення відходів та щодо яких регіональним та місцевим планом управління відходами передбачено продовження строку їх експлуатації. Місця розміщення відходів (полігони, звалища), що експлуатуються, мають бути приведені у відповідність до цих Правил до 1 січня 2030 року. Положення відсутнє. | **Не враховано.**З метою надання рівних можливостей усім суб’єктам господарювання, до проєкту наказу включені паспортизовані місця розміщення відходів. Положення проєкту наказу не суперечить вимогам викладеним у Законі, а доповнює його. |
| 2 | 4. Ці правила поширюються також на полігони діючих суб’єктів господарювання у сфері металургійної та коксохімічної промисловості за винятком: пункту 3, абзацу третього пункту 5, абзацу сьомого, восьмого, десятого пункту 8 Розділу ІІ, абзацу другого пункту 3 Розділу ІІІ, пунктів 3, 4, 7, 8, 17 Розділу IV, пунктів 10 – 12, 15Розділу V, пунктів 1 – 4, 6 – 18 Розділу VI, пунктів 6, 8 – 11, 14 – 20, 25 Розділу VII, пунктів 2, 6, 7 Розділу X, пунктів 15 – 20, 23, 25 – 28 Розділу XI цих Правил.<…>Експерти Асоціації пропонують доповнити перелік положень Проєкту Правил, які не поширюються на полігони, розташовані в межах діючих підприємств металургійної та коксохімічної промисловості, у зв’язку з неможливістю виконання відповідних вимог або їх нерелевантністю.Наприклад, як зазначають компанії-члени Асоціації, виконання заходу, запропонованого абзацом 2 пункту 3 розділу ІІІ Проєкту Правил, щодо запобігання або зменшення виділення запахів і пилу, шуму від виробничих процесів та транспорту на території полігона не є можливим, оскільки полігони знаходяться в межах виробничої зони підприємств. Окрім цього, пропоновані пунктами 18 та 19 розділу VII Проєкту Правил заходи зі створення ізолюючого/ізоляційного шару, на переконання представників бізнесу, не є доцільними при формуванні, наприклад, шлакових відвалів, що утворюються в результаті діяльності металургійного підприємства. Крім того, пропоноване пунктом 28 розділу ХІ Проєкту Правил встановлення обладнання для відлякування птахів не є релевантним, адже птахи не гніздяться на полігонах підприємств металургії та коксохімічних підприємствах. | 4. Ці правила поширюються також на полігони діючих суб’єктів господарювання у сфері металургійної та коксохімічної промисловості за винятком: пункту 3, абзацу третього пункту 5, абзацу сьомого, восьмого, десятого пункту 8 Розділу ІІ, пунктів 3, 4, 7, 8, 17 Розділу IV, пунктів 10 – 12, 15 Розділу V, пунктів 1 – 4, 6 – 18 Розділу VI, пунктів 6, 8 – 11, 14 – 17, 20, 25 Розділу VII, пунктів 15 – 20, 25 – 27 Розділу XI цих Правил.<…> | **Не враховано.** У зв’язку з відсутністю актуальних релевантних даних щодо неможливості забезпечення запобігання зменшення виділення запаху і пилу шуму на території полігона.Щодо доцільності виконання вимог зі створення ізолюючого/ізоляційного шару, відсутні обґрунтовуючи матеріали для виключення цієї вимоги. Відсутні наявні релевантні дані, що птахи не гніздяться на полігонах підприємств металургії та коксохімічних підприємствах. |
| 3 | 7. У цих Правилах терміни вживаються в такому значенні:<…>ізолюючий матеріал – природній або штучний матеріал, що застосовується для укриття полігона та мінімізує проникнення в його тіло стічних (дощових, снігових) вод, розповсюдження шкідливих речовин, пилу з відходів, хвороботворних організмів та неприємних запахів і перешкоджає вільному поширенню вогню;Інертні відходи дозволено використовувати як ізолюючий матеріал згідно з абзацом 4 пункту 6 розділу ІІ Проєкту Правил. Пропонуємо привести у відповідність редакцію положення. | 7. У цих Правилах терміни вживаються в такому значенні:<…>ізолюючий матеріал – природній або штучний матеріал, що застосовується для укриття полігона та мінімізує проникнення в його тіло стічних (дощових, снігових) вод, розповсюдження шкідливих речовин, пилу з відходів, хвороботворних організмів та неприємних запахів і перешкоджає вільному поширенню вогню; | **Не враховано**Інертні відходи не є класифікатором укривного матеріалу. |
| **II. Класи полігонів, критерії приймання відходів на полігони для відходів та заборона захоронення** |
| 1 | 2. На полігон дозволяється приймати тільки відходи, про які наявна інформація щодо складу і властивостей, та які відповідають переліку відходів, що наведений в дозволі на здійснення операцій з оброблення відходів, в разі захоронення небезпечних відходів – в ліцензії на здійснення господарської діяльності з управління небезпечними та відповідають критеріям приймання відходів на полігон для відходів, визначених у додатках 1 – 4 до цих Правил.За інформацією компаній-членів Асоціації, наразі в Україні відсутня єдина методика визначення вилуговування та зміни стану відходів у довгостроковій перспективі. Відтак, з метою уникнення неоднозначного розуміння пропонуємо виключити це уточнення з редакції положення. | 2. На полігон дозволяється приймати тільки відходи про які наявна інформація щодо складу і властивостей, здатності до вилуговування, зміні їхнього стану в довгостроковій перспективі, та які відповідають переліку відходів, що наведений в дозволі на здійснення операцій з оброблення відходів, в разі захоронення небезпечних відходів – в ліцензії на здійснення господарської діяльності з управління небезпечними та відповідають критеріям приймання відходів на полігон для відходів, визначених у додатках 1 – 4 до цих Правил. | **Не враховано.**Перелік стандартів, що застосовуються для випробування на відповідність критеріям приймання відходів, зазначено в Додатку 6 до проєкту наказу, в том числі на вилуговування. Зазначені стандарти містяться в каталогу національних стандартів та кодексів усталеної практики, який розміщено на офіційному веб-сайті національного органу стандартизації uas.org.ua (Головна сторінка > Національний фонд нормативних документів > Каталог національних стандартів та кодексів усталеної практики) |
| **III. Організаційні заходи забезпечення експлуатації полігонів** |
| 1 | 3. Під час експлуатації полігона оператор полігона вживає заходи для запобігання або максимального зменшення негативного впливу полігона протягом усього його життєвого циклу на навколишнє природнє середовище, зокрема на підземні та поверхневі води, ґрунт і атмосферне повітря, а також для зменшення парникового ефекту та ризику для здоров’я людини, у тому числі шляхом:запобігання або зменшення виділення запахів і пилу, шуму від виробничих процесів та транспорту на території полігона, кількості птахів, шкідників та комах, утворення аерозолів;запобігання займанню/самозайманню відходів та розповсюдженню відходів з полігона на дороги та прилеглі території;захисту від аварій та обмеження їх наслідків.Полігон повинен бути обладнаний таким чином, щоб бруд, що утворюється на полігоні, не поширювався на дороги загального користування та прилеглі території.Пропонуємо визначити, що вимоги цього пункту не застосовуються для полігонів, які розташовано в межах виробничої зони підприємства. | 3. Під час експлуатації полігона оператор полігона вживає заходи для запобігання або максимального зменшення негативного впливу полігона протягом усього його життєвого циклу на навколишнє природнє середовище, зокрема на підземні та поверхневі води, ґрунт і атмосферне повітря, а також для зменшення парникового ефекту та ризику для здоров’я людини, у тому числі шляхом:запобігання або зменшення виділення запахів і пилу, шуму від виробничих процесів та транспорту на території полігона, кількості птахів, шкідників та комах, утворення аерозолів;запобігання займанню/самозайманню відходів та розповсюдженню відходів з полігона на дороги та прилеглі території;захисту від аварій та обмеження їх наслідків.Полігон повинен бути обладнаний таким чином, щоб бруд, що утворюється на полігоні, не поширювався на дороги загального користування та прилеглі території. | **Не враховано.** У зв’язку з відсутністю актуальних релевантних даних щодо неможливості забезпечення запобігання зменшення виділення запаху і пилу шуму на території полігона.Щодо доцільності виконання вимог зі створення ізолюючого/ізоляційного шару, відсутні обґрунтовуючи матеріали для виключення цієї вимоги. Відсутні наявні релевантні дані, що птахи не гніздяться на полігонах підприємств металургії та коксохімічних підприємствах. |
| 2 | 11. На полігоні, що експлуатується, оператор полігона по кожному виду відходів повинен вести їх облік за масою, джерелами утворення, даними про утворювача відходів та робочими картами/відсіками полігона, де було складовано/розміщено відходи, згідно з вимогами Порядку ведення державного обліку відходів та подання звітності, затвердженого Міндовкілля.13. За результатами топографічних досліджень або проведення геологорозвідувальних робіт, об’єм фактично розміщених відходів на полігоні може бути змінений.Пропонуємо уточнити, що облік повинен вестись за масою.За інформацією компаній-членів Асоціації, після довготривалого зберігання відходи ущільнюються. Крім того, на полігоні можуть знаходитися підприємства, які займаються сортуванням, фракціонуванням відходів та їх вивезенням на утилізацію або для вторинного використання в якості сировинних замінників. Таким чином, об’єм фактично розміщених відходів змінюється та підлягає коригуванню. | 11. На полігоні, що експлуатується, оператор полігона по кожному виду відходів повинен вести їх облік за обсягом, джерелами утворення, даними про утворювача відходів та робочими картами/відсіками полігона, де було складовано/розміщено відходи, згідно з вимогами Порядку ведення державного обліку відходів та подання звітності, затвердженого Міндовкілля.Положення відсутнє. | **Не враховано.** Відповідно до пункту 4 частини першої статті 15 Закону України «Про управління відходами»:4. Передача суб’єктам господарювання у сфері управління відходами відходів (крім побутових відходів) з метою збирання, перевезення та оброблення здійснюється на підставі договору, укладеного відповідно до законодавства, в якому зазначається код відходів згідно з Національним класифікатором відходів, їх обсяг, найменування та код операції з відновлення та/або видалення відходів.Порядок обліку відходів буде затверджено наказом Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про затвердження Порядку ведення державного обліку відходів та подання звітності та Типової форми обліку відходів».Через невизначеність підстав для проведення топографічних досліджень або геологорозвідувальних робіт та їх періодичності.Крім того, експлуатація полігонів має здійснюватися відповідно до проектної, експлуатаційної і дозвільної документації**.**Вимоги щодо організаційних заходів забезпечення експлуатації полігонів відповідають положенням Директиви 1999/31. |
| **IV. Технічні заходи забезпечення експлуатації полігонів** |
| 1 | 1. Доступ на полігон, на якому здійснюється приймання відходів від інших суб’єктів господарювання та фізичних осіб, має бути обмежений в’їзд через КПП з воротами, які мають залишатися зачиненими в позаробочий час та огорожею, улаштованою по всьому периметру полігона (у разі можливості), що унеможливлює вхід сторонніх осіб на територію полігону. Територія полігона для небезпечних відходів повинна мати огорожу з пристроєм автоматичної охоронної сигналізації.Як зазначають представники бізнесу, улаштування огорожі по всьому периметру полігона не завжди є можливим, оскільки існують випадки, коли територія полігону межує з іншими місцями розміщення відходів або місцями розміщення відходів інших суб’єктів господарювання. Наприклад, можуть бути розміщені поряд шлаковий відвал та шламонакопичувач, між якими проходить спільний автошлях. Також поблизу шлакового відвалу може знаходитися територія з радіоактивними відходами, і між ними також може бути спільний автошлях. Беручи до уваги зазначене, пропонуємо передбачити уточнення цього положення. | 1. Доступ на полігон, на якому здійснюється приймання відходів на полігон від інших суб’єктів господарювання та фізичних осіб, має бути обмежений в’їзд через КПП з воротами, які мають залишатися зачиненими в позаробочий час та огорожею, улаштованою по всьому периметру полігона. Територія полігона для небезпечних відходів повинна мати огорожу з пристроєм автоматичної охоронної сигналізації. | **Не враховано.**У зв’язку з додатковими ризиками, що несуть не огороджені полігони: змішування відходів з різних полігонів; доступ сторонніх осіб, що можуть потрапити на полігон. |
| 2 | 10. Техніку, машини, механізми та устаткування, що використовують на полігоні, необхідно зберігати в господарській зоні полігона – у приміщеннях (боксах, навісах), які мають відповідну розмітку, та/або на спеціально відведених майданчиках.За інформацією компаній-членів Асоціації, в деяких підприємствах автотранспорт розміщується на спеціальному майданчику зі шлаковим покриттям, на якому неможливо виконати розмітку. Враховуючи цю специфіку, пропонуємо уточнити редакцію положення. | 10. Техніку, машини, механізми та устаткування, що використовують на полігоні, необхідно зберігати в господарській зоні полігона – у приміщеннях (боксах, навісах) та/або на спеціально відведених майданчиках, які мають відповідну розмітку. | **Не враховано.**Наявність додаткових ризиків щодо змінення розташування небезпечних відходів на полігоні. |
| 3 | 16. Для здійснення експлуатації полігона мають бути розроблені та зберігатися протягом його життєвого циклу проектна документація на полігон та технологічні інструкції.Проєкт Правил, окрім цього пункту, не містить згадок про плани організації робіт із захоронення відходів, а також чітких правил щодо їх реалізації. Представники бізнесу вважають, що це питання може бути включене, наприклад, окремим розділом, в проєктну документацію чи технологічні інструкції. У зв’язку з цим, пропонуємо внести відповідні зміни в це положення. | 16. Для здійснення експлуатації полігона мають бути розроблені та зберігатися протягом його життєвого циклу технологічні плани організації робіт із захоронення відходів, на яких позначаються робочі карти.Проєкт Правил, окрім цього пункту, не містить згадок про плани організації робіт із захоронення відходів, а також чітких правил щодо їх реалізації. Представники бізнесу вважають, що це питання може бути включене, наприклад, окремим розділом, в проєктну документацію чи технологічні інструкції. У зв’язку з цим, пропонуємо внести відповідні зміни в це положення. | **Не враховано.**Технологічні плани організації робіт із захоронення відходів, на яких позначаються робочі карти є частиною проєктної документації на полігони. |
| **VII. Захоронення відходів на полігоні** |
| 1 | 1. Для забезпечення стабільності тіла полігона захоронення відходів необхідно здійснювати у такий спосіб, щоб забезпечити стабільність накопиченої маси відходів, уникнення їх зсування, обвалу та займання, а також периферійних та опорних насипів та інших технічних споруд полігона.Забезпечення стабільності тіла полігона здійснюється:з максимальним збереженням природного рельєфу;створенням оптимальних ухилів для збору поверхневих вод та відведення, у тому числі обмеження доступу води до тіла полігона;з урахуванням геологічних, гідрогеологічних і гідрологічних умов, технології захоронення та вимог до мінімальних ухилів гребня;забезпечення, якщо це можливо, самопливним відведенням стічних вод до водозабірної споруди, очисними спорудами та відповідними водозаборами.На переконання експертів Асоціації, вимога щодо верхнього ізоляційного екрану помилково потрапила до розділу VII Проєкту Правил, яким встановлюються вимоги саме до захоронення відходів на полігоні. Так, згідно із пунктом 7 Розділу IX Проєкту Правил, яким встановлюються вимоги до рекультивації полігонів, «верхній захисний комбінований екран поверхні полігона влаштовується після його закриття і закінчення активної усадки тіла полігона, досягнення ним стабільного стану», а не під час його експлуатації. Враховуючи зазначене, пропонуємо виключити відповідне уточнення в цьому положенні. | 1. Для забезпечення стабільності тіла полігона захоронення відходів необхідно здійснювати у такий спосіб, щоб забезпечити стабільність накопиченої маси відходів, уникнення їх зсування, обвалу та займання, а також периферійних та опорних насипів та інших технічних споруд полігона.Забезпечення стабільності тіла полігона здійснюється:з максимальним збереженням природного рельєфу;створенням оптимальних ухилів для збору поверхневих вод та відведення, у тому числі обмеження доступу води до тіла полігона;з урахуванням геологічних, гідрогеологічних і гідрологічних умов, технології захоронення та вимог до мінімальних ухилів гребня та ухилів верхнього ізоляційного екрана;забезпечення, якщо це можливо, самопливним відведенням стічних вод до водозабірної споруди, очисними спорудами та відповідними водозаборами. | **Не враховано.**Якщо необхідно облаштування верхнього ізоляційного екрану, то він облаштовується.  |
| 2 | 19. Для утворення ізоляційного шару можуть використовуватися матеріали або відходи, якщо за результатами випробувань встановлено, що вони відповідають критеріям приймання відходів на полігон для інертних відходів, а також відходи, якщо за результатами вилуговування їх показники не перевищують значення, встановлені в додатку 2 до цих Правил.Положення відсутнє.Запропоноване Проєктом Правил обмеження щодо використання відходів для утворення ізоляційного шару, за інформацією компаній-членів Асоціації, є не зовсім актуальним. Наприклад, на полігонах, на яких розміщуються металургійні шлаки, під впливом атмосферних опадів відбувається їх часткова цементація за рахунок вмісту оксиду кальцію (СаО), що робить можливим використання шлаків у якості ізоляційного шару. | 19. Для утворення ізоляційного шару можуть використовуватися матеріали або відходи, якщо за результатами випробувань встановлено, що вони відповідають критеріям приймання відходів на полігон для інертних відходів, а також відходи, якщо за результатами вилуговування їх показники не перевищують значення, встановлені в додатку 2 до цих Правил.Для виготовлення ізоляційного шару не можна використовувати відходи з такими самими властивостями, що й відходи, що захоронені на такому полігоні. | **Не враховано.** Часткова цементація є хімічною реакцію, що може змінювати властивості відходів. |
| **VIII. Вимоги до припинення експлуатації полігона** |
| 1 | 2. Полігони, щодо яких регіональним та місцевим планом управління відходами передбачено припинення їх експлуатації, повинні припинити свою експлуатацію в порядку, визначеному у пункті 4 цього розділу, відповідно до строку, визначеному в регіональному та місцевому плані управління відходами.Положення відсутнє. | 2. Полігони, щодо яких регіональним та місцевим планом управління відходами передбачено припинення їх експлуатації, повинні припинити свою експлуатацію в порядку, визначеному у пункті 4 цього розділу, відповідно до строку, визначеному в регіональному та місцевому плані управління відходами.Полігони, що експлуатуються та не були приведені у відповідність до цих Правил до 01 січня 2030 року, повинні припинити свою експлуатацію в порядку, визначеному у пункті 4 цього розділу, відповідно до плану припинення експлуатації полігона. | **Не враховано.** Положення не суперечить Закону, а доповнює його. |
| 2 | 3. Оператор полігона розробляє та затверджує план припинення експлуатації полігона, що включає таку інформацію:опис заходів, які необхідно виконати для припинення експлуатації полігона;розрахунок максимальної кількості відходів, які захоронені на полігоні протягом строку його експлуатації;відомості про проєктну (номінальну) потужність та розрахунковий строк експлуатації полігона;детальний опис методів закриття та технологій, включаючи видалення відходів та дезактивацію полігона (у разі необхідності для певних відходів);опис будь-яких інших необхідних заходів, таких як моніторинг підземних вод та управління фільтратом;графік закриття полігона.Як зазначають компанії-члени Асоціації, дезактивація проводиться у разі радіоактивного забруднення або іншого специфічного забруднення. В той же час, більшість промислових відходів не потребують дезактивації, оскільки не містять таких забруднень. З огляду на це, пропонуємо навести відповідне уточнення у положення. | 3. Оператор полігона розробляє та затверджує план припинення експлуатації полігона, що включає таку інформацію:опис заходів, які необхідно виконати для припинення експлуатації полігона;розрахунок максимальної кількості відходів, які захоронені на полігоні протягом строку його експлуатації;відомості про проєктну (номінальну) потужність та розрахунковий строк експлуатації полігона;детальний опис методів закриття та технологій, включаючи видалення відходів та дезактивацію полігона;опис будь-яких інших необхідних заходів, таких як моніторинг підземних вод та управління фільтратом;графік закриття полігона. | **Не враховано.** Положення містить узагальнені вимоги для всіх класів полігонів. У разі наявності відсутності обґрунтованої причини для дезактивації полігона, даний пункт не включається до плану припинення експлуатації полігону.  |
| **IX. Вимоги до рекультивації** |
| 1 | 3. Основними вихідними даними для виконання проєкту рекультивації полігона є:рік відкриття полігона;рік припинення експлуатації;види захоронених відходів;відстань від полігона до найближчих містобудівних об’єктів, км;загальна площа земель, що підлягає рекультивації, га;площа, зайнята безпосередньо відходами, га;загальний об’єм накопичення відходів, тис. тонн;об’єм надходження відходів по роках експлуатації, тис. тонн;висота шару відходів, у т.ч. над рівнем землі, м;верхній шар ізолюючого матеріалу;товщина верхнього шару ізоляції, м;місцевість, на якій розташований полігон (ліс, поле, яр, кар’єр);відомча належність прилеглих земель (територіальні громади);планове використання даної території надалі;відстань від місця навантаження рослинного ґрунту до полігона, км;самозаростання полігона, %;вид рослин, чагарників, дерев;густота травостою, %;вік дерев, років.Компанії-члени Асоціації відмічають, що документація щодо обліку та статистики відходів ведеться із зазначенням даних у тоннах. Крім того, з аналізу пункту 2 розділу IV Проєкту Правил вбачається, що відходи на полігонах обов’язково мають проходити через ваги. Враховуючи це, пропонуємо внести зміни у положення, замінивши одиниці вимірювання об’єму накопичення та надходження відходів з кубічних метрів на тонни. | 3. Основними вихідними даними для виконання проєкту рекультивації полігона є:рік відкриття полігона;рік припинення експлуатації;види захоронених відходів;відстань від полігона до найближчих містобудівних об’єктів, км;загальна площа земель, що підлягає рекультивації, га;площа, зайнята безпосередньо відходами, га;загальний об’єм накопичення відходів, тис. м3;об’єм надходження відходів по роках експлуатації, тис. м3;висота шару відходів, у т.ч. над рівнем землі, м;верхній шар ізолюючого матеріалу;товщина верхнього шару ізоляції, м;місцевість, на якій розташований полігон (ліс, поле, яр, кар’єр);відомча належність прилеглих земель (територіальні громади);планове використання даної території надалі;відстань від місця навантаження рослинного ґрунту до полігона, км;самозаростання полігона, %;вид рослин, чагарників, дерев;густота травостою, %;вік дерев, років. | **Не враховано.** Наведене положення відповідає вимогам діючих ДБН, в частині вимог до рекультивації**.** |
| 2 | 4. Рекультивація полігона проводиться за два етапи: технічний і біологічний.До процесів технічного етапу рекультивації відноситься:стабілізація;виположування і терасування;створення рекультиваційного багатофункціонального покриття;передача ділянки для проведення біологічного етапу рекультивації (за необхідності).Пропонуємо передбачити у положенні можливість самостійного проведення цих робіт власником полігону, враховуючи, зокрема, перспективи розвитку технологій, які на момент припинення роботи полігону можуть дозволяти власнику самостійно здійснювати біологічний етап рекультивації без необхідності передачі ділянки спеціалізованим організаціям. | 4. Рекультивація полігона проводиться за два етапи: технічний і біологічний.До процесів технічного етапу рекультивації відноситься:стабілізація;виположування і терасування;створення рекультиваційного багатофункціонального покриття;передача ділянки для проведення біологічного етапу рекультивації. | **Не враховано.** У разі появі нових технологій, що будуть дозволяти можливість самостійного проведення рекультивації полігонів, питання буде додаткове вивчене. Та у разі необхідності, внесені відповідні зміни. |
| **Х. Догляд за полігоном після припинення експлуатації** |
| 1 | 2. Догляд за полігоном після припинення його експлуатації має включати підтримку цілісності верхнього захисного комбінованого екрану поверхні полігона, забезпечення вилучення та знешкодження фільтрату і, за наявності, біогазу, а також відведення стічних (дощових, снігових) вод (у разі можливості). Перелік заходів догляду за полігоном, які заплановані до реалізації, повинен міститися в інструкції з експлуатації полігона та догляду за ним після припинення його експлуатації.Як зазначають представники бізнесу, у зв’язку з промисловими масштабами та площами полігонів, забезпечення відведення дощових та снігових вод може бути технічно складним, окрім повного накриття всієї території полігону. Враховуючи зазначене, для встановлення більш реалістичних і здійсненних вимог пропонуємо додати уточнення «у разі можливості». | 2. Догляд за полігоном після припинення його експлуатації має включати підтримку цілісності верхнього захисного комбінованого екрану поверхні полігона, забезпечення вилучення та знешкодження фільтрату і, за наявності, біогазу, а також відведення стічних (дощових, снігових) вод. Перелік заходів догляду за полігоном, які заплановані до реалізації, повинен міститися в інструкції з експлуатації полігона та догляду за ним після припинення його експлуатації. | **Не враховано.** Не виконання цих норм несе ризики наслідків, такі як потрапляння осадів по інших прилеглих територіях, на яких можуть захоронюватися відходи, з якими стічні води можуть вступати в реакцію. |
| 2 | 4. Для забезпечення тривалого функціонування верхнього захисного комбінованого екрану поверхні полігона, протягом періоду догляду за полігоном здійснюється його огляд, шляхом його обходу та/або аерозйомки з періодичністю 1 раз на рік. Під час огляду виявляються (за наявністю) та документуються тріщини та зсуви захисного екрану, місця ерозії та просідання його поверхні, а також ділянки з відсутнім рослинним покривом та наявність численних нор гризунів для подальшого ремонту, відновлення або обробки.Експерти Асоціації відмічають, що для здійснення заходів з метою виявлення тріщини та зсувів захисного екрану, місць ерозії та просідання його поверхні, а також ділянки з відсутнім рослинним покривом та наявністю численних нор гризунів для подальшого ремонту, відновлення або обробки необхідне залучення підрядних організацій. З огляду на це, пропонуємо зменшити періодичність оглядів до 1 разу на рік, що дозволить оптимізувати витрати при забезпеченні належного контролю стану полігону. | 4. Для забезпечення тривалого функціонування верхнього захисного комбінованого екрану поверхні полігона, протягом періоду догляду за полігоном здійснюється його огляд, шляхом його обходу та/або аерозйомки з періодичністю 1 раз на квартал. Під час огляду виявляються (за наявністю) та документуються тріщини та зсуви захисного екрану, місця ерозії та просідання його поверхні, а також ділянки з відсутнім рослинним покривом та наявність численних нор гризунів для подальшого ремонту, відновлення або обробки. | **Не враховано.**Збільшення періодичності огляду може призвести до збільшення ризиків негативного впливу. |
| 3 | 6. Під час догляду за полігоном щомісячно проводиться перевірка систем відведення стічних (дощових, снігових) вод (у разі їх наявності), а також, за необхідності, здійснюється їх технічне обслуговування і ремонт.Див. коментар до пункту 2 розділу Х Проєкту Правил. | 6. Під час догляду за полігоном щомісячно проводиться перевірка систем відведення стічних (дощових, снігових) вод, а також, за необхідності, здійснюється їх технічне обслуговування і ремонт. | **Не враховано.** Не виконання цих норм несе ризики наслідків, такі як потрапляння осадів по інших прилеглих територіях, на яких можуть захоронюватися відходи, з якими стічні води можуть вступати в реакцію. |
| 3 | 7. Під час догляду за полігоном для небезпечних відходів необхідно забезпечувати вилучення та знешкодження фільтрату від кожної робочої карти, яка обладнана системами збирання фільтрату.Вилучення та знешкодження фільтрату (у разі утворення), на полігоні для відходів, що не є небезпечними, має забезпечуватись протягом періоду його активного утворення, що характеризується обсягом накопичення, достатнім для роботи локальної очисної споруди.Як зауважують компанії-члени Асоціації, утворення фільтрату на полігонах для відходів, які не є небезпечними, є характерним для полігонів, призначених для захоронення твердих побутових відходів. У зв’язку з цим, пропонуємо внести відповідне уточнення. | 7. Під час догляду за полігоном для небезпечних відходів необхідно забезпечувати вилучення та знешкодження фільтрату від кожної робочої карти, яка обладнана системами збирання фільтрату.Вилучення та знешкодження фільтрату на полігоні для відходів, що не є небезпечними, має забезпечуватись протягом періоду його активного утворення, що характеризується обсягом накопичення, достатнім для роботи локальної очисної споруди. | **Не враховано.**Пункт відповідає вимогам Директиви 1999/31. Стаття 2 (i) «фільтрат» означає будь-яку рідину, що просочується через захоронені відходи та виділяється з полігона або утримується в ньому.Загальні положення I проєкту наказу:фільтрат – будь-яка рідина, що просочується через захороненні відходи та витікає з полігона або утримується в його тіліПоложення не зобов’язує відводити фільтрат у разі його відсутності.  |
| **XI. Контроль та моніторинг полігона** |
| 1 | 6. Для кожного полігона має бути визначена санітарно-захисна зона відповідно до Державних санітарних правил планування та забудови населених пунктів, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 19 червня 1996 року № 173, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 24 липня 1996 року за № 379/1404, та державних будівельних норм.У разі, якщо полігон розташовано на території підприємства, санітарно-захисна зона визначається для всього підприємства.Оператор полігона повинен дотримуватись визначеної санітарно-захисної зони, здійснювати догляд за її станом та проводити прибирання відходів, що були винесені з робочої карти полігона на її територію, у випадках, передбачених інструкцією з експлуатації полігону, та якщо полігон знаходиться за межами підприємства.Компанії-члени Асоціації звертають увагу, що полігони можуть бути розташовані в межах підприємства. У таких випадках більш доцільним є встановлення відповідної санітарно-захисної зони (далі – СЗЗ) для всього підприємства, а не окремо для полігона.Вважаємо таку пропозицію економічно необґрунтованою, адже прибирати потрібно, якщо є забруднення, а не у встановлений проміжок часу відповідно до інструкції з експлуатації полігону, яка враховує всі особливості експлуатації конкретного полігону.Згідно з пунктом 6 розділу ІІІ Проєкту Правил для кожного полігону оператор полігону повинен розробити та затвердити інструкцію з експлуатації полігону та догляду за ним після припинення його експлуатації. В інструкції мають бути враховані специфіка виробничого процесу, наявність та порядок використання техніки, машин, механізмів та устаткування, а також процедури закриття і забезпечення догляду за полігоном, після припинення його експлуатації. Інструкція з експлуатації полігону та догляду за ним після припинення експлуатації розробляється та затверджується до початку експлуатації полігону, а для полігона, що вже експлуатується, протягом 1 року після набрання чинності Проєктом Правил. | 6. Для кожного полігона має бути визначена санітарно-захисна зона відповідно до Державних санітарних правил планування та забудови населених пунктів, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 19 червня 1996 року № 173, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 24 липня 1996 року за № 379/1404, та державних будівельних норм.Положення відсутнє.Оператор полігона повинен дотримуватись визначеної санітарно-захисної зони, здійснювати догляд за її станом та проводити прибирання відходів, що були винесені з робочої карти полігона на її територію, не рідше ніж 1 раз на місяць. | **Не враховано.**Положення відповідає вимогам Державних санітарних правил планування та забудови населених пунктів, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 19 червня 1996 року № 173. Пунктом 5.4. Державних санітарних правил планування та забудови населених пунктів, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 19 червня 1996 року № 173 визначено:Промислові, сільськогосподарські та інші об'єкти, що є джерелами забруднення навколишнього середовища хімічними, фізичними та біологічними факторами, при неможливості створення безвідходних технологій повинні відокремлюватись від житлової забудови санітарно-захисними зонами.Санітарно-захисну зону слід встановлювати від джерел шкідливості до межі житлової забудови, ділянок громадських установ, будинків і споруд, в тому числі дитячих, навчальних, лікувально-профілактичних установ, закладів соціального забезпечення, спортивних споруд та ін., а також територій парків, садів, скверів та інших об'єктів зеленого будівництва загального користування, ділянок оздоровчих та фізкультурно-спортивних установ, місць відпочинку, садівницьких товариств та інших, прирівняних до них об'єктів, в тому числі:- для підприємств з технологічними процесами, які є джерелами забруднення атмосферного повітря шкідливими, із неприємним запахом хімічними речовинами та біологічними факторами, безпосередньо від джерел забруднення атмосфери організованими викидами (через труби, шахти) або неорганізованими викидами (через ліхтарі будівель, димлячі і паруючі поверхні технологічних установок та інших споруд тощо), а також від місць розвантаження сировини, промпродуктів або відкритих складів;- для підприємств з технологічними процесами, які є джерелами шуму, ультразвуку, вібрації, статичної електрики, електромагнітних та іонізуючих віпромінювань та інших шкідливих факторів - від будівель, споруд та майданчиків, де встановлено обладнання (агрегати, механізми), що створює ці шкідливості;- для теплових електростанцій, промислових та опалювальних котелень - від димарів та місць зберігання і підготовки палива, джерел шуму;- для санітарно-технічних споруд та установок комунального призначення, а також сільськогосподарських підприємств та об'єктів - від межі об'єкта.8.33. Розміри санітарно-захисних зон від майданчиків-накопичувачів промвідходів до сельбищної території визначаються видом, агрегатним станом і класом небезпеки відходів: - для териконів і відвалів гірничодобувної промисловості, золошламових сумішей металургійних підприємств і об'єктів енергетики встановлюються розрахунковим методом, але не менше 300 м; - для шламонакопичувачів хімічних підприємств, полігонів знезаражування і поховання токсичних промислових відходів, місць термічного знезаражування промислових відходів санітарно-захисна зона прирівнюється до першого класу хімічних підприємств і виробництв (додаток № 4) |
| 2 | 7. На кожному полігоні оператор полігона зобов’язаний виконувати заходи програми моніторингу полігона та забезпечувати проведення лабораторного контролю за:станом атмосферного повітря у виробничій зоні полігона та на межі його санітарно-захисної зони з періодичністю 1 раз на квартал під час експлуатації полігона та 1 раз на пів року під час догляду за полігоном, після припинення його експлуатації;Вимоги цього пункту не застосовуються для полігонів, які розташовано в межах підприємства-власника полігону.станом підземних вод через спостережні свердловини з періодичністю 1 раз на квартал під час експлуатації полігона та 1 раз на пів року під час догляду за полігоном, після припинення його експлуатації;станом поверхневих вод, якщо вони потрапляють в межі його санітарно-захисної зони, з періодичністю 1 раз на квартал під час експлуатації полігона та 1 раз на пів року під час догляду за полігоном, після припинення його експлуатації;дослідженням ґрунту на території полігона та на межі його санітарно-захисної зони з періодичністю 1 раз на пів року під час експлуатації полігона та під час догляду за полігоном, після припинення його експлуатації;Вимоги даного пункту не поширюються на полігони, які знаходяться в межах виробничих зон підприємства та полігони, санітарно-захисні смуги яких охоплюють територію всього підприємства.дослідженнями шумового впливу на межі його санітарно-захисної зони з періодичністю 1 раз на рік під час експлуатації полігона.Вимоги цього пункту не застосовуються для полігонів, які розташовано в межах підприємства-власника полігону.За інформацією компаній-членів Асоціації, не зовсім доцільно моніторити вплив полігону на довкілля, якщо він розташований між аглодоменним, сталеплавильним та коксохімічним виробництвами та має спільну СЗЗ з цими виробництвами. Для таких полігонів потрібні окремі умови моніторингу (пункти 19-22 розділу ХІ Проєкту Правил). | 7. На кожному полігоні оператор полігона зобов’язаний виконувати заходи програми моніторингу полігона та забезпечувати проведення лабораторного контролю за:станом атмосферного повітря у виробничій зоні полігона та на межі його санітарно-захисної зони з періодичністю 1 раз на квартал під час експлуатації полігона та 1 раз на пів року під час догляду за полігоном, після припинення його експлуатації;Положення відсутнє.станом підземних вод через спостережні свердловини з періодичністю 1 раз на квартал під час експлуатації полігона та 1 раз на пів року під час догляду за полігоном, після припинення його експлуатації;станом поверхневих вод, якщо вони потрапляють в межі його санітарно-захисної зони, з періодичністю 1 раз на квартал під час експлуатації полігона та 1 раз на пів року під час догляду за полігоном, після припинення його експлуатації;дослідженням ґрунту на території полігона та на межі його санітарно-захисної зони з періодичністю 1 раз на пів року під час експлуатації полігона та під час догляду за полігоном, після припинення його експлуатації;дослідженнями шумового впливу на межі його санітарно-захисної зони з періодичністю 1 раз на рік під час експлуатації полігона.Положення відсутнє. | **Не враховано.**Положення відповідає вимогам Державних санітарних правил планування та забудови населених пунктів, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 19 червня 1996 року № 173. Пунктом 5.4. Державних санітарних правил планування та забудови населених пунктів, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 19 червня 1996 року № 173 визначено:Промислові, сільськогосподарські та інші об'єкти, що є джерелами забруднення навколишнього середовища хімічними, фізичними та біологічними факторами, при неможливості створення безвідходних технологій повинні відокремлюватись від житлової забудови санітарно-захисними зонами.Санітарно-захисну зону слід встановлювати від джерел шкідливості до межі житлової забудови, ділянок громадських установ, будинків і споруд, в тому числі дитячих, навчальних, лікувально-профілактичних установ, закладів соціального забезпечення, спортивних споруд та ін., а також територій парків, садів, скверів та інших об'єктів зеленого будівництва загального користування, ділянок оздоровчих та фізкультурно-спортивних установ, місць відпочинку, садівницьких товариств та інших, прирівняних до них об'єктів, в тому числі:- для підприємств з технологічними процесами, які є джерелами забруднення атмосферного повітря шкідливими, із неприємним запахом хімічними речовинами та біологічними факторами, безпосередньо від джерел забруднення атмосфери організованими викидами (через труби, шахти) або неорганізованими викидами (через ліхтарі будівель, димлячі і паруючі поверхні технологічних установок та інших споруд тощо), а також від місць розвантаження сировини, промпродуктів або відкритих складів;- для підприємств з технологічними процесами, які є джерелами шуму, ультразвуку, вібрації, статичної електрики, електромагнітних та іонізуючих віпромінювань та інших шкідливих факторів - від будівель, споруд та майданчиків, де встановлено обладнання (агрегати, механізми), що створює ці шкідливості; - для теплових електростанцій, промислових та опалювальних котелень - від димарів та місць зберігання і підготовки палива, джерел шуму; - для санітарно-технічних споруд та установок комунального призначення, а також сільськогосподарських підприємств та об'єктів - від межі об'єкта.8.33. Розміри санітарно-захисних зон від майданчиків-накопичувачів промвідходів до сельбищної території визначаються видом, агрегатним станом і класом небезпеки відходів: - для териконів і відвалів гірничодобувної промисловості, золошламових сумішей металургійних підприємств і об'єктів енергетики встановлюються розрахунковим методом, але не менше 300 м; - для шламонакопичувачів хімічних підприємств, полігонів знезаражування і поховання токсичних промислових відходів, місць термічного знезаражування промислових відходів санітарно-захисна зона прирівнюється до першого класу хімічних підприємств і виробництв (додаток № 4) |
| 3 | 9. Дослідження підземних вод має проводитись через спостережні свердловини, які повинні бути розміщені в щонайменше трьох місцях, одне з яких розташоване вище за потоком підземних вод полігона, а два інші – нижче за потоком. Дослідження підземних вод проводиться за рівнем, а також за санітарно-хімічними і санітарно-мікробіологічними показниками. Повний перелік показників забруднюючих речовин повинен відповідати програмі моніторингу полігона, розробленій згідно з пунктом 2 цього розділу.Результати вимірювання показників стану підземних вод між спостережними свердловинами, можуть змінюватись з урахуванням рельєфу місцевості та геологічних показників, розміщеними вздовж потоку.Існують випадки, коли поблизу полігона (див. коментар до пункту 1 розділу IV Проєкту Правил) розташовані інші об’єкти оброблення відходів, діяльність яких може значно впливати на показники підземних вод.Крім того, Державні санітарні норми та правила «Гігієнічні вимоги до води питної, призначеної для споживання людиною», затверджені наказом Міністерства охорони здоровʼя України №400 від 12 травня 2010 року (далі – ДСанПіН 2.2.4-171-10), встановлюють вимоги до безпечності та якості питної води, призначеної для споживання людиною, а також правила виробничого контролю та державного санітарно-епідеміологічного нагляду у сфері питного водопостачання населення. В той же час, експерти Асоціації зауважують, що свердловини для контролю за якістю підземних вод на промислових полігонах не відносяться до свердловин питного водопостачання, а тому, на їх переконання, ДСанПіН 2.2.4-171-10 некоректно застосовувати для оцінки стану підземних вод від спостережних свердловин полігонів.З огляду на зазначене, пропонуємо внести зміни в це положення Проєкту Правил, враховуючи специфіку промислових полігонів і вплив геологічних та інших місцевих факторів на результати вимірювань. | 9. Дослідження підземних вод має проводитись через спостережні свердловини, які повинні бути розміщені в щонайменше трьох місцях, одне з яких розташоване вище за потоком підземних вод полігона, а два інші – нижче за потоком. Дослідження підземних вод проводиться за рівнем, а також за санітарно-хімічними і санітарно-мікробіологічними показниками. Повний перелік показників забруднюючих речовин повинен відповідати програмі моніторингу полігона, розробленій згідно з пунктом 2 цього розділу.Результати вимірювання показників стану підземних вод не мають змінюватись між спостережними свердловинами, розміщеними вздовж потоку, або без урахування фонових концентрацій не повинні перевищувати допустимі нормативи якості для питної води відповідно до Державних санітарних норм та правил «Гігієнічні вимоги до води питної, призначеної для споживання людиною», затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 12 травня 2010 року № 400, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 01 липня 2010 року за № 452/17747 (ДСанПіН 2.2.4-171-10). | **Не враховано.**Дані ДсанПін однозначно визначають якість води для подальшого використання для господарсько-побутових потреб. |
| 4 | 10. Дослідження поверхневих вод має проводитись у двох місцях, що розміщені на відстані 50-100 м нижче та вище за течією або відповідно вимог дозволу на спеціальне водокористування у разі, якщо полігон є внутрішнім об’єктом підприємства. Дослідження проводиться за санітарно-хімічними та санітарно-мікробіологічними показниками. Повний перелік показників забруднюючих речовин та остаточні місця відбору проб води повинні відповідати програмі моніторингу полігона, розробленій згідно з пунктом 2 цього розділу.За інформацією компаній-членів Асоціації, відстань точок відбору поверхневих вод зазвичай визначається у дозволі на спеціальне водокористування. Відтак, пропонуємо врахувати це у редакції положення. | 10. Дослідження поверхневих вод має проводитись у двох місцях, що розміщені на відстані 50-100 м нижче та вище за течією. Дослідження проводиться за санітарно-хімічними та санітарно-мікробіологічними показниками. Повний перелік показників забруднюючих речовин та остаточні місця відбору проб води повинні відповідати програмі моніторингу полігона, розробленій згідно з пунктом 2 цього розділу. | **Враховано.** У зв’язку з редакційними змінами пункт 11 вважати пунктом 9.9. Дослідження поверхневих вод має проводитись у двох місцях, що розміщені на відстані 50-100 м нижче та вище за течією та з урахуванням вимог дозволу на спеціальне водокористування (у разі наявності).Дослідження проводиться за санітарно-хімічними та санітарно-мікробіологічними показниками.Повний перелік показників забруднюючих речовин та остаточні місця відбору проб води повинні відповідати програмі моніторингу полігона, розробленій згідно з пунктом 2 цього розділу. |
| 5 | 11. Дослідження ґрунту проводиться за санітарно-хімічними та санітарно-мікробіологічними показниками (за наявності показників у програмі моніторингу полігона) у чотирьох напрямках через кожні 50 метрів протягом всієї санітарно-захисної зони. Повний перелік показників забруднюючих речовин та місця відбору проб ґрунту повинні відповідати програмі моніторингу полігона, розробленій згідно з пунктом 2 цього розділу.Вимоги даного пункту не поширюються на полігони, які знаходяться в межах виробничих зон підприємства, та полігони, санітарно-захисні зони яких охоплюють територію всього підприємства.<…>Представники бізнесу відмічають, що моніторинг є важливою складовою системи спостереження, що виконується для аналізу, прогнозування змін навколишнього середовища та прийняття рішень, наприклад, щодо збільшення контрольних точок або зменшення, щодо змін у напрямках виконання досліджень, за якими спостерігається аномальні значення, тощо. З огляду на це, встановлення однакових вимог щодо проведення моніторингу без врахування специфіки розташування полігонів (поза межами чи в межах підприємства) вбачається недоцільним.Так, експертам Асоціації не зовсім зрозуміло, якщо полігон знаходиться в межах підприємства і СЗЗ встановлено для всього підприємства, то проби ґрунту треба відбирати протягом всієї СЗЗ підприємства? Це в свою чергу унеможливлює дослідження впливу полігону на довкілля окремо від впливу всього підприємства. Враховуючи зазначене, пропонуємо доповнити це положення відповідним виключенням.Окремим питанням, яке залишається поза увагою Проєкту Правил та є не зрозумілим для компаній-членів Асоціації, є встановлення СЗЗ та виконання зазначених вимог для полігону, поруч з яким розташовані підприємства-сусіди. У зв’язку з цим, просимо надати відповідне роз’яснення. | 11. Дослідження ґрунту проводиться за санітарно-хімічними та санітарно-мікробіологічними показниками (за наявності показників у програмі моніторингу полігона) у чотирьох напрямках через кожні 50 метрів протягом всієї санітарно-захисної зони. Повний перелік показників забруднюючих речовин та місця відбору проб ґрунту повинні відповідати програмі моніторингу полігона, розробленій згідно з пунктом 2 цього розділу.Положення відсутнє. | **Не враховано.** Положення відповідає вимогам Державних санітарних правил планування та забудови населених пунктів, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 19 червня 1996 року № 173. Пунктом 5.4. Державних санітарних правил планування та забудови населених пунктів, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 19 червня 1996 року № 173 визначено: Промислові, сільськогосподарські та інші об'єкти, що є джерелами забруднення навколишнього середовища хімічними, фізичними та біологічними факторами, при неможливості створення безвідходних технологій повинні відокремлюватись від житлової забудови санітарно-захисними зонами.Санітарно-захисну зону слід встановлювати від джерел шкідливості до межі житлової забудови, ділянок громадських установ, будинків і споруд, в тому числі дитячих, навчальних, лікувально-профілактичних установ, закладів соціального забезпечення, спортивних споруд та ін., а також територій парків, садів, скверів та інших об'єктів зеленого будівництва загального користування, ділянок оздоровчих та фізкультурно-спортивних установ, місць відпочинку, садівницьких товариств та інших, прирівняних до них об'єктів, в тому числі:- для підприємств з технологічними процесами, які є джерелами забруднення атмосферного повітря шкідливими, із неприємним запахом хімічними речовинами та біологічними факторами, безпосередньо від джерел забруднення атмосфери організованими викидами (через труби, шахти) або неорганізованими викидами (через ліхтарі будівель, димлячі і паруючі поверхні технологічних установок та інших споруд тощо), а також від місць розвантаження сировини, промпродуктів або відкритих складів; - для підприємств з технологічними процесами, які є джерелами шуму, ультразвуку, вібрації, статичної електрики, електромагнітних та іонізуючих віпромінювань та інших шкідливих факторів - від будівель, споруд та майданчиків, де встановлено обладнання (агрегати, механізми), що створює ці шкідливості; - для теплових електростанцій, промислових та опалювальних котелень - від димарів та місць зберігання і підготовки палива, джерел шуму; - для санітарно-технічних споруд та установок комунального призначення, а також сільськогосподарських підприємств та об'єктів - від межі об'єкта.8.33. Розміри санітарно-захисних зон від майданчиків-накопичувачів промвідходів до сельбищної території визначаються видом, агрегатним станом і класом небезпеки відходів: - для териконів і відвалів гірничодобувної промисловості, золошламових сумішей металургійних підприємств і об'єктів енергетики встановлюються розрахунковим методом, але не менше 300 м; - для шламонакопичувачів хімічних підприємств, полігонів знезаражування і поховання токсичних промислових відходів, місць термічного знезаражування промислових відходів санітарно-захисна зона прирівнюється до першого класу хімічних підприємств і виробництв (додаток № 4) |
| 6 | 12. Результати вимірювання шумового впливу не повинні перевищувати допустимі рівні шуму відповідно до Державних санітарних норм допустимих рівнів шуму в приміщеннях житлових та громадських будинків і на території житлової забудови, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 22 лютого 2019 року № 463, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 20 березня 2019 року за № 281/33252.Вимоги даного пункту не поширюються на полігони, які знаходяться в межах виробничих зон підприємства та полігони, санітарно-захисні смуги яких охоплюють територію всього підприємства. | 12. Результати вимірювання шумового впливу не повинні перевищувати допустимі рівні шуму відповідно до Державних санітарних норм допустимих рівнів шуму в приміщеннях житлових та громадських будинків і на території житлової забудови, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 22 лютого 2019 року № 463, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 20 березня 2019 року за № 281/33252.Положення відсутнє. | **Не враховано.** Положення відповідає вимогам Державних санітарних правил планування та забудови населених пунктів, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 19 червня 1996 року № 173. Пунктом 5.4. Державних санітарних правил планування та забудови населених пунктів, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 19 червня 1996 року № 173 визначено: Промислові, сільськогосподарські та інші об'єкти, що є джерелами забруднення навколишнього середовища хімічними, фізичними та біологічними факторами, при неможливості створення безвідходних технологій повинні відокремлюватись від житлової забудови санітарно-захисними зонами.Санітарно-захисну зону слід встановлювати від джерел шкідливості до межі житлової забудови, ділянок громадських установ, будинків і споруд, в тому числі дитячих, навчальних, лікувально-профілактичних установ, закладів соціального забезпечення, спортивних споруд та ін., а також територій парків, садів, скверів та інших об'єктів зеленого будівництва загального користування, ділянок оздоровчих та фізкультурно-спортивних установ, місць відпочинку, садівницьких товариств та інших, прирівняних до них об'єктів, в тому числі: - для підприємств з технологічними процесами, які є джерелами забруднення атмосферного повітря шкідливими, із неприємним запахом хімічними речовинами та біологічними факторами, безпосередньо від джерел забруднення атмосфери організованими викидами (через труби, шахти) або неорганізованими викидами (через ліхтарі будівель, димлячі і паруючі поверхні технологічних установок та інших споруд тощо), а також від місць розвантаження сировини, промпродуктів або відкритих складів; - для підприємств з технологічними процесами, які є джерелами шуму, ультразвуку, вібрації, статичної електрики, електромагнітних та іонізуючих віпромінювань та інших шкідливих факторів - від будівель, споруд та майданчиків, де встановлено обладнання (агрегати, механізми), що створює ці шкідливості; - для теплових електростанцій, промислових та опалювальних котелень - від димарів та місць зберігання і підготовки палива, джерел шуму;- для санітарно-технічних споруд та установок комунального призначення, а також сільськогосподарських підприємств та об'єктів - від межі об'єкта.8.33. Розміри санітарно-захисних зон від майданчиків-накопичувачів промвідходів до сельбищної території визначаються видом, агрегатним станом і класом небезпеки відходів: - для териконів і відвалів гірничодобувної промисловості, золошламових сумішей металургійних підприємств і об'єктів енергетики встановлюються розрахунковим методом, але не менше 300 м; - для шламонакопичувачів хімічних підприємств, полігонів знезаражування і поховання токсичних промислових відходів, місць термічного знезаражування промислових відходів санітарно-захисна зона прирівнюється до першого класу хімічних підприємств і виробництв (додаток № 4) |
| 7 | 22. Під час експлуатації полігона та під час періоду догляду за ним оператор полігона та/або власник полігона повинні забезпечувати моніторинг гідрометеорологічних параметрів атмосферного повітря, що підлягають моніторингу на полігоні, з періодичністю, яка наведена програмі моніторингу полігона. Моніторинг може здійснюватися шляхом проведення польових вимірювань у визначених місцях на полігоні згідно з програмою моніторингу полігона, або на основі даних, які надаються найближчим гідрометеорологічним центром. Оператор полігона повинен зазначити спосіб вимірювання гідрометеорологічних параметрів атмосферного повітря в програмі моніторингу полігона.Представники бізнесу зауважують, що, дані гідрометеорологічного центру надаються на відповідний населений пункт, в межах якого знаходиться підприємство (полігон). Так, використання таких даних може призвести до неточностей у моніторингу гідрометеорологічних параметрів атмосферного повітря на полігоні.У зв’язку з цим, пропонуємо виключити відповідне уточнення та залишити вимогу щодо проведення моніторингу на полігоні шляхом проведення польових вимірювань, що забезпечить більш точні та релевантні дані. | 22. Під час експлуатації полігона та під час періоду догляду за ним оператор полігона та/або власник полігона повинні забезпечувати моніторинг гідрометеорологічних параметрів атмосферного повітря, що підлягають моніторингу на полігоні, з періодичністю, яка наведена у програмі моніторингу полігона. Моніторинг може здійснюватися шляхом проведення польових вимірювань у визначених місцях на полігоні згідно з програмою моніторингу полігона. | **Не враховано.**Гідрометеорологічний центр, це орган, що здійснює вимірювання, а не що здійснює діяльність у сфері цього наказу. |
| **XII. Охорона праці** |
| 1 | Положення відсутнє.На переконання експертів Асоціації, зазначені вимоги повинні прийматись згідно з інструкцією з експлуатації полігона, яка передбачена пунктом 6 розділу ІІІ Проєкту Правил. | 11. В темний час доби робочі карти та господарська зона полігону мають бути освітлені. Мінімальна освітленість робочих карт повинна становити 5 Лк. | **Не враховано.** Зазначена норма містить мінімальні вимоги необхідні для освітлення. |