**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«****Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України
від 6 березня 2019 р. № 182»**

**1. Мета**

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 6 березня 2019 р. № 182»
(далі – проєкт акта) розроблено з метою виконання вимог статті 20 Закону України «Про інтегроване запобігання та контроль промислового забруднення» (далі – Закон) та встановлення періодичності проведення перевірок дотримання оператором установки умов інтегрованого довкіллєвого дозволу, а також визначення відповідних критеріїв для систематичної оцінки ризиків для довкілля.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проєкт акта розроблено Міндовкілля відповідно до статті 20 Закону та підпункту 1.10 пункту 1 Плану організації підготовки проєктів актів та виконання інших завдань, необхідних для реалізації Закону.

Так, у статті 20 Закону передбачено порядок та умови державного нагляду (контролю) за дотриманням умов інтегрованого довкіллєвого дозволу операторами установок. Абзацами дванадцятим-чотирнадцятим частини другої статті 20 Закону передбачено, що періодичність проведення перевірок дотримання оператором установки умов інтегрованого довкіллєвого дозволу визначається на основі систематичної оцінки ризиків для довкілля та не перевищує одного року для установок з найвищим рівнем ризику, трьох років - для установок з найнижчим рівнем ризику. Систематична оцінка ризиків для довкілля здійснюється на основі критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності на підставі інтегрованого довкіллєвого дозволу, які затверджуються Кабінетом Міністрів України і враховують:

потенційний та фактичний негативний вплив установки на життя і здоров’я людей та довкілля, враховуючи рівні та види викидів, чутливість місцевого довкілля та ризик виникнення аварій;

практику дотримання (недотримання) оператором установки умов інтегрованого довкіллєвого дозволу.

Також частиною першою статті 20 Закону передбачено, що державний нагляд (контроль) за дотриманням умов інтегрованого довкіллєвого дозволу операторами установок здійснюється в порядку, визначеному Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», з урахуванням особливостей, визначених цим Законом.

На виконання Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» прийнято постанову Кабінету Міністрів України від 06.03.2019 № 182 «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів Державною екологічною інспекцією». На сьогоднішній день вона не охоплює провадження господарської діяльності на підставі інтегрованого довкіллєвого дозволу.

Крім цього, зазначена постанова в переліку критеріїв «Види порушень вимог законодавства у сфері охорони навколишнього природного середовища, виявлених за результатами заходів державного нагляду (контролю), проведених протягом останніх п’яти років, що передують плановому періоду» не містить видів порушення, які передбачені статтею 25 Закону України
«Про Національний реєстр викидів та перенесення забруднювачів», які також є порушеннями в сфері охорони навколишнього природного середовища, та мають враховуватись при оцінці ступенів ризику.

У зв'язку з чим, виникла необхідність розроблення проєкту акта.

**3. Основні положення проєкту акта.**

Проєктом акта пропонується внести зміни до критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів Державною екологічною інспекцією, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 06.03.2019 № 182.

Передбачається:

поширити перелік критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері охорони навколишнього природного середовища та порядок віднесення суб’єкта господарювання до високого, середнього або незначного ступеня ризику на установки для оцінки ризиків для довкілля від провадження господарської діяльності на підставі інтегрованого довкіллєвого дозволу та визначення періодичності проведення перевірок дотримання оператором установки умов інтегрованого довкіллєвого дозволу;

встановити періодичність проведення перевірок дотримання оператором установки умов інтегрованого довкіллєвого дозволу: один раз на рік для установок з високим ступенем ризику, однин раз на два роки - для установок з середнім ступенем ризику та один раз на три роки - для установок з незначним ступенем ризику;

доповнити критерії щодо провадження господарської діяльності з додержанням екологічних вимог провадженням на установці одного або більше видів діяльності згідно з переліком видів діяльності, провадження яких вимагає отримання інтегрованого довкіллєвого дозволу;

доповнити критерії щодо видів порушень вимог законодавства у сфері охорони навколишнього природного середовища, виявлених за результатами заходів державного нагляду (контролю), проведених протягом останніх п’яти років, що передують плановому періоду порушеннями в сферіінтегрованого запобігання та контролю промислового забруднення та тих, що передбачені статтею 25 Закону України «Про Національний реєстр викидів та перенесення забруднювачів».

**4. Правові аспекти**

У цій сфері правового регулювання діє:

Закон України «Про інтегроване запобігання та контроль промислового забруднення»;

Закон України «Про Національний реєстр викидів та перенесення забруднювачів»;

Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проєкту акта не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевих бюджетів. Виконання вимог проєкту аку не передбачає додаткових витрат суб’єктів господарювання та контролюючих органів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт акта розміщено для обговорення на офіційному вебсайті Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України (<http://meрr.gov.ua/>).

Публічні консультації проводяться відповідно до [Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/996-2010-%D0%BF#n30), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України
від 03.11.2010 № 996, шляхом отримання та аналізу пропозицій і зауважень, що надходять під час публічного громадського обговорення, електронних консультацій з громадськістю.

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує розгляду Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

**7. Оцінка відповідності**

У проєкті акта відсутні процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією.

Проєкт акта не містить положень, які:

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

створюють підстави для дискримінації;

стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації акта.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи проєкту постанови не проводилися.

Проєкт акта буде направлено до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

**8. Прогноз результатів**

Результатом реалізації проєкту акта є затвердження змін до критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів Державною екологічною інспекцією, а також створення можливості оцінки ступеню ризику та визначення періодичності перевірок для операторів уставновок, що здійснюють господарську діляьність на підставі інтегрованого довкіллєвого дозволу.

Реалізація постанови матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| Держава | Позитивний | Проведення контрлолюючим органом належної оцінки ризиків та визначення періодичності проведення перевірок субєктів, які здійснюватимуть діяльність на підставі інтегрованого довкіллєвого дозволу  |
| Громадяни | Позитивний | Покращення стану довкілля шляхом проведення ефективних заходів державного нагляду (контролю) |
| Суб’єкти господарювання | Позитивний | Чітке унормування критеріїв для визначення ступеню ризику для діяльності, яка здійснюватиметься на підстав нового дозвільного документа – інтегрованого довкіллєвого дозволу, проведення заходів державного нагляду (контролю) з періодичністю, співмірною з ризиком  |

**Міністр захисту довкілля та**

**природних ресурсів України Світлана ГРИНЧУК**

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2025 р.