Додаток

до наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про відмову у видачі висновку з оцінки впливу на довкілля»

Перелік та опис причин, що стали підставою для відмови у видачі висновку з оцінки впливу на довкілля

За результатами опрацювання матеріалів планованої діяльності Товариства з обмеженою відповідальністю «ГРІН-ПОРТ» (далі – ТОВ «ГРІН-ПОРТ») «Управління небезпечними відходами та відходами, що не є небезпечними» (реєстраційний номер справи в Єдиному реєстрі з оцінки впливу на довкілля (далі – Реєстр) – 10320) встановлено:

ТОВ «ГРІН-ПОРТ» планує здійснювати діяльність з управління небезпечними відходами та відходами, що не є небезпечними, що полягатиме у комплексі операцій зі збирання (у т.ч. зберігання) та оброблення відходів (видалення шляхом спалювання, відновлення відходів, включаючи підготовку відходів до таких операцій);

місце провадження планованої діяльності – Одеська область, місто Одеса, вулиця Промислова, 33-К;

виробнича діяльність підприємства здійснюватиметься на території майнового комплексу з нежитловими приміщеннями загальною площею 180 м2, що належить на правах власності ТОВ «РАФ-ПЛЮС», та переданий у користування ТОВ «ГРІН-ПОРТ» на правах оренди;

плановану діяльність передбачається здійснювати на земельній ділянці загальною площею 0,2011 га з кадастровим номером – 5110137300:14:005:003. Цільове призначення – 11.02, для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд підприємств переробної, машинобудівної та іншої промисловості;

виконання будівельних робіт не передбачено, оскільки здійснення планованої діяльності відбуватиметься на території існуючого майнового комплексу, технологічне обладнання вже змонтоване та розмішене на майданчику;

для здійснення виробничої діяльності на підприємстві функціонує інсинераторний комплекс, призначений для термічного видалення (спалювання) відходів, до складу якого входять: інсинератор «ІН 50.4»; скрубер; циклон ПРП 4,5; димова труба; система подачі палива; система контрольно-вимірювальних приладів та автоматики; електросилове обладнання.

Відповідно до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля»   
(далі – Закон) та Порядку передачі документації для надання висновку з оцінки   
впливу на довкілля та фінансування оцінки впливу на довкілля, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13.12.2017 № 1026 (далі – Порядок) суб’єкт господарювання передає уповноваженому центральному органу документацію для надання висновку з оцінки впливу на довкілля.

За результатами опрацювання матеріалів встановлено, що наявна інформація та наведені у звіті з оцінки впливу на довкілля (далі –Звіт з ОВД) дані з оцінки впливу планованої діяльності ТОВ «ГРІН-ПОРТ» з управління небезпечними відходами та відходами, що не є небезпечними на фактори довкілля не відповідають вимогам частини другої статті 6 Закону, не дають можливості в повній мірі оцінити вплив на довкілля при реалізації планованої діяльності та визначити допустимість чи обґрунтувати недопустимість провадження даної планованої діяльності, а також визначити екологічні умови її провадження.

Враховуючи викладене, на підставі пунктів 1 та 3 та частини першої статті 91 Закону, відповідно до частини п’ятої статті 41 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», а саме: виявленням в документах, поданих суб’єктом господарювання, недостовірних відомостей та невідповідністю поданих документів вимогам законодавства про охорону навколишнього середовища та/або вимогам законодавства в інших сферах, відмовляємо у видачі висновку з оцінки впливу на довкілля ТОВ «ГРІН-ПОРТ»:

1. Згідно з вимогами абзацу четвертого пункту 5 частини другої статті 6 Закону, Звіт з ОВД має включати, крім іншого, опис і оцінку можливого впливу на довкілля планованої діяльності, зокрема величини та масштабів такого впливу (площа території та чисельність населення, які можуть зазнати впливу), характеру (за наявності – транскордонного), інтенсивності і складності, ймовірності, очікуваного початку, тривалості, частоти і невідворотності впливу (включаючи прямий і будь-який опосередкований, побічний, кумулятивний, транскордонний, короткостроковий, середньостроковий та довгостроковий, постійний і тимчасовий, позитивний і негативний вплив), зумовленого здійсненням операцій у сфері управління відходами.

Однак, відповідно до інформації, наведеної у Звіті з ОВД, не вбачається за можливе визначити вплив на довкілля, зумовлений здійсненням операцій у сфері управління відходами з огляду на наступне.

1.1. Відповідно до інформації, наведеної у таблиці 1.4.1 Звіту з ОВД, вбачається, що до видів відходів, які належать до відпрацьованих мастил (олив), планується застосовувати операцію з видалення відходів за кодом D10 – Спалювання на суші.

У той же час, відповідно до вимог абзацу дев’ятого пункту 14 Порядку збирання, перевезення, зберігання, оброблення (перероблення), утилізації та/або знешкодження відпрацьованих мастил (олив), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17.12.2012 № 1221, суб’єкти господарювання, які провадять діяльність у сфері поводження з небезпечними відходами, мають вживати заходів до недопущення, видалення відпрацьованих мастил (олив) шляхом їх спалювання.

1.2. На сторінці 15 Звіту з ОВД зазначено: «На підприємстві не передбачено провадження спалювання ртутьмістких відходів, використаних аерозольних балончиків, радіоактивних речовин», однак, дане твердження містить недостовірну інформацію з огляду на таке.

Проаналізувавши інформацію наведену в таблиці 1.4.1 Звіту з ОВД, вбачається, що в ході планованої діяльності передбачається застосування операції з видалення відходів D10 – Спалювання на суші, щодо виду відходу згідно з Національним переліком відходів – 18 01 10\* Відходи амальгам для стоматологічних цілей, які у свою чергу включають ртуть, спалювання якої забороняється міжнародним законодавством у сфері управління відходами.

Водночас, під час провадження планованої діяльності передбачено застосування операції з видалення відходів D10 – Спалювання на суші, передбачене з такими видами відходів згідно з Національним переліком відходів: 15 01 11\* Металева упаковка, що містить тверду пористу матрицю із небезпечних речовин (наприклад, азбесту), включаючи пусті газові балони та 16 01 10\* Вибухонебезпечні компоненти (наприклад, подушки безпеки), спалювання яких не допускається з причин небезпечності такої діяльності.

Окремо зазначаємо, що відповідно до даних Звіту з ОВД, вбачається, що під час провадження планованої діяльності передбачається спалювання відходів, які містять азбест, однак, заявлені технічні характеристики інсинераторного комплексу «ІН-50.4» не зможуть забезпечити спалювання азбествмісних відходів, оскільки, термічне видалення відходів на інсинераторі «ІН-50.4» проходить за температури 850-900 °С, в той час, як температура горіння азбесту є значно вищою.

Крім іншого, Звіт з ОВД не містить повних характеристик інсинераторного комплексу «ІН-50.4», технічний паспорт даного обладнання не надається, що унеможливлює визначення допустимості впливу на довкілля від здійснення планованої діяльності з управління небезпечними відходами.

Окремо зазначаємо, що з інформації, наведеної у Звіті з ОВД, не є можливим визначення відповідності інсинераторного комплексу «ІН-50.4» Технічним вимогам до експлуатації установок із спалювання відходів та установок із сумісного спалювання відходів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 01.03.2024 № 229.

1.3. Відповідно до вимог частини першої статті 44 Закону України «Про управління відходами», господарська діяльність з управління небезпечними відходами здійснюється суб’єктами господарювання на підставі ліцензії, що видається в порядку, встановленому Законом України «Про ліцензування видів господарської діяльності», з урахуванням особливостей, визначених цим Законом, та відповідно до ліцензійних умов здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами.

Відповідно до абзацу дванадцятого пункту 25 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 05.12.2023 № 1278 (далі – Ліцензійні умови), матеріально-технічна база здобувача ліцензії (ліцензіата) повинна відповідати таким мінімальним технологічним вимогам, зокрема, температура термічного оброблення відходів повинна бути не менше ніж 850 °С, а за наявності галогеновмісних сполук – не менше ніж 1200 °С.

У Звіті з ОВД зазначено, що термічне видалення відходів на інсинераторі «ІН-50.4» проходить за температури 850-900 °С.

В той же час, відповідно до даних таблиці 1.4.1 Звіту з ОВД, вбачається, що під час провадження планованої діяльності передбачається застосовувати операцію з видалення відходів D10 – Спалювання на суші щодо видів відходів, які містять галогенвмісні сполуки, що суперечить вищевказаним вимогам Ліцензійних умов.

Окремо зазначаємо, що з інформації, наведеної у Звіті з ОВД, вбачається, що під час провадження планується застосовувати невірні операції з видалення відходів, наприклад, до відходів металів (коди відповідно до Національного переліку відходів: 12 01 01, 12 01 02, 12 01 03, тощо) застосовується операція D10 – Спалювання на суші, що є суперечливим з огляду на високу температуру горіння металів.

Відповідно до даних Звіту з ОВД, тверді відходи, такі як, тара і упаковка, фармацевтичні засоби, скляні, дерев’яні та полімерні вироби можуть проходити подрібнення у дробарці. Проте, Звіт з ОВД не містить інформації щодо виконання попередніх операцій з очищення такої тари/упаковки від небезпечних речовин.

Зауважуємо, що відповідно до наведеного у додатку 13 до Звіту з ОВД дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами від 07.12.2016 № 5110137300-139, виданого Департаментом екології та природних ресурсів Одеської обласної державної адміністрації (далі – Дозвіл), вбачається, що на підприємстві наявний мийно-сушильний комплекс з флотаційною ванною, опис якого у Звіті з ОВД відсутній, у зв’язку із чим, визначення впливу на довкілля від його експлуатації не є можливим.

Водночас, наведений у Звіті з ОВД перелік джерел викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, не відповідає переліку, викладеному у Дозволі.

Враховуючи вищевикладене, надані у Звіті з ОВД та Технічних регламентах на здійснення операцій з управління відходами (в додаток 12 до Звіту з ОВД) переліки видів відходів із вказанням операцій з їх оброблення потребують коригування.

2. У пункті 4 частини другої статті 6 Закону, визначено, що Звіт з ОВД, крім іншого, має включати опис факторів довкілля, які ймовірно зазнають впливу з боку планованої діяльності та її альтернативних варіантів, у тому числі здоров’я населення, соціально-економічні умови та взаємозв’язки між цими факторами.

У Звіті з ОВД зазначено: «Найближча житлова забудова знаходиться у південно-східному напрямку на відстані 500 м від межі майданчика ТОВ «ГРІН-ПОРТ»… Отже, розмір СЗЗ в 500 м витримується та достатній для даного виробництва». Однак, дане твердження є недостовірним з огляду на таке.

У додатку 11 до Звіту з ОВД надається викопіювання Генерального плану ТОВ «ГРІН-ПОРТ», відповідно до якого вбачається, що у північному напрямку від промислового майданчика в межі визначеної санітарно-захисної зони розміром 500 м, потрапляє житлова забудова, що свідчить про недостовірність твердження щодо дотримання п’ятисот метрової санітарно-захисної зони.

Окремо зазначаємо, що у Звіті з ОВД невірно прийнята санітарно-захисна зона розміром 500 м, як для сміттєспалювального заводу, оскільки, відповідно до вимог пункту 8.33 Державних санітарних правил планування та забудови населених пунктів, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 19.06.1996 № 173, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 24.07.1996 за № 379/1404, розміри санітарно-захисних зон від майданчиків-накопичувачів промвідходів до сельбищної території визначаються видом, агрегатним станом і класом небезпеки відходів, крім іншого: для шламонакопичувачів хімічних підприємств, полігонів знезаражування і поховання токсичних промислових відходів, місць термічного знезаражування промислових відходів санітарно-захисна зона прирівнюється до першого класу хімічних підприємств і виробництв (додаток № 4), а відповідно, має становити 1000 м.

В той же час, у додатку 22 до Звіту з ОВД надається копія протоколу проведення досліджень повітря населених місць від 16.06.2023 № 06-18/8, відповідно до даних якого вбачається, що місцем відбору проб вказана межа санітарно-захисної зони ТОВ «ГРІН-ПОРТ», а контрольні точки № 1 та № 2 приймалися на відстанях 262 м та 245 м, відповідно.

Наведений у Звіті з ОВД розрахунок розвитку індивідуальних канцерогенних ефектів (таблиця 5.4.6 Звіту з ОВД) є недостовірним, оскільки, він не включає всіх забруднюючих речовин, що є у викидах підприємства, які відповідно до Переліку речовин, продуктів, виробничих процесів, побутових та природних факторів, канцерогенних для людини, затвердженого наказом Міністерства охорони здоров’я України від 20.06.2022 № 1054, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України від 11.08.2022 за № 910/38246 (далі – Перелік), є канцерогенними.

Так, наприклад, до розрахунку індивідуальних канцерогенних ефектів не включена забруднююча речовина – свинець та його сполуки (у перерахунку на свинець), яка відповідно до Переліку визначена канцерогенною та згідно таблиці 5.3.1 Звіту з ОВД вказана, як така, щодо якої визначена доцільність проведення розрахунків розсіювання.

У зв’язку із вищевикладеним, визначення допустимості впливу планованої діяльності на здоров’я населення та соціально-економічні умови не вбачається за можливе.

Окремо зазначаємо, що в рамках консультацій, передбачених пунктом 6 частини першої статті 2 Закону Міндовкілля отримало зауваження та пропозиції до Звіту з ОВД від Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (лист від 19.03.2025 № 12339/5/25), які потребують врахування.

3. Згідно з вимогами абзацу п’ятого пункту 1 частини другої статті 6 Закону, Звіт з ОВД має включати, крім іншого, оцінку за видами та кількістю очікуваних викидів (скидів), забруднення води, які виникають у результаті виконання підготовчих і будівельних робіт та провадження планованої діяльності.

Однак, Звіт з ОВД не містить розрахунків утворення поверхневих стічних вод, які утворюються на проммайданчику, а також інформації щодо характеристик ємностей (об’єм, водонепроникність, інше) для приймання поверхневих стічних вод.

У свою чергу, вказаний у Звіті з ОВД загальний обсяг використання води на господарсько-побутові та виробничі потреби у кількості 476,7 м3/рік не підтверджений відповідними розрахунками, а обсяги водовідведення господарсько-побутових та виробничих стічних вод у Звіті з ОВД не зазначаються взагалі.

Звертаємо увагу, що відповідно до договору про надання послуг централізованого водопостачання та водовідведення від 01.02.2017 № 31107 (наведений в додатку 5 до Звіту з ОВД), вбачається, що обсяги водоспоживання є значно більшими, ніж вказані у Звіті з ОВД і складають 555,4 м3/місяць.

Враховуючи вищевикладене, визначення допустимості вплив планованої діяльності на водне середовище не є можливим.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_