Додаток

до наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про відмову у видачі висновку з оцінки впливу на довкілля»

Перелік та опис причин, що стали підставою для відмови у видачі висновку з оцінки впливу на довкілля

За результатами опрацювання матеріалів планованої діяльності Товариства з обмеженою відповідальністю «Український центр утилізації» (далі – ТОВ «УЦУ») «Будівництво центру з управління відходами в м. Черкаси за адресою: проспект Хіміків (біля ділянки № 84)» (реєстраційний номер справи в Єдиному реєстрі з оцінки впливу на довкілля (далі – Реєстр) – 9517) встановлено:

планована діяльність ТОВ «УЦУ» буде здійснюватися за адресою: 18028, Черкаська обл., м. Черкаси, проспект Хіміків (біля ділянки №84). Площа земельної ділянки складає 1,7076 га, кадастровий номер – 7110136400:05:007:0021, цільове призначення – 11.02 для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд підприємств переробної, машинобудівної та іншої промисловості;

планованою діяльністю передбачається будівництво центру з управління відходами у дві черги. В першу чергу передбачено будівництво цеху по відновленню відходів та навіс, в другу чергу – цеху по видаленню відходів та облаштування автомобільних ваг;

ТОВ «УЦУ» передбачає здійснювати діяльність з управління відходами відповідно до Закону України «Про управління відходами», додатків А та Б Базельської конвенції про контроль за транскордонним перевезенням небезпечних відходів та їх видаленням, Конвенції МАРПОЛ 73/78, постанови Кабінету Міністрів України від 20.10.2023 № 1102 «Про затвердження Порядку класифікації відходів та Національного переліку відходів», постанови Кабінету Міністрів України від 05.12.2023 № 1278 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами», постанови Кабінету Міністрів України від 01.03.2024 № 229 «Про затвердження Технічних вимог до експлуатації установок із спалювання відходів та установок із сумісного спалювання відходів»;

перелік відходів, що оброблюватимуться, та операцій з ними наводяться в таблиці 1.4 звіту з оцінки впливу на довкілля (далі – Звіт з ОВД);

до складу технологічного обладнання входять: 2 утилізатори термічні потужністю 500 кг/год кожен; комплексна лінія з оброблення (відновлення) полімерних відходів, забруднених упаковок та контейнерів, в т.ч. тари з-під пестицидів та гербіцидів, потужністю 1600 кг/год; промислові очисні споруди (флотаційна установка) потужністю 20 м3/год; лінія грануляції полімерів, потужністю 290 кг/год; лінія регенерації відпрацьованого мастила (оливи) потужністю 500 л/год; приміщення для розбирання акумуляторних батарей.

Відповідно до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля»   
(далі – Закон) та Порядку передачі документації для надання висновку з оцінки   
впливу на довкілля та фінансування оцінки впливу на довкілля, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13.12.2017 № 1026 (далі – Порядок) суб’єкт господарювання передає уповноваженому центральному органу документацію для надання висновку з оцінки впливу на довкілля.

За результатами опрацювання матеріалів встановлено, що наявна інформація та наведені у Звіті з ОВД дані з оцінки впливу планованої діяльності ТОВ «УЦУ» з будівництва центру з управління відходами в м. Черкаси за адресою: проспект Хіміків (біля ділянки № 84) на фактори довкілля не відповідають вимогам частини другої статті 6 Закону, не дають можливості в повній мірі оцінити вплив на довкілля при реалізації планованої діяльності та визначити допустимість чи обґрунтувати недопустимість провадження даної планованої діяльності, а також визначити екологічні умови її провадження.

Враховуючи викладене, на підставі пунктів 1 та 3 та частини першої статті 91 Закону, відповідно до частини п’ятої статті 41 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», а саме: виявленням в документах, поданих суб’єктом господарювання, недостовірних відомостей та невідповідністю поданих документів вимогам законодавства про охорону навколишнього середовища та/або вимогам законодавства в інших сферах, відмовляємо у видачі висновку з оцінки впливу на довкілля ТОВ «УЦУ»:

1. Відповідно до вимог пункту 4 частини другої статті 6 Закону, Звіт з ОВД має включати опис факторів довкілля, які ймовірно зазнають впливу з боку планованої діяльності та її альтернативних варіантів, у тому числі стан фауни, флори, біорізноманіття.

Відповідно до статті 28 Закону України «Про рослинний світ» під час проведення експертизи проектів схем розвитку i розміщення продуктивних сил, генеральних планів розвитку населених пунктів, схем районного планування та іншої документації, а також під час здійснення оцінки впливу на довкілля, проектів будівництва i реконструкції (розширення, технічного переоснащення) підприємств, споруд та інших об’єктів, впровадження нової техніки, технології обов’язково повинен враховуватися ïx вплив на стан рослинного світу та умови його місцезростання.

Згідно зі Звітом з ОВД, провадження планованої діяльності буде здійснюватися на земельній ділянці з кадастровим номером – 7110136400:05:007:0021, площею 1,7076 гектар.

Відповідно до даних Звіту з ОВД, знесення зелених насаджень не передбачається, однак, дане твердження є недостовірним, оскільки, проаналізувавши загальнодоступні картографічні матеріали, вбачається, що на усій території планованої діяльності наявні зелені насадження. Водночас, у Звіті з ОВД не наведено інформації щодо обстеження даних зелених насаджень їх кількісного та якісного складу і шляхів поводження з ними, компенсаційні заходи від їх знесення не визначені.

2. У пункті 4 частини другої статті 6 Закону, визначено, що Звіт з ОВД, крім іншого, має включати опис факторів довкілля, які ймовірно зазнають впливу з боку планованої діяльності та її альтернативних варіантів, у тому числі здоров’я населення, соціально-економічні умови та взаємозв’язки між цими факторами.

2.1. У Звіті з ОВД зазначено: «Нормативна санітарно-захисна зона 1000 м витримується та не виходить за адміністративні межі м. Черкаси. Зона впливу розміром 1143 м частково на 143 м накриває землі сільськогосподарського призначення Червонослобідської ОТГ. Найближча житлова забудова м. Черкаси (дачне поселення) знаходиться в північному напрямку від проммайданчика на відстані 1020 м.». Однак, дане твердження є недостовірним з огляду на таке.

Проаналізувавши інформацію наведену у Звіті з ОВД, а також зауваження від представників громадськості надані до Звіту з ОВД (колективне звернення мешканців м. Черкаси в особі гр. Ганжі В.А.), вбачається, що до меж вказаної санітарно-захисної зони (1000 м) може потрапляти житлова забудова, або прирівняні до неї об’єкти.

Так, із загальнодоступних джерел інформації, вбачається, що у північному-східному напрямку, на відстані близько 260 м від території провадження планованої діяльності розміщується об’єкт забудови на земельній ділянці з кадастровим номером – 7110136400:05:007:0001, яка має категорію – землі житлової та громадської забудови.

В той же час, на сторінці 183 Звіту з ОВД вказано наступне: «Найближча житлова забудова розміщена на 75 м від найближчих проектованих джерел шуму».

У зв’язку із вищевикладеним, вбачається, що Звіт з ОВД містить недостовірну інформацію в частині вказання відстаней до меж найближчої житлової забудови.

2.2. Проаналізувавши Звіт з ОВД, вбачається, що він містить недостовірну інформацію щодо оцінки впливу планованої діяльності на здоров’я населення.

Відповідно до даних Звіту з ОВД, ризик розвитку канцерогенних ефектів визначався відповідно до Методичних рекомендацій «Оцінка канцерогенного та неканцерогенного ризику для здоров’я населення від хімічного забруднення атмосферного повітря», затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України України від 18.10.2023 № 1811 (далі – Методичні рекомендації), з урахуванням таких забруднюючих речовин, як кадмій, свинець та формальдегід.

Згідно з даними, наведеними в таблиці 1.46 «Перелік забруднюючих речовин, які викидаються у атмосферне повітря» Звіту з ОВД, вбачається, що під час планованої діяльності в атмосферне повітря викидається забруднююча речовина – поліхлоровані дифеніли (тотожна назва – поліхлоровані біфеніли), яка згідно з додатком 2 до Методичних рекомендацій, належать до переліку речовин, що містять фактори канцерогенного потенціалу, однак, дана забруднююча речовина не враховувалась при визначенні ризику розвитку канцерогенних ефектів.

Окремо зазначаємо, що в рамках консультацій, передбачених пунктом 6 частини першої статті 2 Закону Міндовкілля отримало зауваження та пропозиції до Звіту з ОВД від Виконавчого комітету Черкаської міської ради (лист від 17.03.2025 № 5228/5507-01-3), які потребують врахування.

3. Згідно з вимогами абзацу шостого пункту 1 частини другої статті 6 Закону, Звіт з ОВД має включати, крім іншого, оцінку за видами та кількістю очікуваних викидів (скидів), забруднення води, які виникають у результаті виконання підготовчих і будівельних робіт та провадження планованої діяльності.

Абзацом другим пункту 25 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 05.12.2023 № 1278, встановлено, що матеріально-технічна база здобувача ліцензії (ліцензіата) повинна відповідати таким мінімальним технологічним вимогам, зокрема, промислові майданчики для тимчасового зберігання відходів повинні бути покриті неруйнівним і непроникним для небезпечних відходів матеріалом із автономним зливовідводом. При цьому потрапляння поверхневого стоку з майданчиків у загальний зливовідвід не допускається. Необхідно передбачити захист відходів від дії атмосферних опадів та вітру.

Відповідно до даних Звіту з ОВД, поверхневий стік відводиться з території водозбору площею 1,7076 га, середній річний об’єм поверхневих стічних вод з території майданчика складе – 4420,2 м3/рік.

В той же час у Звіті з ОВД зазначено, що водовідведення дощових та талих вод відбувається організовано по системі зовнішніх водостоків до локальних очисних споруд та в мережу міської зливової каналізації з територій, які не задіяні для зберігання чи оброблення небезпечних відходів.

У свою чергу, у Звіті з ОВД вказано, що тимчасове зберігання небезпечних відходів на підприємстві буде здійснюватися виключно у спеціально обладнаних складських приміщеннях (промислових майданчиках), які покриті неруйнівним і непроникним для небезпечних відходів матеріалом із автономним зливовідводом, що виключає потрапляння поверхневих стічних вод у загальний зливовідвід.

Однак, Звіт з ОВД не містить об’ємів та характеристики ємностей для збору поверхневих стічних вод, які збиратимуться за допомогою автономного зливовідводу, а також не визначені подальші шляхи поводження з ними, у зв’язку із чим, визначення допустимості впливу планованої діяльності на водне середовище не вбачається за можливе.

4. Згідно з вимогами абзацу четвертого пункту 5 частини другої статті 6 Закону, Звіт з ОВД має включати, крім іншого, опис і оцінку можливого впливу на довкілля планованої діяльності, зокрема величини та масштабів такого впливу (площа території та чисельність населення, які можуть зазнати впливу), характеру (за наявності – транскордонного), інтенсивності і складності, ймовірності, очікуваного початку, тривалості, частоти і невідворотності впливу (включаючи прямий і будь-який опосередкований, побічний, кумулятивний, транскордонний, короткостроковий, середньостроковий та довгостроковий, постійний і тимчасовий, позитивний і негативний вплив), зумовленого здійсненням операцій у сфері управління відходами.

Однак, відповідно до інформації, наведеної у Звіті з ОВД, не вбачається за можливе визначити вплив на довкілля, зумовлений здійсненням операцій у сфері управління відходами з огляду на наступне.

Відповідно до інформації, наведеної у таблиці 1.4 Звіту з ОВД, вбачається, що на підприємстві планується управління видами відходів, що відповідно до Базельської конвенції про контроль за транскордонним перевезенням небезпечних відходів та їх видаленням належать до коду А1180 – Відходи і брухт2 електричних та електронних вузлів, що містять компоненти, такі, як акумуляторні батареї або інші батареї, включені до переліку А, ртутні вмикачі, скло від електронно-променевих трубок або інше активоване скло та поліхлоровані біфеніли – конденсатори, або забруднені компонентами, наведеними у додатку I (наприклад, кадмієм, ртуттю, свинцем, поліхлорованими біфенілами), в кількості, достатній для виявлення ними небезпечних властивостей, наведені у додатку III (див. відповідну позицію в переліку Б В1110)3 додатку I (наприклад, кадмієм, ртуттю, свинцем, поліхлорованими біфенілами), в кількості, достатній для виявлення ними небезпечних властивостей, наведені у додатку III (див. відповідну позицію в переліку Б В1110)3.

Однак, проаналізувавши наведену у Звіті з ОВД інформацію щодо запланованого до встановлення технологічного обладнання, вбачається, що на підприємстві буде відсутня установка для оброблення ртутьвмісних відходів (наприклад демеркуризаційна установка), у зв’язку із чим, оброблення вищевказаних відходів є неможливим.

Окремо зазначаємо, що відповідно до даних таблиці 1.4 Звіту з ОВД, вбачається, що до видів відходів за кодами згідно Національного переліку відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.10.2023 № 1102: 16 12 39\* Електричне і електронне обладнання, що містить небезпечні компоненти; 19 04 03\* Неосклована тверда фаза; 20 01 35\* Відходи електричного та електронного обладнання інші, ніж зазначені за кодами 20 01 21 та 20 01 23, що містять небезпечні компоненти; 19 13 02 Тверді відходи від очищення ґрунту інші, ніж зазначені за кодом 19 13 01, планується застосовувати операцію з відновлення відходів, яка згідно з додатком 2 до Закону України «Про управління відходами» визначається за кодом – R1 Використання переважно як палива чи в інший спосіб для виробництва енергії, однак, з інформації наведеної у звіті з ОВД неможливо встановити, чи може такий вид відходу бути використаний в якості палива.

5. Відповідно до вимог абзацу шостого пункту 1 статті 6 Закону, Звіт з ОВД, крім іншого, має включати оцінку за видами та кількістю шумового забруднення, яке виникає у результаті виконання підготовчих і будівельних робіт та провадження планованої діяльності.

Згідно з отриманими в рамках консультацій, передбачених пунктом 6 частини першої статті 2 Закону зауваженнями до Звіту з ОВД від Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (лист від 26.03.2025 № 13565/5/25), встановлено наступне.

У розділі 1.5 Звіту з ОВД зазначено: «Допустимі рівні шуму в октавних смугах від 31,5 до 8000 Гц, згідно з ДБН В. 1.1-31:2013 «Захист територій, будинків і споруд від шуму» та ДСН 463-19 «Державні санітарні норми допустимих рівнів шуму в приміщеннях житлових та громадських будинків і на території житлової забудови» від 22.02.2019 № 463, ДСП 173-96 для території, що безпосередньо прилягає до житлових будинків, медичних установ, будинків відпочинку, шкіл і т. п., – витримуються».

Проте, наведеним у Звіті з ОВД розрахунком не визначено еквівалентні та максимальні рівні звуку в дБА на території житлової забудови, відповідно до вимог додатку 16 до Державних санітарних правил планування та забудови населених пунктів, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 19.06.1996 № 173, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 24.07.1996 за № 379/1404, та додатку 1 до Державних санітарних норм допустимих рівнів шуму в приміщеннях житлових та громадських будинків і на території житлової забудови, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 22.02.2019 № 463, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 20.03.2019 за № 281/33252.

6. Відповідно до даних Звіту з ОВД, планована діяльність ТОВ «УЦУ» з будівництва центру з управління відходами буде здійснюватися у місті Черкаси.

Згідно з інформацією наведеною в таблиці 1.2 Звіту з ОВД, вбачається, що об’єкт планованої діяльності належить до першого класу шкідливості.

Водночас, пунктом 14.11.2 ДБН Б.2.2-12:2019 «Планування та забудова територій» визначено, що розміщення нових підприємств та виробництв I- II класу шкідливості в межах населених пунктів не допускається, у зв’язку із чим, вбачається, що планована діяльність суперечить будівельним нормам України, про що, у свою чергу, було зауважено Виконавчим комітетом Черкаської міської ради у листі від 17.03.2025 № 5228/5507-01-3.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_