**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту постанови** **Кабінету Міністрів України**

**«Деякі питання виявлення та обліку відходів,  
власник яких не встановлений»**

**1. Мета**

Метою проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання виявлення та обліку відходів, власник яких не встановлений» (далі – проєкт акта)  
є виконання вимог частини шостої статті 12 та пункту 14 частини першої статті 19 Закону України «Про управління відходами» (далі - Закон) шляхом затвердження Порядку виявлення та обліку відходів, власник яких не встановлений, задля ефективного управління такими відходами, встановлення їх власника.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Прийняття проєкту акта забезпечить вдосконалення механізму виявлення відходів, власник яких не встановлений, сприятиме ліквідації несанкціонованих сміттєзвалищ, забезпечить зменшення впливу на навколишнє природне середовище.

Внесення змін до Переліку видів діяльності, що належать до природоохоронних заходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 р. № 1147, необхідне для залучення атестованих лабораторій до проведення досліджень показників складу та властивостей відходів, а також до вимірів забруднюючих речовин в атмосферному повітрі, воді, ґрунтах у разі необхідності.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом акта пропонується:

затвердити Порядок виявлення та обліку відходів, власник яких  
не встановлений (далі – Порядок);

внести зміни до Переліку видів діяльності, що належать до природоохоронних заходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 р. № 1147;

визнати такими, що втратили чинність:

постанову Кабінету Міністрів України від 3 серпня 1998 р. № 1217 «Про затвердження Порядку виявлення та обліку безхазяйних відходів»;

пункт 3 змін, що вносяться до постанов Кабінету Міністрів України у сфері поводження з відходами, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11 жовтня 2002 р. № 1518;

пункт 11 змін, що вносяться до постанов Кабінету Міністрів України, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 7 серпня 2013 р. № 748.

**4. Правові аспекти**

У цій сфері правового регулювання діють:

Закон України «Про управління відходами»;

Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»;

Закон України «Про місцеві державні адміністрації»;

постанова Кабінету Міністрів України від 5 грудня 2023 р. № 1279 «Про затвердження Порядку створення та адміністрування інформаційної системи управління відходами»;

постанова Кабінету Міністрів України від 28 липня 2023 р. № 783 «Деякі питання функціонування сервісу фіксації фактів заподіяння шкоди навколишньому природному середовищу внаслідок надзвичайних ситуацій, подій, збройної агресії Російської Федерації «ЕкоЗагроза»;

постанова Кабінету Міністрів України від 20 жовтня 2023 р. № 1102 «Про затвердження Порядку класифікації відходів та Національного переліку відходів»;

Методика визначення розмірів шкоди, зумовленої забрудненням і засміченням земельних ресурсів через порушення природоохоронного законодавства, затверджена наказом Міністерства охорони навколишнього природного середовища 27 жовтня 1997 р. № 171, зареєстрована в Міністерстві юстиції України 5 травня 1998 р. за № 285/2725.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація природоохоронного заходу щодо забезпечення оброблення відходів, проведення досліджень показників складу та властивостей відходів, а також виміри забруднюючих речовин передбачається здійснити за рахунок видатків державного бюджету за державною програмою КПКВК 2701270 «Здійснення природоохоронних заходів, зокрема з покращення стану довкілля» за напрямом «Раціональне використання і зберігання відходів виробництва і побутових відходів» або за рахунок місцевого бюджету, у тому числі місцевих фондів охорони навколишнього природного середовища за програмою КПКВК 1218340 «Природоохоронні заходи за рахунок цільових фондів» та інших визначених вище джерел.

Заходи щодо видалення відходів, що є небезпечними, власник яких не встановлений, фінансуватимуться за рахунок надходжень від екологічного податку та грошових стягнень, які надходять до спеціального фонду місцевих бюджетів за місцем заподіяння екологічної шкоди та на якому виявлені такі відходи.

Водночас, залучення представників Держекоінспекції або територіального органу Національної поліції України до встановлення особи утворювача або власника виявлених відходів, що передбачено частиною другою статті 12 Закону, здійснюватиметься в межах бюджетних призначень на утримання відповідних органів.

Фінансове забезпечення реалізації проєкту акта не потребує додаткових видатків з державного чи місцевих бюджетів, міжнародної технічної допомоги та інших джерел, не заборонених законодавством.

Фінансово-економічні розрахунки додаються.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

На виконання вимог постанови Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації держаної політики» проєкт акта розміщено на офіційному вебсайті Міндовкілля для проведення консультацій із громадськістю.

Проєкт акта не стосується питань соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, а також сфери наукової та науково-технічної діяльності, тому не потребує погодження зі всеукраїнськими профспілками, їх об’єднаннями, всеукраїнськими об’єднаннями організацій роботодавців, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю, всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, Уповноваженим із захисту державної мови, а також не потребує консультацій із Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проєкт акта стосується питань функціонування місцевого самоврядування, місцевого та регіонального розвитку, прав та інтересів територіальних громад, тому його погоджено з Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація об’єднаних територіальних громад» та відповідними органами місцевого самоврядування.

**7. Оцінка відповідності**

Зобов’язання України у сфері європейської інтеграції (у тому числі міжнародно-правові) щодо предмета правового регулювання проєкту акта відсутні.

Проєкт акта не стосується зобов’язань України у сфері європейської інтеграції; не містить положень, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; не впливає на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; не містять ризиків вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією; відсутні положення, які створюють підстави для дискримінації.

Проєкт акта буде надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

**8. Прогноз результатів**

Прийняття проєкту акта забезпечить виконання положень Закону,  
що сприятиме закріпленню уніфікованого порядку виявлення та обліку відходів, власник яких не встановлений.

Прийняття проєкту акта сприятиме вирішенню питання ефективного управління такими відходами, зменшення їх негативного впливу на навколишнє природне середовище та здоров’я людей; визначення власника відходів та запобігання утворенню та ліквідації несанкціонованих сміттєзвалищ.

Реалізація постанови матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| Держава. Органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування | Забезпечення виконання норм Закону України «Про управління відходами» в частині виявлення та обліку відходів, власник яких не встановлений.  Короткостроковий вплив (до року): позитивний  Середньостроковий вплив (більше року): позитивний. | Прийняття проєкту акта сприятиме вдосконаленню механізму управління відходами, власник яких не встановлений, запобігання утворенню та ліквідації несанкціонованих сміттєзвалищ. |
| Власники, користувачі земельних ділянок | Стимулювання вжиття заходів з охорони земельних ділянок, що перебувають у власності чи користуванні юридичних осіб чи фізичних осіб, від несанкціонованого розміщення відходів на таких земельних ділянках.  Короткостроковий вплив (до року): позитивний.  Середньостроковий вплив (більше року): позитивний. | Прийняття проєкту акта сприятиме ефективному вжиттю заходів з охорони земельних ділянок, що перебувають у власності чи користуванні юридичних осіб чи фізичних осіб, від несанкціонованого розміщення відходів на таких земельних ділянках, що в подальшому мінімізує ризик можливих витрат на управління такими відходами. |
| Громадяни | Зменшення ризиків для здоров’я населення та покращення стану навколишнього природного середовища.  Короткостроковий вплив (до року): позитивний.  Середньостроковий вплив (більше року): позитивний. | Прийняття проєкту акта сприятиме зменшенню обсягів відходів та забезпеченню запобігання і мінімізації їх негативного впливу на навколишнє природне середовище та безпеку людей. |

**Міністр захисту довкілля**

**та природних ресурсів України Світлана ГРИНЧУК**

«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2025 року