**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проєкту Закону України   
«Про засади зеленого відновлення України»**

**1. Мета**

Метою законопроєкту є встановити законодавчі засади врахування та інтеграції екологічних та кліматичних міркувань у процес комплексного відновлення України від наслідків російської збройної агресії та з метою переходу України до зеленої економіки.

Проєкт Закону України «Про засади зеленого відновлення України» розроблено з метою реалізації пункту 8 «Екологічна безпека» Формули миру Президента України в частині створення засад для переходу до зеленої економіки в процесі відновлення та реконструкції України від наслідків російської агресії.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Російська збройна агресія проти Україна завдала і продовжує завдавати значної матеріальної шкоди та призводить до значних руйнувань на території України. Відбудова та відновлення України відбувається з перших днів вторгнення.

Водночас, реалізація численних заходів (проєктів), пов’язаних з подоланням наслідків збройної агресії росії, матиме довгостроковий вплив на функціонування та розвиток окремих галузей, підприємств, установ та інфраструктури внаслідок тривалого терміну експлуатації результатів реалізації таких заходів (підприємства, будівлі, системи тепло-, водо-, електропостачання, соціальна та транспортна інфраструктура тощо).

Довгострокові цілі сталого розвитку України (визначені у Формулі миру Президента України, низці галузевих документів стратегічного планування та як частина євроінтеграційних зобовʼязань України) не можуть бути досягнені без створення умов (засад) для інвестицій у сталі види економічної діяльності та умов для реалізації сталих заходів з відновлення.

Відсутність єдиного розуміння сталого (зеленого) відновлення, зокрема його цілей, принципів, критеріїв (умов) сталості заходів з відновлення та зелених інвестицій не сприяє інтеграції екологічних та кліматичних міркувань у процес відновлення України від наслідків збройної агресії. Це, серед іншого, призводить до неможливості залучення іноземних інвестицій у сталі («зелені») види економічної діяльності.

Наразі відсутні засади визначення екологічної та кліматичної частки інвестиційних проєктів, відсутні законодавчі вимоги щодо застосування положень щодо принципу «не завдавати значної шкоди», передбачених регламентом про Ukraine Facility. У свою чергу це створює перешкоди для залучення фінансування в рамках інвестиційного компоненту Ukraine Facility.

Окрім того, процес вступу України до ЄС потребує імплементації усіх актів ЄС, включно з екологічним та кліматичним законодавством, зокрема регламенту про зелену таксономію (Регламент (ЄС) 2020/852 Європейського Парламенту та Ради від 18 червня 2020 року про створення системи сприяння сталому інвестуванню та про внесення змін до Регламенту (ЄС) 2019/2088 (Текст, що стосується ЄЕЗ)).

Наразі в країні відсутній єдиний національний документ стратегічного планування процесів відновлення від наслідків російської агресії, що призводить до фрагментації та різновекторності заходів з відновлення. Відсутність єдиного державного планування відновлення від наслідків російської агресії не дозволяє інтегрувати екологічні та кліматичні міркування в процес відновлення у довгостроковій перспективі.

**3. Основні положення проєкту акта**

Сфера дії проєкту закону поширюється на суспільні відносини, що виникають в процесі подолання гуманітарних, соціальних, економічних, екологічних та інших наслідків російської збройної агресії, включно з відновленням регіонів, територій, об’єктів та майна, довкілля, та створення умов для соціально-економічного зростання. Таким чином, сфера дії законопроєкту включає як відносини, повʼязані з безпосереднім подоланням наслідків російської збройної агресії, так і на відносини, що пов’язані із створенням умов для соціально-економічного розвитку країни у майбутньому.

Законопроєкт втілює концепцію зеленого відновлення, яка передбачає екологічні (кліматичні) критерії сталості заходів з відновлення та інвестицій, а також відповідні механізми та вимоги до процесу відновлення для інтеграції екологічних та кліматичних міркувань у цей процес.

Проєктом закону пропонується встановити:

* цілі зеленого відновлення України;
* єдині засади оцінки сталості видів економічної діяльності;
* засади поняття сталих (зелених) інвестицій;
* засади поняття сталих (зелених) заходів з відновлення;
* особливості врахування екологічних та кліматичних міркувань в процесі розробки та реалізації окремих заходів з відновлення та відновлення окремих обʼєктів, включно з публічними інвестиційними проєктами;
* забезпечення належного врядування в процесі відновлення;
* засади державного планування зеленого відновлення України.

Проєкт закону містить вісім розділів (включно з прикінцевими та перехідними положеннями) та 36 статей.

Розділ перший містить визначення термінів, загальні вимоги до відновлення, принципи та цілі зеленого відновлення, повноваження органів влади у сфері зеленого відновлення.

Розділ другий присвячений механізму оцінки сталості в процесі відновлення та визначає чотири критерії (умови) сталості, а також детально розкриває зміст таких критеріїв (умов) у відповідних статтях.

Розділ третій встановлює засади сталого (зеленого) інвестування шляхом визначення поняття сталих (зелених) фінансових продуктів та вимог до їх оцінки і розміщення на ринку фінансових послуг. Оцінка сталості фінансових послуг є добровільною для учасників ринку фінансових послуг.

Розділ четвертий встановлює особливості розробки та здійснення оцінки сталості заходів із відновлення, зокрема великих публічних інвестиційних проєктів.

Розділ п’ятий визначає основні засади належного врядування у сфері зеленого відновлення України, включно з забезпеченням прозорості цього процесу.

Розділ шостий встановлює особливості відновлення окремих обʼєктів та територій, зокрема об’єктів критичної інфраструктури, значно зруйнованих населених пунктів та природних об’єктів.

Розділ сьомий визначає механізм стратегічного планування, моніторингу та оцінки процесу зеленого відновлення України від наслідків російської агресії у формі Національної стратегії зеленого відновлення України та планів заходів на її виконання. Окрім того, пропонується створити дорадчий орган при Президентові України: Національну раду з питань зеленого відновлення України.

Перехідні та прикінцеві положення містять норми, необхідні для узгодження інших законів України з положеннями цього закону.

**4. Правові аспекти**

Акти законодавства та нормативно-правові акти, що діють у відповідній сфері суспільних відносин:

Бюджетний кодекс України;

Водний кодекс України;

Лісовий кодекс України,

Закони України «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про засади державної регіональної політики», «Про основні засади державної кліматичної політики», «Про інтегроване запобігання та контроль промислового забруднення», «Про управління відходами», «Про критичну інфраструктуру», «Про інвестиційну діяльність».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація норм законопроєкту не потребуватиме додаткового фінансування з Державного бюджету України в поточному бюджетному періоді. Запровадження чітких вимог до сталості фінансових продуктів сприятиме залученню міжнародних інвестицій, кредитних коштів та інших джерел фінансування для здійснення заходів з відновлення від наслідків російської агресії.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Законопроєкт не стосується функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю та їх спілок, функціонування і застосування української мови як державної.

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, тому не надсилався на розгляд Науковому комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Законопроєкт винесено на громадське обговорення з урахуванням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996.

**7. Оцінка відповідності**

У законопроєкті відсутні положення, що:

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Законопроєкт містить положення, що стосуються зобов’язань України   
у сфері європейської інтеграції. Проєктом закону забезпечується транспозиція Регламенту (ЄС) 2020/852 Європейського Парламенту та Ради від 18 червня 2020 року про створення системи сприяння сталому інвестуванню та про внесення змін до Регламенту (ЄС) 2019/2088 (Текст, що стосується ЄЕЗ), положень щодо застосування принципу «не завдавати значної шкоди» Регламенту (ЄС) 2024/792 Європейського Парламенту та Ради від 29 лютого 2024 року про створення Механізму для України (Ukraine Facility).

**8. Прогноз результатів**

Реалізація положень законопроєкту за предметом правового регулювання матиме позитивний вплив на розвиток окремих регіонів та стан довкілля.

Окрім того прийняття проєкту акта сприятиме:

досягненню довгострокових цілей у сфері охорони довкілля та зміни клімату

переходу до зеленої економіки;

наближенню України на шляху до членства в Європейському Союзі шляхом гармонізації національного податкового законодавства з правом ЄС;

залученню фінансування ЄС в рамках Ukraine Facility;

залученню інвестицій та кредитних коштів в Україну;

реалізації пункту 8 Формули миру Президента України.

**Міністр захисту довкілля та природних ресурсів України**

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2025 р.**Світлана ГРИНЧУК**