Додаток

до наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про відмову у видачі висновку з оцінки впливу на довкілля»

Перелік та опис причин, що стали підставою для відмови у видачі висновку з оцінки впливу на довкілля

За результатами опрацювання матеріалів планованої діяльності   
Товариства з обмеженою відповідальністю «Грабовецький гранкар’єр» (далі –   
ТОВ «Грабовецький гранкар’єр») «Розробка (продовження розробки) у Тульчинському районі Вінницької області Коржівського родовища незмінених і порушених вивітрюванням гранітів і мігматитів, придатних для виробництва щебеню будівельного та каменю бутового. Пісок з відсівів дороблення гранітів і мігматитів придатний для рекультивації, благоустрою та планування» (реєстраційний номер справи в Єдиному реєстрі з оцінки впливу на довкілля (далі – Реєстр) – 9210) встановлено:

– площа Коржівського родовища – 19,45 га;

– провадження планованої діяльності передбачається відповідно до спеціального дозволу на користування надрами від 23.10.2007 № 4449 (із змінами, внесеними наказом від 04.01.2021 № 3). Згідно із спеціальним дозволом на користування надрами від 23.10.2007 № 4449 загальний обсяг запасів корисної копалини за категорією А+С1 складає 7604,52 тис. м3. На даний час запаси корисних копалин складають 7135,25 тис. м3;

– річна потужність з видобутку корисної копалини становить   
337,853 тис. м3/рік. Розрахунковий строк служби кар’єру при максимальному видобутку корисної копалини – 21 рік;

– у комплексі кар’єру по видобутку гранітів передбачено: кар’єр; проммайданчик; відвали розкривних порід (окремо для складування ґрунтово-рослинного шару та порід пухкого розкриву); кар’єрні дороги; дробарно-сортувальний завод для переробки корисної копалини;

– підготовка корисної копалини до виїмки здійснюється за допомогою буро-вибухових робіт на підготовлених екскаваційних площах. Кількість вибухів на рік – 17. Радіус небезпечної зони при проведенні вибухових робіт   
по розльоту уламків породи для людей становитиме 350 м, для споруд та механізмів – 250 м;

– родовище обводнене.

Відповідно до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля»   
(далі – Закон) та Порядку передачі документації для надання висновку з оцінки впливу на довкілля та фінансування оцінки впливу на довкілля, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13.12.2017 № 1026 (далі – Порядок) суб’єкт господарювання передає уповноваженому центральному органу документацію для надання висновку з оцінки впливу на довкілля.

За результатами опрацювання матеріалів встановлено, що наявна інформація та наведені у звіті з оцінки впливу на довкілля (далі – Звіт з ОВД) дані з оцінки впливу планованої діяльності з розроби (продовження розробки) у Тульчинському районі Вінницької області Коржівського родовища незмінених і порушених вивітрюванням гранітів і мігматитів, придатних для виробництва щебню будівельного та каменю бутового на фактори довкілля не відповідають вимогам частини другої статті 6 Закону, не дають можливості в повній мірі оцінити вплив на довкілля при реалізації планованої діяльності та визначити допустимість чи обґрунтувати недопустимість провадження даної планованої діяльності, а також визначити екологічні умови її провадження.

Враховуючи викладене, на підставі пунктів 1 та 3 частини першої   
статті 91 Закону, відповідно до частини п’ятої статті 41 Закону України   
«Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», а саме:   
виявленням в документах, поданих суб’єктом господарювання, недостовірних відомостей та невідповідністю поданих документів вимогам законодавства   
про охорону навколишнього середовища та/або вимогам законодавства   
в інших сферах, відмовляємо у видачі висновку з оцінки впливу на довкілля ТОВ «Грабовецький гранкар’єр»:

1. Згідно з абзацом п’ятим пункту 1 частини другої статті 6 Закону   
Звіт з ОВД має включати опис основних характеристик планованої діяльності (зокрема виробничих процесів), наприклад, виду і кількості матеріалів та природних ресурсів (**води**, земель, ґрунтів, біорізноманіття), які планується використовувати.

Відповідно до частини першої статті 49 Водного кодексу України (далі – Кодекс) спеціальне водокористування є платним та здійснюється на підставі дозволу на спеціальне водокористування.

У Звіті з ОВД зазначено, що обводнення кар’єра відбувається за рахунок підземних та атмосферних вод, при повній розробці кар’єра по площі та глибині загальний приплив складе 1557 м3/добу. Скид кар’єрних вод здійснюється до найближчої гідрологічної мережі – р Південний Буг, що протікає на відстані більше 100 м від західного борту. Проте згідно з дозволом на спеціальне водокористування № 144/ВН/49д-24 від 03.07.2024 (додаток ХXХІІІ до Звіту з ОВД) дозволений скид зворотних (стічних) вод у поверхневий водний об’єкт складає 8,44 м3/добу, 1,52 тис. м3/рік.

Крім того, згідно з пунктом 7 статті 44 Водного кодексу України водокористувачі зобов’язані здійснювати засобами вимірювальної техніки, у тому числі автоматизованими, облік забору та використання вод, контроль за якістю і кількістю скинутих у водні об’єкти зворотних вод і забруднюючих речовин та за якістю води водних об’єктів у контрольних створах, а також подавати відповідним органам звіти в порядку, визначеному цим Кодексом та іншими законодавчими актами.

На сторінці 140 Звіту з ОВД зазначений розрахунок припливу води в кар’єр Коржівського родовища на кінець його відпрацювання, який складається із припливу підземних вод та водоприпливу за рахунок атмосферних опадів   
(1557 м3/добу).

Водночас у додатку ХХVІІІ до Звіту з ОВД (Розрахунок фільтрації з р. Південний Буг в Коржівське родовище гранітів, мігматитів) зазначається, що на кінець розробки кар’єру за рахунок фільтрації вод з р. Південний Буг водоприплив в кар’єр може становити 501,6 м3/добу.

У Звіті з ОВД, зокрема у розрахунку очікуваного водоприпливу в кар’єр на сторінці 140 Звіту з ОВД, не враховано загальний обсяг водоприпливу, що включає підземні води, атмосферні опади та фільтрацію води з р. Південний Буг.

З огляду на вищезазначене, вбачається надання недостовірної інформації щодо загального обсягу відведення зворотних (кар’єрних) вод до р. Південний Буг та його невідповідність тому, що визначений у дозволі на спеціальне водокористування № 144/ВН/49д-24 від 03.07.2024, що у свою чергу унеможливлює оцінку впливу планованої діяльності на водне середовище району провадження планованої діяльності, зокрема на гідрохімічний та гідрологічний стан р. Південний Буг.

Більше того, у Звіті з ОВД відсутні відомості, які б підтверджували або спростовували дотримання вимог статі 88 Кодексу щодо подвоєння мінімальної ширини прибережної захисної смуги у разі, якщо крутизна схилів перевищує три градуси.

2. Згідно з пунктом 4 частини другої статті 6 Закону, Звіт з ОВД має включати опис факторів довкілля, які ймовірно зазнають впливу з боку планованої діяльності та її альтернативних варіантів, у тому числі здоров’я населення, стан **фауни, флори, біорізноманіття, землі (у тому числі вилучення земельних ділянок), ґрунтів**, води, повітря, кліматичні фактори (у тому числі зміна клімату та викиди парникових газів), матеріальні об’єкти, включаючи архітектурну, археологічну та культурну спадщину, ландшафт, соціально-економічні умови та взаємозв’язки між цими факторами.

Відповідно до частини другої статті 1 Лісового кодексу України ліси України є її національним багатством і за своїм призначенням та місцерозташуванням виконують переважно водоохоронні, захисні, санітарно-гігієнічні, оздоровчі, рекреаційні, естетичні, виховні, інші функції та є джерелом для задоволення потреб суспільства в лісових ресурсах.

Згідно з частиною другою статті 3 Земельного кодексу України земельні відносини, що виникають при використанні надр, лісів, вод, а також рослинного і тваринного світу, атмосферного повітря, регулюються цим Кодексом, нормативно-правовими актами про надра, ліси, води, рослинний і тваринний світ, атмосферне повітря, якщо вони не суперечать цьому Кодексу.

У Звіті з ОВД зазначається, що планована діяльність на землях лісового фонду не здійснюватиметься. Земельні ділянки, які будуть використовуватися для планованої діяльності не відносяться до самозаліснених. На нерозкритій частині родовища наявна деревно-чагарникова рослинність, яка знаходиться на землях промисловості, а не лісогосподарської діяльності. Відповідно до договорів оренди для розробки родовища та перероблення корисних копалин, а також для розміщення розкривних порід, передбачено використання земельних ділянок загальною площею 21,9732 га, у тому числі ділянки з кадастровим номером 0523082800:01:001:0049.

Проте у листі Державного агентства лісових ресурсів України від 28.07.2025 № 02-18/4163-25, який було отримано в рамках консультацій щодо Звіту з ОВД з іншими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування, на виконання пункту 6 частини першої статті 2 Закону, зазначається про накладання земельної ділянки з кадастровим номером 0523082800:01:001:0049 на земельні ділянки лісогосподарського призначення, що знаходяться в постійному користуванні Дочірнього підприємства «Немирівский райагроліс» Вінницького обласного комунального спеціалізованого лісогосподарського підприємства «Віноблагроліс», а саме на квартал 78 виділи 7, 9-11. Зазначені виділи відносяться до протиерозійних лісів. Протиерозійні ліси мають важливе водорегулювальне, водопоглинальне та ґрунтозахисне значення.

З огляду на викладене, вбачається невідповідність відомостей щодо землекористування ділянки з кадастровим номером 0523082800:01:001:0049 зазначених у Звіті з ОВД та листі Державного агентства лісових ресурсів України від 28.07.2025 № 02-18/4163-25, що унеможливлює належну оцінку впливу планованої діяльності на земельні ресурси, флору, фауну та біорізноманіття.

3. Згідно з пунктом 4 частини другої статті 6 Закону, Звіт з ОВД має включати опис факторів довкілля, які ймовірно зазнають впливу з боку планованої діяльності та її альтернативних варіантів, у тому числі здоров’я населення, стан **фауни, флори, біорізноманіття, землі (у тому числі вилучення земельних ділянок),** ґрунтів, води, повітря, кліматичні фактори (у тому числі зміна клімату та викиди парникових газів), матеріальні об’єкти, включаючи архітектурну, археологічну та культурну спадщину, ландшафт, соціально-економічні умови та взаємозв’язки між цими факторами.

Відповідно до Звіту з ОВД, у межах планованої діяльності території та об’єкти природно-заповідного фонду відсутні. У листі Управління розвитку територій та інфраструктури Вінницької обласної військової адміністрації від 23.09.2024 № 08-20/3095 (додаток XХІІІ до Звіту з ОВД) зазнається, що земельні ділянки, які будуть залучені до розробки родовища та переробки корисних копалин прилягають до ландшафтного парку «Немирівське Побужжя». Водночас на рисунку 3.9 Звіту з ОВД та інших картографічних матеріалах з відкритих джерел інформації вбачається часткове входження території планованої діяльності до Регіонального ландшафтного парку «Немирівське Побужжя», а саме до ділянки розміщення дробарно-сортувального заводу з переробки корисної копалини.

Згідно з частиною першою статті 7 Закону України «Про природно-заповідний фонду України» землі природно-заповідного фонду – це ділянки суші і водного простору з природними комплексами та об’єктами, що мають особливу природоохоронну, екологічну, наукову, естетичну, рекреаційну та іншу цінність, яким відповідно до закону надано статус територій та об’єктів природно-заповідного фонду.

Відповідно до частини третьої статті 7 Закону України «Про природно-заповідний фонду України» на землях природно-заповідного фонду та іншого природоохоронного або історико-культурного призначення забороняється будь-яка діяльність, яка негативно впливає або може негативно впливати на стан природних та історико-культурних комплексів та об’єктів чи перешкоджає їх використанню за цільовим призначенням.

Також у Звіті з ОВД не оцінено вплив від видобутку корисної копалини на природні комплекси та об’єкти території природно-заповідного фонду, територію екомережі – Південнобузький національний субмеридіальний коридор, у межах якої передбачається провадження планованої діяльності, не зазначається інформація про наявність або відсутність на території родовища оселищ Зеленої книги України.

В абзаці четвертому пункту 4 постанови Кабінетів Міністрів України від 29.08.2002 № 1286 «Про затвердження Положення про Зелену книгу України» зазначається, що охорона природних рослинних угруповань, занесених до Зеленої книги, зокрема забезпечується шляхом врахування спеціальних вимог щодо їх збереження під час розміщення продуктивних сил, вирішення питань відведення земельних ділянок, розроблення проектної та проектно-планувальної документації, проведення екологічної експертизи тощо.

Враховуючи вищезазначене Звіт з ОВД містить неповні та недостовірні відомості стосовно впливу на земельні ресурси, флору, фауну, біорізноманіття.

4. Згідно з вимогами абзацу п’ятого пункту 5 частини другої статті 6 Закону Звіт з ОВД на довкілля має включати опис і оцінку можливого впливу на довкілля планованої діяльності, зокрема величини та масштабів такого впливу (площа території та чисельність населення, які можуть зазнати впливу), характеру (за наявності – транскордонного), інтенсивності і складності, ймовірності, очікуваного початку, тривалості, частоти і невідворотності впливу (включаючи прямий і будь-який опосередкований, побічний, кумулятивний, транскордонний, короткостроковий, середньостроковий та довгостроковий, постійний і тимчасовий, позитивний і негативний вплив), зумовленого, **ризиками для здоров’я людей,** об’єктів культурної спадщини та довкілля, у тому числі через можливість виникнення надзвичайних ситуацій.

Звіт з ОВД містить недостовірні відомості щодо індивідуального канцерогенного ризику від речовин, яким властива канцерогенна дія, внаслідок провадження планованої діяльності.

На сторінці 189 Звіту з ОВД зазначені розрахунки ризику розвитку канцерогенних ефектів для забруднюючих речовин – сажа та бенз(а)пірен. Водночас відповідно до таблиці 1.5.4 Звіту з ОВД «Перелік забруднюючих речовин, які викидаються у атмосферне повітря» при провадженні планованої діяльності на Коржівському родовищі передбачається викид в атмосферне повітря забруднюючої речовини – нікель та його сполуки (у перерахунку на нікель) у кількості 0,00516 т/рік.

Згідно з Додатком 2 до Методичних рекомендацій «Оцінка канцерогенного та неканцерогенного ризику для здоров’я населення від хімічного забруднення атмосферного повітря», затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 18.10.2023 № 1811, нікель відносяться до речовин з фактором канцерогенного потенціалу речовин.

Відповідно до Додатку 1 до Гігієнічного нормативу «Перелік речовин, продуктів, виробничих процесів, побутових та природних факторів, канцерогенних для людини», затвердженого наказом Міністерства охорони здоров’я України від 20.06.2022 № 1054, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 11.08.2022 за № 910/38246 нікелю сполукивідносяться до речовин з доведеною канцерогенністю для людини (група 1).

Наголошуємо на необхідності врахування зауважень і пропозицій, наданих в рамках консультацій щодо Звіту з ОВД з іншими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування, які проводились відповідно до пункту 6 частини першої статті 2 Закону, а саме листом Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів від 10.03.2025 № 12-15/5552 та листом Державного агентства лісових ресурсів України від 28.07.2025 № 02-18/4163-25.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_